



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.237/69
27 June 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

气候变化框架公约政府间谈判委员会
第十届会议
1994年8月22日至9月2日,日内瓦
临时议程项目4(a)

与安排资金机制和向发展中国家缔约方
提供技术和资金支助有关的事项

第11条(资金机制)第1至第4款的执行

关于具体近期优先事项和发展中国家需求的报告

临时秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	2
A. 委员会的授权.....	1 - 2	2
B. 本说明的范围.....	3	2
C. 委员会可能采取的行动.....	4	2
二、提交资料的情况.....	5 - 21	3
A. 各国政府或政府集团提交资料的情况.....	5 - 8	3
B. 联合国系统各实体提交资料的情况一览.....	9 - 21	3
三、结 论.....	22 - 24	6

一、导言

A. 委员会的授权

1. 关于即将提供给资金机制的一个或诸个实体的方案优先事项，委员会第八届会议在讨论政策指导时得出结论说，“应优先资助发展中国家缔约方在履行第12.1条规定的义务和《公约》规定的其他有关承诺时所引起的议定全额费用（或议定全额附加费用，视情况而定）。在初始阶段，重点应放在发展中国家缔约方进行的创造条件活动，如规划、包括体制强化在内的内部能力建立、培训、研究和教育等可促进其根据《公约》执行有效应对措施的活动”（A/AC.237/41.第84段（三））。

2. 委员会第九届会议重申了这一结论（A/AC.237/55，第80段）。由于可能存在尚未查明或审议的其他具体近期优先事项和发展中国家的需求，委员会要求临时秘书处请各国政府和有关国际机构提交有关这一主题的资料，并就此向委员会第十届会议提交一份报告（A/AC.237/55，第81段）。因此，临时秘书处1994年3月4日散发了一份提交资料的要求。

B. 本说明的范围

3. 本说明涉及：

- (a) 安提瓜和巴布达提交的资料，以及特立尼达和多巴哥代表小岛屿国家联盟提交的资料；
- (b) 法国和美国代表团在第九届会议上提交的书面声明；和
- (c) 从联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）和联合国工业发展组织（工发组织）收到的答复。

C. 委员会可能采取的行动

4. 关于即将提供给资金机制的一个或诸个实体的方案优先事项，委员会在向第一届缔约方会议提出建议时不妨考虑各国政府和联合国系统各实体确定的优先事项和需求。

二、提交资料的情况

A. 各国政府或政府集团提交资料的情况

5. 安提瓜和巴布达在提交的资料中提到1994年4月26日至5月6日在巴巴多斯首都布里奇敦举行的发展中小岛屿国家可持续发展问题全球会议通过的《发展中小岛屿国家可持续发展行动纲领》。资料要求委员会在确定发展中小岛屿国家的需求时,以该行动纲领所载的优先领域为基础,尤其以第1、2、3、4、7、10、11、12、13和14章为基础。

6. 特立尼达和多巴哥代表小岛屿国家联盟提交的资料指出上述行动纲领的第1和3章为确定短期和中期优先领域的基础。

7. 上述两份资料的全文均已载于A/AC.237/Misc.38文件中。在第十届会议期间,代表团如提出要求即可得到该行动纲领的副本。

8. 应法国和美国的要求,它们在委员会第九届会议期间提交的关于优先事项的资料重载于A/AC.237/Misc.38文件中。

B. 联合国系统各实体提交资料的情况一览

9. 联合国/亚太经社会、粮农组织、教科文组织和工发组织提供的资料讨论了与其职权有关并对气候变化有影响的优先事项和具体需求。下文是这些资料中的有关摘要,载有上述机构确定的优先事项和发展中国家的需求。

10. 联合国/亚太经社会提交的文件载有1993年10月13日至15日在泰国曼谷举行的发展气候变化区域战略协商会议的报告。该次会议审议了有关《公约》的问题,包括以下议题:

- (a) 排放、盘查和减少温室气体的战略;
- (b) 气候变化和气候可变性的社会-经济影响;
- (c) 资料交流、教育和培训;
- (d) 气候变化区域战略;
- (e) 合作与协调:需要确立非正式审查和协商办法。

11. 会议将一份附件作为报告的一部分通过,其中就亚洲和太平洋气候变化的区域战略框架草案提出建议,确定了将由联合国/亚太经社会优先执行的任务。考虑

到对于委员会目前确定具体近期优先事项和发展中国家需求的工作来说，这些建议的相关性，下文重载了该磋商委员会确定的将由联合国/亚太经社会采取行动的领域，希望有助于委员会的工作。

12. 将由联合国/亚太经社会优先执行的任务：

- (a) 就气候变化和相关的环境、社会和经济问题，进行着眼于区域或国家的研究，确保这些研究适合于捐助机构和国家在双边或区域基础上提供资金；
- (b) 建立在气候变化和相关环境问题上具有专门知识和责任的专家和决策者区域网络，以便促进交流高质量的气候变化资料和相关的环境、社会和经济资料；
- (c) 制订培训方案，帮助该区域各国和地区在国家一级确定和落实一系列最适当和有效的限制、减轻和适应战略，以回应气候变化产生的有害的社会-经济影响；
- (d) 加强区域和分区域两级机构，以便建立人才培训中心，而这些中心将：
 - (1) 就以下专题整理国家数据：(a) 温室气体排放；(b) 热带旋风的频度、强度和影响；(c) 社会和经济系统(包括少数人和弱势群体)对于气候和海平面可变性和变化的脆弱性；(d) 气候和海平面可变性和变化的社会和经济影响；(e) 评估在气候变化问题上限制、减轻和适应战略的有效性；
 - (2) 确保在建立气候模型和编写各种可能的气候变化情形时，考虑到区域需求和要求，确保国家和区域均有能力解释气候模型活动的结果，并将其纳入政策和其他活动；
- (e) 编写该区域各国温室气体排放和吸收汇的盘查资料汇编，就该区域在国家一级已执行的限制、加强、减轻战略和其他战略的效果阐述区域情况；
- (f) 就社会和经济系统(包括少数人和弱势群体)对于气候和海平面可变性和变化的脆弱性和就气候和海平面可变性和变化的社会和经济影响，编写该区域各国研究报告汇编，并就这两个主题阐述区域情况；
- (g) 建立一个项目，就该区域气候变化的影响定期提供最新审查情况，从而确定任何预料之外的并要求做出区域或国际上协调一致反应的影响，最终评估限制和适应战略的有效性；
- (h) 对于气候可变性和变化特别敏感的部门如水资源、能源、运输、渔业

和农业等部门，就气候可变性和变化的社会-经济影响及适当对策，为它们编写以区域为基础的研究报告。

13. 这一战略将分三个阶段执行：

- (a) 亚太经社会的眼前任务是就温室气体排放盘查、气候变化影响评估和制订对策等问题，帮助该区域各国处理紧急需求。这将涉及宣传和培训高级决策人员；
- (b) 近期任务要求确定国家一级的目前需求和制订处理这些需求的区域战略；
- (c) 远期任务要求在国家和分区域等级进行能力建设。

14. 粮农组织提供的资料确定了以下优先领域。发展中国家的紧急需求之一是在土壤分类的基础上，编写一份地被变化和土地使用强度的盘查清单。因为大部分发展中国家的温室气体排放来自与土地使用有关的农村地区。现有与土地使用有关的数据库往往只是国家一级泛泛的统计。对于温室气体排放和吸收的可靠估计必须基于以更准确的国内土壤分类为依据的各种土地使用形式：森林砍伐和重新种植的程度、大草原燃烧的频度和程度、湿地的排水情况、牲畜饲养的规模、作物生产和耕作系统的类型（作物类型和作物种植顺序，每年实际种植多少个月，投入多少燃料、肥料和劳力）。拥有这些资料的国家不仅使用不同的分类标准（使人们难以进行区域比较），而且在温室气体排放问题上也使用不同标准。粮农组织认识到这些缺点，打算支持发展中国家的努力，改善它们关于地被和土地使用的以土壤分类为基础的数据库，提高在许多年中监测有关变化的国家能力。

