



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/AGBM/1996/2  
12 February 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

柏林授权特设小组  
第三届会议  
1996年3月5日至8日,日内瓦  
临时议程项目4(b)

加强第四条第2款(a)项和(b)项中的承诺

政策和措施

秘书处的说明

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言 .....	1 - 11	3
A. 授 权 .....	1	3
B. 说明的范围 .....	2 - 8	3
C. 柏林授权特设小组可能采取的行动 .....	9 - 11	4
二、部门政策和措施 .....	12 - 54	5
A. 能源工业和能源转换工业 .....	12 - 20	5
B. 工 业 .....	21 - 26	7
C. 住宅、商业和机关单位 .....	27 - 31	8
D. 运 输.....	32 - 39	8
E. 工业生产 .....	40 - 42	10
F. 农 业 .....	43 - 46	10
G. 土地用途变化和林业 .....	47 - 51	11
H. 废物管理和污水处理 .....	52 - 54	12
三、跨部门经济手段 .....	55 - 58	12

### 附 件

第FCCC/AGBM/1995/6号文件中列举的部门		
“政策目标” .....		14

## 一、导 言

### A. 授 权

1. 柏林授权特设小组(特设组)第二届会议请秘书处依据国家通报、\* 现有的深入审查报告、气候变化政府间小组(政府间小组)的第二个评估报告和缔约方的评论编写一个文件以供第三届会议审议,这一文件将接续第FCCC/AGBM/1995/6号文件(见FCCC/AGBM/1995/7,第30段)。

### B. 说明的范围

2. 本说明是应上述请求编写的,目的是协助特设组研究如何通过阐明政策和措施加强第四条第2款(a)项和(b)项中的承诺。说明的结构是按照第FCCC/AGBM/1995/6号文件所采用的部门分类安排的。对每一个部门都:

- (a) 依据第FCCC/SB/1996/1号文件简要评述了其对解决问题可作出的贡献;
- (b) 依据第FCCC/AGBM/1995/6号文件和第A/AC.237/81号文件概述了附件一所列缔约方作出的政策反应;
- (c) 估计了政府间小组所明确的通常是在全球范围内该部门减少排放的潜力(承认附件一所列缔约方的潜力会更重要,但并不总是存在的);
- (d) 简要评述了在缔约方提交秘书处的通报(包括在特设组会议上的发言)中明确的可由特设组和政府间小组进行分析、评估和采取行动的领域。

在最后一节中讨论了跨部门经济手段。

3. 在这一基础上,在考虑到这项工作的目的时明确可在一项议定书或另外一项法律文书中阐明的政策和措施的情况下,提出了一系列建议或问题。提出这些建议和问题的打算是落实在第二届会议上得出的结论,即:所考虑的政策和措施的范围需要缩小,但不是限定;如果缩小范围的工作要和第三届缔约方会议衔接,就必须在本届会议上取得进展(FCCC/AGBM/1995/7,第23段)。

---

\* “国家通报”包括《公约》附件一所列区域经济一体化组织的通报。

4. 本说明试图提出一些可能的方向或重要领域以帮助特设组确定政策和措施的分析 and 评估的重点以及一项议定书和另一项法律文书的谈判重点。本说明不从技术或经济角度分析或评估政策与措施,也不讨论政策和措施的经济和社会影响。这种评估可以在政策和措施的范围缩小之后进行。

5. 第FCCC/AGBM/1995/6号文件还包括每个部门范围内的一系列“政策目标”。本说明把政策目标的概念作为使政策和措施概念化或对其分类的一种手段,作为采取第四条第2款所载政策和措施这一总的承诺和按照《柏林授权》(FCCC/CP/1995/Add.1,第1/CP.1号决定)的规定阐明政策和措施以加强这种承诺的必要性之间的一种可能的桥梁。本说明附件中按部门列举了第FCCC/AGBM/1995/6号文件中提出的各项政策目标。

6. 鉴于技术发展和传播对减少排放的重要性,关于技术清查和评估的第FCCC/SBSTA/1996/4和Add.1号文件和本议程项目也是相关的,因而可结合本说明阅读。将在3月4日举办的关于政策和措施的非正式讲习班也将有助于特设组的讨论。

7. 本说明中对政策和措施的讨论和缔结欧洲共同体在特设组第二届会议期间所建议的议定书的途径是一致的(见FCCC/AGBM/1995/MISC.1/Add.3,第33至42段)。但是,它又不只限于这种途径。

8. 附件一《气候变化公约》专家组为秘书处的“共同行动研究”提交了一个政策和措施清单以及关于就第一部分政策和措施中的每项措施正在进行的工作的范围的文件(见FCCC/AGBM/1996/MISC.1)。该专家组在完成工作以后将向特设组提供这些研究的详细分析结果。

### C. 柏林授权特设小组可能采取的行动

9. 如果关于供分析和评估以及可能供谈判的政策和措施的某些建议被认为是有益的,可以反映在本届会议的结论中以作为进一步工作和下几步行动的指导原则。例如,可能对特设组本届会议有益的是:

- 根据每一部门对解决问题可能作出的贡献确定一些需要优先注意的部门,预测的每一部门排放增加的数量,每一部门对附件一所列缔约方的总的相关程度,和(或)这些缔约方对在每一部门取得进展的兴趣;

- 就这一些可能值得进一步和更详细注意的优先部门可能实行的政策和措施的一个临时和平衡的清单达成协议。

10. 关于制订政策和措施的可能办法的某些建议也可以讨论。例如,说明中所使用的“政策目标”这一概念对安排将来可受益于进一步研究和精确推敲的工作是否一种有益的工具?相对于那些可能要求采取共同政策和措施的办法来说,某些部门是否适合采用商定的最佳行动指导原则或研究与发展等办法?进一步的技术评估工作是否有用?

