

A

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

الجمعية العامة



A/AC.237/23
20 November 1992
ARABIC
Original : ENGLISH

لجنة التفاوض الحكومية الدولية لوضع

اتفاقية إطارية بشأن تغير المناخ

الدورة السادسة

جنيف ، ١٠-٧ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣

البند ٣ من جدول الأعمال المؤقت

استعراض الأموال الخارجة عن الميزانية

مذكرة من الأمين التنفيذي

أولا - صندوق التبرعات الخاص لدعم اشتراك البلدان النامية

١ - قررت الجمعية العامة ، بموجب الفقرة ١٠ من قرارها ٢١٣/٤٥ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٠ ، إنشاء "صندوق تبرعات خاص يديره رئيس الأمانة المخصصة تحت سلطة الأمين العام للأمم المتحدة ، لضمان أن تكون البلدان النامية ، وخصوصاً أقلها نمواً ، وكذلك البلدان النامية الجزيرية الصغيرة ، قادرة على المساهمة بشكل كامل وفعال في عملية التفاوض" . وقد دعت الجمعية العامة و/أو اللجنة الحكومية ومنظمات التكامل الاقتصادي الإقليمية والهيئات ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة ، ولا سيما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية ، إلى المساهمة بسخاء في صندوق التبرعات الخاص .

٢ - وناشت اللجنة ، في الفقرة ٥ من قرارها ١/INC/1992 المؤرخ في ٩ أيار / مايو ١٩٩٢ ، "الحكومات والمنظمات أن تقدم تبرعات إلى الصندوقين الخارجيين عن الميزانية ، المنشئين بموجب قرار الجمعية العامة ٢١٢/٤٥ ... لفائدة مشاركة البلدان النامية ولا سيما أقل البلدان نموا والبلدان النامية الجزرية المغيرة ، والبلدان النامية المنكوبة بالجفاف والتصرّف ، مشاركة كاملة وفعالة في جميع دورات اللجنة" .

٣ - ويستوفي هذا التقرير المعلومات المقدمة عن الموضوع في التقرير السابق . (A/AC.237/20)

٤ - ويبين المرفق الأول - ألف ، المركز الراهن للتبرعات المتعهد بها والمبالغ المستلمة بالنسبة لصندوق التبرعات الخام . ويبلغ المقدار الإجمالي المتاح من خلال الصندوق ٦,٢٠ من ملايين دولارات الولايات المتحدة تقريبا . ويبين المرفق الأول - باء ، التبرعات الأخرى التي تم التقدم بها لدعم مشاركة البلدان النامية إما للأمانة أو بالتشاور معها . ويقع إجمالي التبرعات المبيّنة في الجزءين ألف وباء من المرفق الأول في حدود ٣,٩٠ من ملايين دولارات الولايات المتحدة .

٥ - ومع ذلك فإن التبرعات المبيّنة في المرفق الأول - باء ، وإن كانت لا تمر عبر صندوق التبرعات الخام إلا أن المراد منها هو تغطية تكاليف يتحملها الصندوق على أي حال . وبناء على ذلك يمكن اعتبارها وكأنها تم التبرع بها للصندوق .

٦ - وتصل التبعيدات من صندوق التبرعات الخام لتمويل المشاركة في دورات اللجنة حتى الدورة الخامسة (الجزء الثاني) ، بما في ذلك تكاليف دعم البرامج بنسبة ١٣ في المائة ، إلى مبلغ يقدر بـ ١,٢٠ من ملايين دولارات الولايات المتحدة . ويقدر أن تكاليف تمويل المشاركة في الدورة السادسة سوف تكون في حدود ٤٠٠ ٠٠٠ - ٥٠٠ ٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة . وسوف يمثل هذا المبلغ كافة النقود المتبرع بها للصندوق بعد دفع التبرعات الحالية المتعهد بدفعها . ونتيجة لذلك سوف يحتاج الأمر إلى تبرعات إضافية لتمويل المشاركة في دورات اللجنة الأخرى .

٧ - وعند وضع الترتيبات لدعم المشاركة في الدورة السادسة للجنة ، استعرضت الأمانة قائمة البلدان النامية التي توفر لها امكانية الوصول إلى صندوق التبرعات الخام . وهذه القائمة مستمدّة من قياس الناتج المحلي الإجمالي للفرد ، بوصفه مؤشرا يدل على حاجة بلد ما إلى دعم في سياق ما حدّدته الجمعية العامة واللجنة من معايير . وقد استعرض الأمانة هذا توافر احصاءات مستوفاة للنتائج المحلي

الاجمالي للفرد وعروض وفود عدد من البلدان النامية التي لم تكن توفر لها فرصة الوصول إلى الصندوق . وأبرزت هذه الوفود المعوبات التي تواجهها سلطاتها في تمويل مشاركة المتذوبين من عواصمها في اللجنة . وأخذ الاستعراض بعين الاعتبار مستوى التبرعات في صندوق التبرعات الخاص .

