



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.237/32
22 July 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

气候变化框架公约
政府间谈判委员会
第八届会议
1993年8月16日至27日,日内瓦
临时议程项目1

临时议程和说明,包括对工作安排的建议

执行秘书的说明

一、临时议程

1. 经同主席和主席团协商后拟议的委员会第八届会议临时议程如下:
 1. 组织事项:
 - (a) 通过议程;
 - (b) 工作安排。
 2. 与各项承诺有关的事项(第一工作组):
 - (a) 计算/盘查温室气体排放量和移除量的方法;
 - (b) 联合实施准则;
 - (c) 第一次审查《公约》附件一所列每一缔约方提供的资料。
 3. 与安排财政机制和向发展中国家缔约方提供技术和财政支持有关的事项(第二工作组):

- (a) 第11条(财政机制)第1至第4款的实施,
- (b) 向发展中国家缔约方提供技术和财政支助。
- 4. 程序、体制和法律事项(第二工作组):
 - (a) 缔约方会议议事规则。
- 5. 联合国系统与《公约》相关的活动。
- 6. 《公约》的签署和批准状况。
- 7. 委员会的未来届会:日历和优先事项。
- 8. 审查临时秘书处的活动,包括审查预算外资金。
- 9. 通过报告。

二、临时议程说明,包括对工作安排的建议

2. 大会在其1992年12月22日第47/195号决议第6和第7段中决定“政府间谈判委员会应继续运作,以便按照公约的规定筹备第一届缔约方会议,并在这方面为公约第21条所规定的临时安排的有效运作作出贡献”;请委员会“迅速执行第六届会议上制订的筹备工作计划”;并请秘书长“在总的会议日历范围内作出安排,以便委员会能依照计划的需要召开会议”。第八届会议的时间表已由委员会在第七届会议予以确定(A/AC.237/31,第46段)。

3. 因此,已对定于1993年8月16日至27日在日内瓦万国宫举行的第八届会议作出了安排。本届会议将由委员会主席于1993年8月16日上午10时在十九号会议室主持开会。

1. 组织事项

(a) 通过议程

4. 提出委员会第八届会议的临时议程供通过。与议程有关的文件以及提供本届会议的文件一览表载于附件一。

(b) 工作安排

(一) 与会

5. 大会在1990年12月21日第45/212号决议第2段中决定：“政府间谈判委员会应向联合国所有会员国和各专门机构的成员国开放，并按照大会的既定做法，容许观察员参加。”在同一决议的第19段中，大会请“各有关非政府组织斟酌情况为谈判过程作出贡献”。

6. 根据上述要求，已向所有与会国在日内瓦和纽约的常驻代表团以及各观察员发出关于会议日期和地点的通知。

(二) 会议时间表

7. 会议的时间表将根据正常工作时间内可利用的设施情况制定，各种服务从上午10时至下午1时、下午3时至6时可同时供两场会议使用，并配有口译。此外，非正式会议也可调用一些设施，但无口译请各代表团充分利用这些服务。所有会议在预定时间准时开会。经同主席磋商后拟定的会议时间表载于附件二。

(三) 分配任务

8. 委员会第六届会议决定，委员会的筹备工作重点主要将是公约中所指需由第一届缔约方会议采取行动的那些任务，即 A. 与各项承诺有关的事项；B. 与安排财政机制和向发展中国家缔约方提供技术和财政支持有关的事项；和 C. 程序、体制和法律事项(A/AC.237/24, 第42-44段)。与需由缔约方会议采取的行动有关的若干事项亦可连同上述三类任务酌情加以处理(A/AC.237/24, 第46段)。

9. 委员会决定将这些任务配给两个工作组：第一工作组处理A类，第二工作组处理B类和C类(A/AC.237/24, 第45段)。这两个工作组将在委员会第八届会议期间举行会议分别处理临时议程项目2(第一工作组)和项目3及项目4(第二工作组)。

(四) 开幕会议上的发言

10. 联合国环境规划署执行主任、世界气象组织秘书长、气候变化问题政府

间小组主席和全球环境基金参与者会议主席均已接受邀请于8月16日在第一次全体会议上发言。可持续发展委员会主席不能来出席但已指定该委员会的一位副主席代表他在第一次全会上发言。主管政策协调和可持续发展副秘书长也被邀请但因事前有约而不能出席。

