



大会

Distr.  
GENERAL

A/AC.237/44  
7 January 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

气候变化框架公约政府间谈判委员会  
第九届会议  
1994年2月7日至18日,日内瓦  
临时议程项目2(a)

与各项承诺有关的事项

方法问题

临时秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言 .....	1 - 5	2
A. 委员会的任务 .....	1	2
B. 本说明的范围和委员会可能采取的行动 .....	2 - 5	2
二、编制清单的方法: 气候变化小组准则草案 .....	6 - 9	4
三、预测和评估影响的方法 .....	10 - 26	5
A. 《公约》的规定 .....	10 - 11	5
B. 正在进行的工作 .....	12 - 19	5
C. 临时秘书处的意见 .....	20 - 25	6
D. 结 论 .....	26	8

## 一、导 言

### A. 委员会的任务

1. 委员会第八届会议就产生自《公约》各项规定的各种方法问题举行了漫长而富有成效的讨论。如第A/AC.237/41号文件第35-45段报告的那样,第八届会议得出许多结论,为了本说明和第九届会议的审议工作,下列结论尤为引人注目:

- (a) 普遍同意委员会第九届会议审议定于1993年12月发表供国际审查的,由气候变化问题政府间小组(气候变化小组)拟订的编制清单方法草案,并建议附件一缔约方在编写国家来文时采用这些方法。还请气候变化小组将其超越第一代清单编制方法的计划告知委员会第九届会议,说明计划的重点、时限和所需资源;
- (b) 委员会请主席就保证两个机构的工作协调,包括有关小型联合工作组的事项作出必要安排的问题同气候变化小组主席进行磋商;
- (c) 在清单方面还请临时秘书处编写一份文件,就集中搜集、管理和汇报清单数据系统的范围、发展、组织和管理等问题提出建议;
- (d) 请临时秘书处根据就不同气体对气候变化影响的计算方法所进行的审议,编制一份关于全球升温潜能值的研究报告的总目录;
- (e) 关于如何处理清单中车船飞机等所用燃料产生的排放量问题,委员会请临时秘书处就排放量的分配和控制向其提供各种政策选择;
- (f) 委员会着重指出,关于如何评估根据《公约》规定所采取的措施的影响和效力的方法非常重要。它请临时秘书处就这些方法编写一份报告,供第九届会议审议。

### B. 本说明的范围和委员会可能采取的行动

2. 临时秘书处建议按照下列方法处理上文第一段提出的问题:

- (a) 本说明第二节就清单编制方法问题提出了一份简短的情况报告。气候变化小组主席将就气候变化小组的工作,包括清单编制方法和今后有关清单的工作计划,向第九届会议提供较详细的报告。委员会将审议气候变化小组的《关于温室气体国家清单的准则草案》(关于文件的分发和供应的详细情况,见下文第6段)。根据第八届会议达成的谅解,

委员会不妨建议附件一缔约方在编写最初的来文时采用《准则草案》。委员会可在第十一届会议上重新审议清单编制方法，届时可议定有关第一届缔约方会议的最后建议；

- (b) 此外，委员会主席团和气候变化小组成员于1993年11月19日举行了讨论共同关心的问题的联席会议，委员会主席和气候变化小组主席将就这次会议的结果以及会后所作出的安排向委员会作口头报告；
- (c) 临时秘书处建议，第十届会议应在讨论设立常设秘书处问题范围内，审议集中搜集、管理和汇报清单数据的系统的问题；
- (d) 第A/AC.237/44/Add.1号文件论述了全球升温潜能值的问题；
- (e) 第A/AC.237/44/Add.2号文件论述分配和控制车船飞机等所用燃料的排放量问题；
- (f) 本说明集中讨论如何制订排放和清除规划以及如何评估措施的效果的方法问题。第三节审查《公约》有关规定，汇报正在进行的工作，提出临时秘书处的一些意见，并提出一些结论，供委员会审议。

3. 此外，关于上文第2(f)分段，临时秘书处在编写本说明时是以若干假设为基础的。这些假设又以《公约》案文为基础，所依据的案文载于不同的条款，系为“预测的……排放量……和清除量”，“对政策和措施的影响的具体估计”以及“措施的效力”（关于《公约》的条款见下文第三(a)节）。如何使用这些不同的术语，在解释上可能会产生一些问题，临时秘书处是以如下方式处理解释问题的。假设在预测排放量和清除量以及在估计措施的影响方面需要制订一些方法。按照这些方法对数据进行分析，将得出有关预测的排放量和措施的影响方面的结论。根据这些结论，缔约方将能够评估或判断根据《公约》，特别是根据第4.2(a)和(b)条所列的标准所执行的措施的效力。

4. 除本说明所载的资料外，委员会还可望得益于附件一所列国家提交的报告（见A/AC.237/45/Add.1），据第八届会议上提交的报告，这些国家已着手执行一个将拟订预测温室气体排放量方法的工作包括在内的项目（见下文第16-19段）。关于编写最初来文的准则的第A/AC.237/45号文件、关于附属机构的作用的第A/AC.237/46号文件以及载有成员国对方法问题的意见的第A/AC.237/Misc.32号文件也载有有关资料。