٨ - وعرضت الأمانة ، نتيجة لاستعراضها ، دعم المشاركة في الدورة السادسة لـ ١١٣ بلداً ناماً كان دخله المحلي الاجمالي للفرد في عام ١٩٨٩ يبلغ أو يقل عن ٣٥٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة^(١) . والأمانة إذ وضعت مؤشر الناتج المحلي الاجمالي الجديد فقد أخذت بعين الاعتبار الناتج المحلي الاجمالي للفرد في بلدان أوروبا الوسطى والشرقية التي تتلقى الان دعماً للمشاركة في اللجنة (انظر الفقرة ١٠ أدناه) . وتشمل قائمة البلدان الجديدة كافة أقل البلدان نمواً ، وكذلك أشد البلدان النامية تضرراً من الجفاف والتغير . ولما كانت الاتفاقية لا تزال مفتوحة للتتوقيع فإنه لم يميز ، في وضع هذه القائمة ، بين الموقعين على الاتفاقية والبلدان الأخرى . وستبقى هذه الترتيبات قيد الاستعراض .

٩ - ووفر برنامج البيئة لمنطقة الكاريبي التابع لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة دعماً لاربعة بلدان نامية جزرية في الكاريبي للمشاركة في الجزء الثاني من الدورة الخامسة للجنة . وقد وفرت الأموال لهذا الغرض وبالبالغة ٣٠ ٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة مؤسسة وليم بين (William Penn Foundation) ، التي هي مؤسسة خيرية في الولايات المتحدة الأمريكية ، عن طريق معهد الموارد الطبيعية في الكاريبي ، وهو معهد غير حكومي للبحث يعمل في منطقة شرق الكاريبي دون إقليمية . وكان الهدف من هذه الأموال تمويل مشاركة البلدان الجزرية الصغيرة التي لم توفر لها فرصة الوصول إلى صندوق التبرعات الخاص .

١٠ - وتبرعت حكومة سويسرا للأمانة بقرابة ١٠٠ ٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة لدعم مشاركة المتذوبين من بعض البلدان في أوروبا الوسطى والشرقية في الجزء الثاني من الدورة الخامسة وفي الدورة السادسة للجنة . وتضاف هذه التبرعات للتبرعات التي تقدمت بها سويسرا لمشاركة البلدان النامية .

ثانياً - الصندوق الاستثماري لعملية التفاوض

١١ - قررت الجمعية العامة ، بموجب الفقرة ٣٠ من قرارها ٢١٢/٤٥ ، "أن تمول عملية التفاوض بواسطة الموارد الحالية من ميزانية الأمم المتحدة ، دون أن يؤثر ذلك تأثيراً سلبياً على أنشطتها المبرمجة ، وبواسطة التبرعات المقيدة إلى صندوق

استئماني منشأ لهذا الفرض خصيصا طوال الفترة التي تستغرقها المفاوضات" . كما دعت "المنظمة العالمية للارصاد الجوية وبرنامج الامم المتحدة للبيئة والهيئات الاخرى ذاتصلة في منظومة الامم المتحدة ، بما فيها الهيئات العاملة في مجال التنمية ، الى تقديم المساهمات الى عملية التفاوض ، بما في ذلك تمويلها" ؛ كما دعت الحكومات ومنظمات التكامل الاقتصادي الاقليمية وسائر المنظمات المهمة الى "المساهمة بسخاء في الصندوق الاستئماني" (الفقرتان ٢١ و ٢٢) .

١٢ - وكما هو مبين في المرفق الثاني ، يبلغ الان اجمالي التبرعات المدفوعة او المتعهد بدفعها للصندوق الاستئماني قرابة ٤٣٠ ٠٠٠ دولار من الولايات المتحدة .

١٣ - والدعم لتوفير الموظفين للأمانة ما زالت توفره المنظمة العالمية للارصاد الجوية ، وما زال هذا الدعم يوفر من خلال ترتيبات ثنائية مع الحكومات . وقد عينت المنظمة العالمية للارصاد الجوية موظفاً أقدم للشؤون العلمية برتبة مد - ١ وموظفيين من فئة الخدمات العامة . ويمتد دعم ثنائي مقدم من فرنسا لمساعدة للشؤون العلمية (L-2) حتى منتصف عام ١٩٩٣ عندما يوضع ترتيب جديد . والمناقشات جارية الان مع النرويج والسويد بشأن تمويل مساعد قانوني (L-2) من بلد نام للعام الثاني . وانتهت في ايلول/سبتمبر ١٩٩٣ الترتيب المتفق عليه مع كندا ، الذي كانت كندا تدعم في إطاره وظيفة برتبة ٤-L لموظف اتصالات ووسائل إعلام . وتجري مناقشة تعيين موظف ببرامج أقدم مع متبرع ثنائي آخر .