11. 本届会议将不进行一般性辩论。各代表团如欲述及其按大会第47/195号决议第4段提出的国家资料,可有机会在第一次全体会议上作出简短陈述。

2. 与各项承诺有关的事项(第一工作组)

12. 在8月16日下午第一工作组第一次会议上,与会都可就气候变化问题政府间小组主席在当日上午全体上关于该小组工作进展和该小组第九次全体会议(1993年6月29日至30日,日内瓦)结果的发言向他提出问题。气候变化问题政府间小组主席同委员会主席之间信函往来(A/AC.237/29和30)的后续事项亦可在那时予以讨论。因此,与气候变化问题政府间小组工作有关的事项可在相关的分项目下处理。

13. 根据委员会第七届会议的结论(A/AC.237/31,第50段),公约所设附属机构的作用将酌情在此议程项目的每一分项目下加以审议并将因此在秘书处就这些分项目编写的文件中予以述及。为了提供一般背景资料便利对于这些附属机构的作用进行讨论,秘书处已编写了一份说明(A/AC.237/33),就缔约方会议同这些附属机构之间以及这两个附属机构之间的相关联系作了分析。这一分析的内容可供缔约方会议审查科学和技术资料。说明中还述及按《关于消耗臭氧层的物质的蒙特利尔议定书》处理这类资料一事和气候变化问题政府间小组的有关背景材料。

(a) 计算/盘查温室气体排放量和移除量的方法

14. 委员会在其第七届会议上表明,对这一议题的讨论应包括审查气候变化问题政府间小组提供的关于相关工作之进展的资料,并应审议拟由委员会和缔约方会议处理的问题(A/AC.237/31第49段)。

15. 秘书处关于这一议题的说明(A/AC.237/34)中载有气候变化问题政府间小组主席关于该小组的清单编制方法学方案的一份进度报告、关于该方案的明显特点的一些评论以及关于附属机构对于清单编制方法学的作用的建议。这一说明已提出了若干与政策相关的问题供委员会审议。气候变化问题政府间小组主席在本届会议开始时将会对他的报告作出补充。

16. 此外,气候变化问题政府间小组专家将会在届会期间从1993年8月17日起向有兴趣的代表示范说明如何使用拟议的方法来计算温室气体排放量和移除量。

17. 鉴于需要可资比较的方法学以供公约附件一中所列缔约方能够及时为可能在1994年下半年期间召开的第一届缔约方会议编制它们的国别清单,这一项目势必相当迫切。现定于1993年底对气候变化问题政府间小组的方案充分进行审查。因此请委员会在本届会议达成结论,将之通知气候变化问题政府间小组,以确保在该政府间小组方案的时间表、产出和优先注意事宜上充分考虑到公约的要求。

(b) 联合实施准则

18. 委员会在其第七届会议上表示,对这一议题的处理中将包括审查现有的资料 and 关于未来工作的各项决定(A/AC.237/31,第49段)。

19. 委员会将收到秘书处编写的一份说明(AC/AC.237/35),以此作为讨论依公约规定联合实施这一概念及其所涉问题的一个基础并鼓励在委员会内交流意见和经验。说明中还提出与准则有关的某些考虑以供研讨和进一步加以阐明。

20. 经初步讨论这一议题后,委员会或许愿意就拟订联合实施准则草案供其第九届会议审议一事作出规定。委员会若能提供关于联合实施准则的提案,对正在考虑联合实施活动并愿意将关于此种活动的资料列入首次提交第一届缔约方会议的各缔约方,以及对有兴趣的金融机构和其他组织,都将是很有用的指南。

(c) 第一次审查《公约》附件一所列每一缔约方提供的资料

21. 委员会在其第七届会议表示(见A/AC.237/31,第49段)它在对这一议题的审议中将包括:

- (a) 资料提供格式和内容;
- (b) 评估措施之效率的方法学;
- (c) 为汇集、评价总效果和实施情况报告的目的的编辑和综合提交的资料。

22. 秘书处将在提交委员会的一份说明(A/AC.237/36)中就基于公约案文的第一次审查进程及其所需提出一些初步想法。说明还将述及有关提交和审查资料这一全面进程的一种构想,指明这一进程的要点和要求,并查明供审议的问题。其中将包括与实际安排和编组及处理实质性投入有关的问题。

23. 委员会或许愿意审查由公约中关于第一次审查附件一所列缔约方送交的资料条款所引起的问题,同时宜考虑到秘书处说明和A/AC.237/33号文件内所提出的有关问题。在这些问题中,有些问题,由于所涉的时间因素,看来宜予优先注意。首先宜就附件一所列缔约方拟用于首次编制送交第一届缔约方审查的资料初步指导方针达成协议。如公约于1994年初生效,则这些资料将须在该年下半年送交。另一优先注意事项是,就资源所涉问题达成协议;这些问题涉及为送交资料和展开审查进程而可能需要举行政府间会议和进行秘书处活动。委员会或许愿意就其第九届会议继续进行本分项下的工作和指明涉及可能需要秘书处为该届会议进行筹备的进一步工作作出规定。

3. 与安排财政机制和向发展中国家缔约方
提供技术和财政支持有关的事项
(第二工作组)

(a) 第11条(财政机制)第1至第4款的实施

24. 委员会第七届会议在结束审议本项目时,“决定在其第八届会议优先让第二工作组审议第11条(财政机制)的执行和在必要时参照缔约方会议关于指导各业务实体或贷款设施的实体有关其《公约》政策、方案优先事项和资格标准,包括决定‘议定全部增益成本’”(A/AC.237/31,第32(o)段)。

25. 在8月16日下午举行的第二工作组第一次会议上,与会者可以就环境基金参加方会议主席在上年的全体会议上所作的关于环境基金工作进展情况--包括环境基金改组及其补充的发言,向主席提出问题。

26. 委员会将收到秘书处的一份送文说明,介绍为本分项目下的会议编写的文件,并用英文本分发主席对1993年5月25至27日在中国北京举行的在环境基金参加方会议的概要。

(一) 关于财政机制的政策、方案优先事项和资格标准

27. 应委员会第七届会议的要求(A/AC.237/31,第32(f)段),第二工作组的主席团成员提交了一份关于参加方会议就有关财政机制的政策、方案优先事项和资格标准拟作出的决定的说明(A/AC.237/37/Add.1)。该说明就这些议题提出了一些

初步考虑问题，这些问题需进一步加以阐明。说明还考虑到《公约》的有关规定、委员会第七届会议各代表团所作的评论以及环境基金的业务在试验阶段的情况。

28. 请委员会讨论该说明，以扩大协商一致意见，确定需要进一步阐明的问题。委员会对财政机制的政策框架作出的任何初步结论，尤其是对各国的资格标准作出的初步结论，将对临时业务实体拟定有关《公约》的项目发出及时的信号。在这方面应记住，方案的设计与核准需要大量时间。

29. 关于委员会第七届会议对这一议题的讨论，委员会请执行秘书制定决定《公约》第4.3条所载的“议定全部增益成本”的办法，并将进展情况通知委员会第八届会议(A/AC.237/31, 第32(g)段)。委员会将收到秘书处关于这一问题的进度报告(A/AC.237/37/Add.2)。

(二) 缔约方会议与业务实体或贷款设施各实体之间业务关系的运作方式

30. 委员会第七届会议请主席团在执行秘书的协助下，“结合各代表团及其他各方的意见，根据《公约》的规定，编制一份关于缔约方会议与业务实体或财政机制各实体之间业务关系运作方式的报告”(A/AC.237/31, 第32(1)段)。

31. 主席团就这一议题作了首次审查。鉴于审议有关问题的时间有限，它决定在主席附上的送文说明中向委员会提供秘书处就这一议题向主席团提交的说明(A/AC.237/37/Add.3)。秘书处的说明还考虑到主席团讨论期间提出的一些问题，但没有提出主席团的意见。