5. 委员会不妨根据手头的资料以及随后的讨论，审议有关预测排放量和评估措施效果的方法的结论。向附件一所列缔约方提供一些关于在编写最初来文时所应

采用的方法的指导,将是极其重要的。同样大有裨益的是,结合气候变化小组和附件一所列国家的工作确定应进一步从事的工作,并确定委员会希望再次审议这一问题的时间,以便向第一届缔约方会议提出建议。

## 二、编制清单的方法:气候变化小组准则草案

### 6. 气候变化小组关于编制国家温室气体清单的准则草案有三卷:

- 第一卷 《温室气体清单汇报指南》就如何一致地核对、编制和转交编成的国别清单提供指导。
- 第二卷 《温室气体清单工作手册》,按步说明如何规划和计算各类主要排放源和吸收汇主要温室气体(及其前体)的排放量。
- 第三卷 《温室气体清单参考手册》,就工作手册所说明的权宜方法以及范围较广的气体 and 排放源/吸收汇类别提供详细的背景资料。

准则草案将在1994年期间接受国际审查,此后,气候变化小组全体会议将于1994年11月审议准则草案。上述准则的第一和第二卷可望于1994年1月分发给气候变化小组的国家联络点,过后不久将向它们分发第三卷。参加委员会第九届会议的代表团应争取它们的国家渠道获得资料。此外,在第九届会议上将向各国代表团提供第一卷,《温室气体清单汇报指南》的付本。(付本将以联合国六种正式语言印发)。

7. 准则草案的核心是规定和使用标准的表格格式,并按共同排放源和吸收汇分类和以共同燃料分类。准则草案载有文件编写标准,以提高透明度和可比性。准则为编写若干气体的清单提供了一个权宜缺省方法,供希望采用这种办法的国家使用。已有既定的类似办法的国家可继续使用它们的办法,除非它们列入充足的资料证明所提供的数据。这样做将能够对采用不同方法的国别估算进行比较。

8. 制订准则草案的进程是为了达成国际协议。气候变化小组为了确保获得这种结果,正在广泛利用由发展中国家和发达国家的代表参加的各种讲习班和专家组。

9. 气候变化小组主席将向第九届会议提供一份关于清单编制方法的报告。这份报告可载入对第八届会议上就清单问题今后工作的建议所提出的问题的书面答复。

### 三、预测和评估影响的方法

#### A. 《公约》的规定

10. 第4.2(b)条要求附件一所述的缔约方就第4.2(a)条所述时期内(即到本十年结束之前)“因此而预测的源的人为排放量和汇的清除量”提供详细资料。此外,第12.2(b)条要求附件一所述缔约方的来文载入第4.2(a)条所述期间(即到本十年底前)(为履行第4.2(a)和(b)条的义务所采取的)政策和措施将对人为的排放……和清除所产生的影响的具体估计”。

11. 《公约》就如何编写这种资料的问题提供下列指导。第7.2(d)要求缔约方会议促进和指导制订和定期改进由缔约方会议议定的用来评估为限制排放及增进清除而采取的各种措施的有效性的可比方法。第4.2(c)条另外在有关问题上指导缔约方会议在第一届会议上考虑和议定计算排放量和清除量的方法。

#### B. 正在进行的工作

##### 1. 气候变化问题政府间小组

12. 气候变化小组将在1995年下半年发布第二次评估报告。编写报告的工作以及报告所载的结论将与制订评估各种措施的影响和预测排放量的方法密切相关。

13. 气候变化小组第二工作组处理气候变化的影响和各种反应办法等问题,它将根据其职权范围,研究今后所有温室气体净排放量的趋势。工作组将拟订供国家、区域和全球范围使用的方法,包括评估缓解气候变化的现行办法的方法。评估现行办法的方法将包括一个评估这类办法的效果的组成部分。它们就评估减缓办法的工作将包括(每一个被选出的六个部门)的这类措施的潜在影响。第二工作组的报告还将概要叙述各分组为供各国采用而拟订的方法。方法的详细情况将载于附件。

14. 气候变化小组第三工作组从横向研究经济问题以及其他社会和平等问题,它将根据职权范围对缓解气候变化在短期和长期以及区域和全球各级的社会经济利益进行技术评估,审议从上至下和从下至上的经济模拟以及一般评估反应手段的办法。将评估各政策文书的潜在影响以及各种反应办法的效力。将描述和评价各种模拟办法。第三工作组还将在必要时根据合理的经济、人口和技术预测审议和制订一套内部一致的今后排放方案。

15. 这项工作的有些成果将载入气候变化小组1994年下半年将发布的特别报告,但大部分结论将载于1995年的第二次评估报告。因此,向第一届缔约方会议提供的资料将有限。气候变化小组主席将向第九届会议提供一份进度报告。