١٤ - وعاد المستشار القانوني (ف - ٤) المعين من برنامج الامم المتحدة للبيئة الى نيروبي في آب/اغسطس ١٩٩٣ ، ووفرت خدماته للأمانة لمدة خمسة أسابيع اضافية للمساعدة على العمل التحضيري للدورة السادسة للجنة . وأبلغت الامانة ، نيابة عن المدير التنفيذي لبرنامج الامم المتحدة للبيئة ، بأن زيادة الدعم المقدم من برنامج الامم المتحدة للبيئة في مجال توفير الموظفين سوف تحتاج الى تفویض من الجمعية العامة و ، عند الاقتضاء ، من مجلس ادارة برنامج الامم المتحدة للبيئة ، كما كان الحال في الماضي .

ثالثا - الترتيبات المقبلة

١٥ - سيكون ابقاء الصندوقين الخارجيين عن الميزانية المنشئين بموجب قرار الجمعية العامة ٢١٢/٤٥ ضرورياً لسير الترتيبات الانتقالية على نحو فعال . وهذه المسألة مطروحة على الدورة الحالية للجمعية العامة . ويكون من المستصوب توسيع نطاق هذين الصندوقين ليشمل احتياجات الدورة الاولى لمؤتمر الاطراف .

١٦ - وسيظل تمويل مشاركة البلدان النامية وغيرها من البلدان هاما في الوقت الذي تتحرك فيه الاتفاقية بطريقة أكثر فنية . وهذه المرحلة من العمل سوف تجلب من العناية العامة والسياسية أقل مما فعلت مرحلة التفاوض المنظورة إلى حد بعيد في سياق "قمة الأرض" . وسوف يساعد توافر التمويل على التصدي للمشاكل التي قد تواجهها الحكومات في الحفاظ على أولوية مشاركتها في الاعمال بشأن الاتفاقية .

١٧ - وترد نظرة عامة عن أنشطة الأمانة المتوقعة في المرحلة الانتقالية في تقرير الأمين العام للجمعية العامة عن العمل المسبق في ميدان تغير المناخ (A/47/466 ، الفقرات ٢٨-٣٢) . وسوف يوفر تمويل نفقات الأمانة من خارج الميزانية ، بما يكمل التمويل المتاح من ميزانية الأمم المتحدة العادية ، المرونة اللازمة للأمانة للاستجابة لاحتياجات الأساسية في المرحلة الانتقالية . ويحتمل أن يكون ذلك التمويل مفيدا بشكل خاص في تعبئة الخبرات الخارجية ، وفي توفير تدفق فعال للمعلومات السوفود وسائل المشاركين ، وفي تخطيط وتنظيم أنشطة التعاون التقني دعماً للاتفاقية ، وفي إقامة الاتصالات مع وسائل الإعلام والمنظمات غير الحكومية .

١٨ - وسيظل الدعم بالموظفين من برامج الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ، وكذلك من خلال ترتيبات ثنائية مع الحكومات ، أمراً مرحبا به . وتقدر بشكل خاص جهود المتبرعين الثنائيين الرامية إلى تأمين توافق مؤهلات الموظفين المعينين مع احتياجات الأمانة . ويؤمل أن تترك بعض الترتيبات الثنائية في مجال الدعم بالموظفين للأمانة أمراً اختياراً من يشغل المناسب ، كما هو الحال بالنسبة للدعم المقدم من الترويج والسويد . وسوف يساعد ذلك على الحفاظ على التنوع الجغرافي في الأمانة .

١٩ - وفي حين أن ترتيبات توفير الموظفين ، مقاسة بآعوام التعيين ، توفر أساساً يمكن التنبؤ به للتخطيط ، إلا أن التبرعات للصندوقين الخارجيين عن الميزانية لم يكن من الممكن التنبؤ بها حتى الآن . ويكون من المفيد جداً للأمانة لو أمكن للمتبرعين لهذين الصندوقين إعلان تبرعاتهم لعام على الأقل في كل مرة .