(三) 有关评估资金需求的组成部分

32. 应委员会第七届会议的要求(A/AC.237/31, 第32(n)段)，秘书处在主席团的指导下提交了一份说明，述及有关评估《公约》下资金需求的组成部分的初步清单(A/AC.237/37/Add.4)。该说明还提出需求评估的一些一般性问题以及评估环境基金为1994-1996三年期有关《公约》的活动供资的需求评估所特有的一些组成部分。

33. 应该指出，环境基金正在从事的补充进程定于1993年12月完成。因此，委员会若要对这一进程作出及时的投入，这种投入应在委员会第八届会议上议定。希望秘书处的说明成为委员会为此进行审议的出发点。

(四) 77国集团和中国提交的决定草案(A/AC.237/L.18)

34. 第七届会议的非正式磋商以后，委员会决定(A/AC.237/31, 第32(p)段)推迟到第八届会议才对77国集团和中国提交的题为“气候变化框架公约政府间谈判委员会向全球环境贷款设施提出的建议”的决定草案(A/AC.237/L.18)。委员会不妨恢复对该决定草案的审议。

(b) 向发展中国家缔约方提供技术和财政资助

35. 《公约》第12.7条规定，“从第一届会议起，缔约方会议应作出安排，经要求就汇编和转交本条下资料以及确定有关第4条下拟议项目和对策措施的财政需求向发展中国家缔约方提供技术和财政支助。必要时，这类支助也可由其他缔约方、主管的国际组织和秘书处提供。”

36. 委员会第七次会议请执行秘书会同环境规划署着手拟定一个联合项目，建立并执行资料交换制度，以利于向发展中国家和其他国家中有关《公约》的活动提供技术和财政支助(A/AC.237/31, 第32(r)段)。执行秘书正在就这一事项与环境规划署执行主任进行讨论。在联合项目的内容、安排、供资和发起方面达成协议的进展情况将向委员会第八届会议报告(A/AC.237/38)。

4. 程序、体制和法律事项(第二工作组)

(a) 缔约方会议议事规则

37. 根据委员会第七届会议的要求(A/AC.237/31, 第40段)，秘书处结合各国代表团的评论和书面意见以及联合国法律事务厅送交的评论和书面意见，编写了一份关于缔约方会议议事规则的草案修订本(A/AC.237/27/Rev.1)。

38. 委员会不妨重新审议这些规则草案，对一套规则达成协商一致意见，以便提交缔约方会议供审议和通过。

39. 在这方面可以回顾：主席在委员会第七届会议就这一问题作出结论后说，委员会进一步审议这个问题时会考虑代表非政府组织就缔约方会议议事规则表示的意见”(A/AC.237/31, 第41段)。

5. 联合国系统与《公约》相关的活动

40. 大会要求委员会促进支持《公约》生效和有效实施的统一协调的活动方案，包括增强国家能力的活动。它还要求联合国系统的有关实体，包括临时秘书处尽可能相互合作，发起和增强这类活动。大会要求定期向委员会提供关于这些活动和任何有关的协调安排的资料(大会第47/195号决议，第8和9段)。

41. 在第六届会议上，秘书处就《公约》专门提到的联合国实体所从事的有关活动向委员会提供了一些资料(A/AC.237/22)。秘书处随后向联合国系统的所有有关实体以及其他一些国际组织征集有关气候变化方面活动的资料。它召集提供这类资料的实体举行了一次磋商会议。将向委员会提交一份关于所收到的资料以及一些讨论要点的概要说明(A/AC.237/39)。从各组织收到的全部资料只以英文本分发(A/AC.237/39/Add.1)。

42. 请委员会指明今后工作的方向和重点，以促进大会制定的目标的实现。

6. 《公约》的签署和批准状况

43. 委员会将收到签署和批准《公约》的状况报告的最新文本(A/AC.237/INF.10/Rev.2,只有英文本)供参考。该报告将第一次载入成员国预计批准《公约》的时间。这样作是应委员会第七届会议的要求(A/AC.237/31,第44段)。

7. 委员会的未来届会：日历和优先事项

44. 委员会第七届会议请秘书处就委员会还要在1994年举行的两届和1995年举行的一届各为期两个星期的三届会议提出建议，同时考虑到某些可能的时间和地点(A/AC.237/31,第46段)。