15. 在提交资料时，还建议制定一个国际分类制度和关于实际土地使用的国家一级到全球一级的数据库，预计它有可能吸引《公约》资金机制的联合资助。

16. 教科文组织提交的资料提请人们注意以下优先领域：

- (a) 对于可能的海平面上升和更经常发生的极端事件准备应对战略和进行调整适应，以及建立起利用预警系统的国家能力；
- (b) 评估各种可能的气候情况对水循环的影响，以及有必要评估与陆地 - 大气互相影响有关的目前进程，特别是考虑到地面水水文影响的大气环流模型。

17. 根据工发组织提交的资料，环境署和其他赞助者组织了区域讲习班，涉及非洲、南欧和南美洲温室气体盘查情况的国别研究。讲习班指出了以下需求：

- (a) 需要在各区域建立网络，使专家能够交换有关温室气体排放的盘查资料；

- (b) 需要各区域各国编写与其国家或区域具体情况更加相关的数据;
- (c) 需要继续培训该区域将进行盘查工作的专家;
- (d) 在这些国家和地区急需建立盘查温室气体的能力。

18. 工发组织提交的资料还提到它有能力提供援助,满足上述优先事项的需求。在此方面,它提到若干活动领域,包括:

- (a) 帮助缔约方履行其义务,为此可建立国内技能,以编制并维持温室气体盘查清单。此外,编制的盘查数据将有助于准确地确定工业活动对于整个国家和地区温室气体排放所产生的作用。在以后的工作中,它还有助于优先考虑以技术手段减轻排放程度的办法;
- (b) 在帮助发展中国家工业部门改善能源生产和提高能源使用效率方面,工发组织有着广泛经验,使它们在帮助发展中国家盘查时,适于得到和优先考虑以技术手段减轻排放程度的办法。

19. 此种活动的重心将是工业和商业燃烧过程中(各种锅炉、加热器和窑)的直接排放,将是化学转变过程、运输和使用溶剂产生的排放,以及工业和商业过程中的偷偷排放。为了节省和保持能源,还将确定次级能源消费者(如用电的马达),因为它们对其他地方(即发电站)的排放负有责任。

20. 将需确定以下每一选择办法的潜力:

- 增加的燃烧效率(在使用燃烧装置的地方)
- 燃料改变(低碳/氢比,可再生)
- 能源使用方面增加的效率(电、蒸汽和热)
- 通过改善现有装置的系统和管理技术,尽量减少温室气体的排放。

21. 应当优先考虑以技术手段减轻排放程度的办法,要依据:

- 国家目前的能源价格政策
- 技术的可得性(新装置和老厂改造)
- 大规模采用经选择的办法,可以减少的总的温室气体排放
- 经选择的办法将在多大程度上利用土著人的技术发展和制造能力
- 费用/利益分析(减少工程费用模型的办法)

三、结 论

22. 上述提交的资料有一些共同点,可总结如下:

- (a) 加强国家机构和专家的能力,以评估气候变化对经济、社会和生态系

统的影响和准备好应对战略以适应或避免这些影响；

- (b) 编写关于排放源的排放量和吸收汇的移除量的国家盘查清单；
- (c) 发展、收集和传播具体国家有关气候变化的数据；
- (d) 在国家、区域和全球三级的专家之间交流资料的网络。

23. 这些结论符合上文第1段所援引的委员会第八届会议议定的结论。

24. 提交的资料,除了临时秘书处收到并载于本说明的外,还提请委员会注意文件A/AC.237/75所概述的方案,它非常强调能力建设,也符合委员会确定的优先事项与需求。

XX XX XX XX XX