٢٠ - وفي الوقت الحاضر يمكن ابقاء تقدير التمويل اللازم في صندوق التبرعات الخاص للمشاركة في عام ١٩٩٣ على مليون من دولارات الولايات المتحدة . ومن شأن ذلك أن يغطي المشاركة في دورتين أو فترتي اجتماعات تدوم كل واحدة منها أسبوعين . وسوف يحتاج هذا التقدير إلى تنقيح بعد أن تضع اللجنة برنامج عملها وجدول زمن اجتماعاتها . كما سيحتاج الأمر إلى مزيد من النقود لتفطير تكاليف السفر إذا كانت الدورات أقصر مدة ولكن أكثر تواتراً .

٢١ - وسوف تتوقف احتياجات الأمانة من التمويل الخارج عن الميزانية في عام ١٩٩٣ على برنامج عمل اللجنة وعلى الاعتمادات المرصودة في ميزانية الأمم المتحدة العادية . وسوف تُبقي الأمانة اللجنة على علم بالوضع في مجال التمويل أثناء دورتها السادسة .

الحاشية

- (١) كانت القائمة السابقة تشتمل على ١٠١ من البلدان النامية .

المرفق الأول

ال التبرعات لدعم مشاركة البلدان النامية
مركز التبرعات حتى ١٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٣^(١)

ألف التبرعات لصندوق التبرعات الخام

(قرار الجمعية العامة ٢١٣/٤٥ ، الفقرة ١٠)

جهة الاسهام	التبرع المعهد به (القائم)	المبلغ المستلم (أو في طريق التسلیم) ^(٢)
النمسا (٣x)	الولايات المتحدة	٣٥٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة
	الولايات المتحدة	٨ آب/اغسطس ١٩٩١
		٣٥٠٠٠ دولار
		٢٨ آب/اغسطس ١٩٩١
كندا (٣x)		٣٠٠٨٥,١٦ دولار
		٣٩ آذار/مارس ١٩٩١
		٧٤٥,٧٦ دولار
لجنة الاتحاد الأوروبي	٥٠٠ وحدة نقدية	٦٣٥٨٠ دولار
		٣٧ آب/اغسطس ١٩٩٣
		٦٠٠٠ دولار
الدانمرك (٣x)	٧٥٠٠٠ دولار	١٠٠٠ دولار
		١٩٩١ نيسان/ابريل
		٥٠٠ دولار
		٤ آذار/مارس ١٩٩٣
فنلندا		١٠٤٨٦٦,٧٧ دولار
		٢٠ آذار/مارس ١٩٩١

المرفق الأول (تابع)

جهة الاسهام	التبرع المعهد به (القائم)	المبلغ المستلم (أو في طريق التسلیم) ^(۲)
فرنسا (۵×)	٣٠٠ فرنك فرنسي (٥٤ دolar)	٧٨٣,٦١ دolarا ١٦ نيسان/ابريل ١٩٩١ ٤١٣,٣٩ دolarا ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١ ١٨٠٦٥,٣١ دolarا ٢٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ ٦٤٣,١٥ دolarا ٢٥ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣
ألمانيا (٣×)	١٠٠ دolar ٣٧ آب/اغسطس ١٩٩١ ٣٩٣,١٢ دolarا تموز/يوليه ١٩٩٣ ٥٠٥,٣٧ دolarات ١١ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣	١٠٠ دolar ٣٧ آب/اغسطس ١٩٩١ ٣٩٣,١٢ دolarا تموز/يوليه ١٩٩٣ ٥٠٥,٣٧ دolarات ١١ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣
اليونان	١٠ دolar ٣٢ تموز/يوليه ١٩٩١	١٠ دolar ٣٢ تموز/يوليه ١٩٩١
هولندا (٢×)	٦٠ دolar ١٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩١	١٥٠ دolar ١٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩١
النرويج (٢×)	١٠٠ كرونة نرويجية (١٥ دolar)	٤٩٩٨٥ دolarا ٢٣ آذار/مارس ١٩٩١ ٢١٠٤٨,١٤ دolarا ٢٧ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩١

المرفق الأول (تابع)

جهة الاسهام	التبرع المعهد به (القائم)	المبلغ المستلم (أو في طريق التسلیم) (٢)
اسبانيا (٣x)		٦٤٤,٨٠ دولارات ١٥ نيسان/ابريل ١٩٩١ ٦١٣,٨٤ دولارات ٣ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ ٤٨٠٥٨ دولارات ١٤ أيار/مايو ١٩٩٣
السويد (٣x)		٨٦٠٥٨,٥١ دولارات ١٤ آذار/مارس ١٩٩١ ٨٥٨٧٣,٧٦ دولارات ١٩ شباط/فبراير ١٩٩٣
سويسرا * (٢x)		٣١٠٨٩٦,٣١ دولارات ١٠ نيسان/ابريل ١٩٩١
تركيا		٣٠٠ دولارات ٥ نيسان/ابريل ١٩٩١
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وويلز	٣٠٠ جنيه استرليني (٣٤٠٠ دولار)	٤٣٢١٣,٥٠ دولارات ٤ نيسان/ابريل ١٩٩١ ٦٨٢٥٠ دولارات ١٠ أيلول/سبتمبر ١٩٩١ ٩٥٩٣٥ دولارات ٢١ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣ ٩٦١٥٣ دولارات ٢٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩٣

* انظر أيضا الفقرة ١٠ من هذه الوثيقة.