45. 此后，委员会从联合国会议事务处获得了有关各地联合国办事处能提供会议服务的日期的资料，并将此提交给了主席团。

46. 根据目前的意见，主席团建议委员会定于以下的时间地点举行其余的届会：

第九届会议，1994年2月7-18日，日内瓦

第十届会议，1994年8月22-31日，日内瓦(包括星期日，8月27日)

第十一届会议，1995年2月6-17日，纽约

47. 应该提醒的是，委员会1994和1995年的计划需大会根据1994-1995两年期方案概算和会议委员会的建议予以核准。

8. 审查临时秘书处的活动，包括审查预算外资金

48. 执行秘书将提交一份关于上述情况的现有最新资料的报告(A/AC.237/40)。他将在届会上对这一资料作口头补充。报告将载有关于行政和预算事项、按大会第45/212号决议第10段和第20段分别设立的两项预算外基金的补充需要、以及关于临时秘书处当前活动的资料。

49. 请委员会从联合国方案预算和预算外资金来源中为临时秘书处支助委员会工作计划的活动以及第一届缔约方会议的活动作出充分供资的需要，同时考虑加强委员会在第七届会议上(A/AC.237/31,第7段)规定的活动的优先事项。委员会也不妨支持临时秘书处为努力保证支助发展中国家参加委员会届会的特别自愿基金得到及时充分的捐款。

9. 通过报告

50. 委员会会议结束时将根据惯例编写会议工作报告草稿供审议。请委员会批准会后在报告员的指导下将最后几天的议事情形载入最后报告。

附件一

委员会第八届会议文件一览表

会议文件

A/AC.237/18(Part II)/ Add.1和Corr.1	联合国气候变化框架公约
A/AC.237/27/Rev.1 和Corr.1	缔约方会议议事规则草案修订稿
A/AC.237/29	气候变化问题政府间小组主席致委员会主席的信(载于附件)
A/AC.237/30	委员会主席致政府间气候变化问题小组主席的信
A/AC.237/31	气候变化框架公约政府间谈判委员会关于1993年3月15至20日在纽约举行的第七届会议的工作报告
A/AC.237/32	临时议程和说明,包括对工作安排的建议
A/AC.237/33	缔约方会议对资料的审查:根据公约建立的附属机构的作用。秘书处的说明
A/AC.237/34	计算/清查温室气体排放量以及移除量的办法。秘书处的说明
A/AC.237/35	联合实施准则。秘书处的说明
A/AC.237/36	对《公约》附件一所列各缔约方转交资料的第一次审查。秘书处的说明
A/AC.237/37	执行第11条(财政机制)第1-4款。秘书处的说明
A/AC.237/37/ Add.1	有关财政机制的政策、方案优先事项和资格标准的建议。第二工作组主席团成员的说明
A/AC.237/37/Add.2	决定议定全部增益成本的办法。秘书处的说明
A/AC.237/37/ Add.3	缔约方会议与业务实体或财政机制各实体之间的业务联系的运作方式。委员会主席提交给主席团的说明(秘书处提交给主席团的说明载于附件一。)
A/AC.237/37/Add.4	有关评估资金需求的组成部分。秘书处的说明

- A/AC.237/38 技术和财政合作：为国别活动建立资料交换系统的项
目。秘书处的说明
- A/AC.237/39 联合国系统与《公约》相关的活动。从联合国各实体
(和Add.1只有英文本) 和其他国际组织收到的与《公约》相关的资料和活
动。秘书处的说明
- A/AC.237/40 审查临时秘书处的活动，包括审查预算外资金。执行
秘书的说明
- A/AC.237/L.18 77国集团和中国：决定草案。委员会向全球环境贷款
设施提出的建议
- A/AC.237/INF.10/Rev.2 签署和批准联合国气候框架公约的日期