## 2. 附件一所列国家

16. 附件一所列的国家和组织预计1994年将需要提交有关它们执行《公约》情况的资料,因此,它们发起了一个项目,以协助它们编写来文和拟订供委员会审议的建议。附件一所列国家的政府专家监督和帮助实施这一项目,经济合作与发展组织(经合发组织)与国际能源机构(能源机构)合作,为交流资料和拟订建议提供便利。

17. 该项目的长期目标是,为评估各种措施对温室气体排放量的预计影响在方法方面拟订各种办法的大纲。在这方面,该项目的目的是为完整、可比和透明的来文制订标准。还将在以下方面拟订建议:

- 预测和评估影响的时间范围
- 预测和评估影响的内容和提出方法
- 不确定因素的处理
- 方法和假设的提出
- 各种模型和处理办法的使用
- 涉及经济过渡期国家需要的特殊问题

18. 编写项目的结论的基础是,附件一所列六个国家(加拿大、德国、匈牙利、波兰、瑞士和美国)的初步来文的分析或者按照它们编写初步来文的计划,同时也考虑到提交给临时秘书处的其他来文以及有关这些国家在编写来文方面的实际经验。各项目审查小组,包括附件一所列的国家专家以及经合组织/能源机构秘书处的成员在1993年10月和11月中访问了这六个国家。

19. 关于该项目的工作于1993年7月开始。将为委员会第九届会议编写一份进度报告(A/AC.237/45/Add.1),最后报告将于第十届会议之前分发。

## C. 临时秘书处的意见

20. 自从1970年代以来,在预测能源的使用和评估各种政策和措施对能源使用的影响方面已广泛使用经济模型。近年来,许多能源部门的模型业经改良,以用于

计算二氧化碳(CO<sub>2</sub>)排放量。这些模型一般不包括其他温室气体排放量,这些温室气体的排放量必须用其他办法来估计。能源分析界普遍认为,能源的实际使用量很少与预测量相符。然而,“情况”或“前景”往往被用来做为考虑政策和投资决定影响的基础。今后的能源利用及其产生的二氧化碳排放量尚属未知,因为经济增长、工业产量、商品价格和技术变化等情况没有定数,消费者对收入、价格、技术和其他许多因素的变化反应也是个未知数。在这些因素方面所采用的假设对结果有很大影响。现有模型可用于在一定数量范围内估计规章制度和税收对排放量的影响,但一般都不存在估计宣传方案和教育方案的影响的模型。

21. 迄今为止递交给临时秘书处的国家“报告”、“战略”和“计划”采取了各种不同的办法。有些试图估计某些措施或所有措施的影响,有些则没有。有些提供了排放量估计。这进一步表明各国在采用的办法以及在能力方面有差异。

22. 鉴于目前在排放量预测和影响评估方面的发展情况,第一届缔约方会议不可能对使用可比模型或方法作出规定。但为了促进可比性,附件一所列缔约方将在这一问题上需要一些指导,以编写1994年的国家来文。在这方面提议的准则首次载于第A/AC.237/45号文件。以下段落与该文件的提议相符。附件一所列国家提交第九届会议的关于它们对国家来文的主动行动的报告(见A/AC.237/45/Add.1)将载入有关预测和影响评估的资料,这将有助于委员会审议这一问题。

23. 附件一所列缔约方应在它们的国家来文中列入对今后温室气体排放量的预测,以反映来文所载的政策和措施。它们还应具体估计整套政策和措施对排放量和清除量的影响。委员会不妨研究应提供的较详细资料的范围(例如,是按部门还是按单项政策和措施提供估计)。在对影响进行所需的预测和估计时,缔约方应能自由运用它们最熟悉和认为能产生最有用的效果的模型、办法和手段。对根据现有能力发挥有效作用,从而促进可比性的办法而言,一些共同的内容是非常重要的,尤其是共同基准年和透明度。

24. 共同基准年应用于载入国家来文所列的政策和措施的排放量预测。还应提供这一基准年的政策和措施的影响的估计。1990和2000年似乎是最合适的基准年。如需要,还可提供2000年前的数据以及2005和2010等年度的数据。

25. 透明度也至关重要。应提供详实的资料,使人们了解在对影响进行预测和估计时所使用的计算方法和主要假设。所使用的模型应列出名称,如有必要,应加以说明。应清楚列明各种假设。还必须在质量上估计与影响的预测和估计有关的不确定因素。

#### D. 结 论

26. 如果委员会同意,上述问题的结论以及讨论中所提出的任何问题可以反应在附件一所列缔约方编写来文的临时准则中。委员会还可结合气候变化小组正在从事的工作和附件一所列国家的主动行动,确定今后要作的工作。委员会不妨考虑是否可将预测排放量和估计措施的影响的方法问题留待第十一届会议审议,第十一届会议将通过第一届缔约方会议的各项建议。在这之前提供的任何新的重要文件将由临时秘书处转交给委员会。

XX XX XX XX XX