المرفق الأول (تابع)

المبلغ المستلم (أو في طريق التسلیم) (٢)	التبرع المعهد به (القائم)	جهة الأسهام
٥٠ ٠٠ دolar ١٨ حزيران/يونيه ١٩٩١		الولايات المتحدة الأمريكية (٣x)
١٠٠ ٠٠ دolar ١٩٩٢ حزيران/يونيه		
٥٠ ٠٠ دolar ٥ تشرين الأول/اكتوبر ١٩٩٢		
٦٩٨,١٣ دolar ٣٠ نيسان/ابريل ١٩٩١		المنظمة العالمية للرصد الجوي
٧٦٨,٣٣ دolar ١٠٧ ٣ دolar	٤٨٣ ٠٠ دolar	<u>المجموعان</u>
<u>٦٠٠ ٣ دolar</u>		<u>إجمالي التمويل من خلال مندوقة التبرعات الخام (رقم تقريري)</u>
<u>٣٠٠ ٠٠ دolar (٣)</u>		
<u>١٠٠ ٠٠ دolar (٤)</u>		اليازان
<u>٣٠٠ ٠٠ دolar</u>		<u>إجمالي التمويل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي</u>

حواشى المرفق الأول

- (١) الأرقام الواردة بين قوسين هي المعادل التقريبي بدولارات الولايات المتحدة .
- (٢) عدم بيان تاريخ الاستلام يعني أنه قد تم الإبلاغ عن الدفع ولكن الامانة لم تتلق بعد نسخة من الإيصال الصادر عن مقر الأمم المتحدة .
- (٣) تبرعات مدفوعة من الصندوق الاستثماري الياباني للتعاون الدولي لاغراض التنمية ، لتمويل السفر إلى الحلقات الدراسية والأنشطة التدريبية السابقة للدورات ، والمشاركة فيها .
- (٤) هذا المبلغ موفّر لمشاركين من ٣٠ بلداً ناماً يختارهم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي .

المرفق الثاني

التبرعات لدعم عملية التفاوض

مركز التبرعات حتى ١٨ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٣^(١)

ألف - التبرعات للصندوق الامتناني

(قرار الجمعية العامة ٢١٢/٤٥ ، الفقرة ٢٠)

جهة الاسهام	التبرع المتعهد به (القائم)	المبلغ المستلم (أو في طريق التسلیم) ^(٢)
لجنة الاتحادات الأوروبية (٢x)	٥٠ وحدة نقدية أوروبية	٦٣٥٨٠ دولارا من دولارات الولايات المتحدة
المملكة المتحدة	٠٠٠٦٠ دولار من دولارات المتحدة	٣٧ آب/أغسطس ١٩٩٣
فرنسا	١٨٠٦٥,٣١ دولارا	٣٧ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣
هولندا	٠١٨,٠٤ دولارا	١٣ تموز/يوليه ١٩٩٣
السويد	٣٤١١٥ دولارا	٣٠ نيسان/ابريل ١٩٩٣
سويسرا (٢x)	٧٣٤,٣٨ دولارا	٥ شباط/فبراير ١٩٩٣
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	٩٨٥١٤٩ دولارا	١٤ تموز/يوليه ١٩٩٣
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	٦٣٩,٥٣ دولارا	

المرفق الثاني (تابع)

<u>جهة الاسهام</u>	<u>المبلغ المستلم</u> (أو في طريق التسلیم) ^(٢)	<u>التبرع المتعهد به</u> (القائم)	<u>المجموعان</u>
	٥٩٠ ٣٦٤ دولارا	٦٠ ٠٠٠ دولار(١)	
(١) الأرقام الواردة بين قوسين هي المعادل التقريري بدولارات الولايات المتحدة .			
(٢) عدم بيان تاريخ الاستلام يعني أنه قد تم الإبلاغ عن الدفع ولكن الامانة لم تتلق بعد نسخة من الإيصال الصادر عن مقر الأمم المتحدة .			

- - - - -