会议期间可以得到的其他参考文件

- A/AC.237/5 委员会议事规则
- A/AC.237/6 气候变化框架公约政府间谈判委员会1991年2月4日至
和 Corr.1 14日在华盛顿举行的第一届会议工作报告
- A/AC.237/9 气候变化框架公约政府间谈判委员会1991年6月19日至
28日在日内瓦举行的第二届会议工作报告
- A/AC.237/12 气候变化框架公约政府间谈判委员会1991年9月9日至
和Corr.1 20日在内罗毕举行的第三届会议工作报告
- A/AC.237/15 气候变化框架公约政府间谈判委员会1991年12月9日至
和Corr.1 20日在日内瓦举行的第四届会议工作报告
- A/AC.237/18 气候变化框架公约政府间谈判委员会1992年2月18日至
(Part I) 28日在纽约举行的第五届会议工作报告
- A/AC.237/18 气候变化框架公约政府间谈判委员会1992年4月30日至
(Part II) 5月9日在纽约举行的第五届第二期会议工作报告
- A/AC.237/24 气候变化框架公约政府间谈判委员会1992年12月7日至
(和Corr.1, 只有英文本) 10日在日内瓦举行的第六届会议工作报告
- A/AC.237/26和Corr.1 执行第11条(财政机制)。秘书处的说明
(和Add.1, 只有英文本,
和Add.2)

A/AC.237/INF.12/Add.1 根据大会第47/195号决议第4段收到的来文。秘书处的说明

A/AC.237/Misc.24/Add.1 关于文件资料库的情况

大会决议

45/212 为今世后代保护全球气候(1990年12月21日)

46/169 为今世后代保护全球气候(1991年12月19日)

47/195 为今世后代保护全球气候(1992年12月22日)

附件二

暂定时间表

日期	全体会议	第一工作组	第二工作组
8月16日, 星期一 上午10时	<p><u>项目1: 组织事项</u> (a) 通过议程 (b) 工作安排 <u>发言者:</u> 环境规划署执行主任、 气象组织秘书长、气候变化小组 主席、环境基金参与者会议主 席、可持续发展委员会副主席 <u>各国来文</u> (大会第47/195号决议第4段)</p>	<p>...</p> <p><u>项目2: 承诺:</u> 工作安排和非正式 会议。 向气候变化小组主 席提问</p>	<p>...</p> <p><u>项目3: 财政机制:</u> 工作安排和非正式 会议。 向环境基金参与者 会议主席提问</p>
下午	...		
8月17日, 星期二 上午	...	<p>示范气候变化小组 的盘查方法 <u>项目2(a): 方法</u></p>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
下午	...	<u>项目2(a): 方法</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
8月18日, 星期三 上午	...	<u>项目2(a): 方法</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
下午	...	<u>项目2(a): 方法</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
8月19日, 星期四 上午	...	<u>项目2(b): 联合实施</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
下午	...	<u>项目2(b): 联合实施</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
8月20日, 星期五 上午	...	<u>项目2(b): 联合实施</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>
下午	...	<u>项目2(b): 联合实施</u>	<u>项目3(a): 财政机制</u>

说明: 项目3(a), 财政机制的日程安排可按专题分开。

日期	全体会议	第一工作组	第二工作组
8月23日, 星期一 上午	审查会议的进展情况	全体会议后: <u>项目2(c)</u> : 第一次 审查资料	全体会议后: <u>项目4(a)</u> : 议事规则
下午	...	<u>项目2(c)</u> : 第一次 审查资料	<u>项目4(a)</u> : 议事规则
8月24日, 星期二 上午	<u>项目6</u> : 《公约》的签署和批准 状况 <u>项目8</u> : 审查临时秘书处的活动 和预算外资金 <u>项目5</u> : 联合国系统的活动 <u>项目7</u> : 委员会的未来届会	<u>项目2(c)</u> : 第一次 审查资料 <u>项目2(c)</u> : 第一次 审查资料	... <u>项目3(b)</u> : 向发展中 国家缔约方提供技术 和财政支助
下午	...		
8月25日, 星期三 上午	...	非正式磋商	非正式磋商
下午	...	非正式磋商	非正式磋商
8月26日, 星期四 上午	...	讨论的结论	讨论的结论
下午	...	讨论的结论	讨论的结论
8月27日, 星期五 上午	第一和第二工作组的口头报告
下午	<u>项目9</u> : 通过报告