11. 特设组不妨尽可能利用秘书处和其他组织的能力以便在下届会议之前的短暂时间内使工作取得进展,同时考虑到第二届缔约方会议“将使审查整个过程和加紧努力争取在第三届缔约方会议上通过一项议定书或另一项法律文书的机会”(FCCC/AGBM/1995/2,第19(c)段)。

## 二、部门政策和措施

### A. 能源工业和能源转换工业

12. 能源工业和能源转换工业是附件一所列缔约方最大的二氧化碳(CO<sub>2</sub>)排放源,在总排放量中占三分之一还多。但是,由于不同的燃料组合、所有制和电力进口程度,各缔约方之间有很大差别。

13. 根据第FCCC/AGBM/1995/6号文件,附件一所列缔约方已开始采取行动以解决这一部门的一系列政策目标问题。这些缔约方的一多半都报告已采取措施支持可再生能源技术的研究、发展和应用。一些附件一所列缔约方还为促进热能和电力的新的综合生产采取了措施。另外,一些附件一所列缔约方还报告为增加小型、独立的发电厂对高压电力网的利用采取了措施。但相对来说,很少由缔约方报告为提高现有发电设施的效率,促进这一部门的最低成本规划和综合资源规划,或解决能源传输和分配过程中的排放问题采取的行动。

14. 政府间谈判小组指出,这一部门大量减少温室气体排放是可能的。第二工作组得出的结论是,从技术上来说,能源供应部门在50-100年内大幅度减少温室气体排放是可能的(WGII,报告,第19-3页)。<sup>\*</sup>

15. 减少排放的一个措施就是提高发电效率。政府间小组说,“在较长期内,电力生产效率可从现在的世界平均约30%提高到60%多”,并指出,“综合热能和电力生产技术的利用……可显著提高燃料转换效率”(WGII,概要,第14页)。另外一个减少排放的可能措施是改变燃料。第二工作组得出结论认为,“在较长期内,可再生能源可满足相当一部分世界能源需求”(WGII,概要,第14页),第三工作组说,各国政府可考虑“……采取具有成本效率的措施,将碳含量较高的燃料改为含量较少的燃料和无碳燃料,如可再生能源……”(WGIII,概要,第3页)。

16. 同样,一些缔约方在向秘书处提交的通报中表示认为,提高发电效率值得研究。一些缔约方还强调了改变燃料,以开发和提倡使用可再生能源为重点。在向秘书处提交的通报中提到的其他优先事项包括矿物燃料生产中的逃逸性排放和促进最低成本规划。

17. 特设组不妨考虑最适当和最有效的政策和措施以提高电力生产效率。在这方面,最好能区分短期、中期和长期,特别是观察热能和电力综合生产的作用以及在确定资金周转阶段方面。虽然在以后的一节中才谈到,在这方面利用市场信息和取消补贴可能是很重要的。

18. 特设组的第二个重点领域可能是加速了解和促进可再生能源的开发和商业化。政府间小组第二工作组指出,技术的可得性、成本和渗透和可再生能源一样将在很大程度上取决于市场效率的提高、外部成本的内部化以及研究、发展和示范的加速进行,并在这些技术可以商业化的时候对其市场的初期发展给予临时性鼓励(WGII,报告,第19-3页)。旨在鼓励利用生物燃料、无碳燃料或含碳量较小燃料的政策和措施也可以研究。

---

\* 所指文件如下:

WGII,报告:“作为第二工作组对政府间小组第二个评估报告贡献的一部分的报告”,第一和第二卷。

WGII,概要:“为决策者提供的概要:关于气候变化的影响、适应和减轻的科学和技术分析”,政府间小组第二工作组。

WGIII,概要:“为决策者提供的概要:气候变化的经济和社会方面”,政府间小组第三工作组。

19. 特设组在能源领域不妨探讨的一个有关方面是研究和发展。例如,是否可能就能源的研究和发展优先事项达成国际协议?在可再生能源技术的示范和商业化方面是否可能加强国际合作?缔约方是否可就关于促进再生能源的政府购买政策指导原则达成协议?

20. 最后,减少矿物燃料的生产和分配过程中的排放是一个有希望的领域,在这一领域可以采取某种初步行动(例如,甲烷的溢漏和流失)。

## B. 工 业

21. 附件一所列缔约方的工业作为能源的一个终端用户在CO<sub>2</sub>总排放量中约占五分之一。据这些缔约方报告,它们在这一部门采取了很多各种各样的政策和措施,特别是在能源利用效率和可再生能源、燃料的改变、自愿协议和信息方案等方面的鼓励措施。

22. 政府间小组注意到,在多数工业化国家,工业部门与能源有关的温室气体排放以及由于工业结构的调整和技术革新将保持稳定或有所减少,同时估计,“主要工业国家制造业部门提高能源利用效率的短期潜力”是25%,而“减少温室气体排放的潜力更大”(WGII,概要,第14页)。

23. 政府间小组第二工作组报告的结论是:

“减少温室气体排放的不同战略值得注意,特别是燃料的替代--在工业生产方面增加利用低碳燃料、生物和可再生能源--以及提高工业生产的能源供应(例如,综合生产)和利用效率,包括使用材料较少的生产方法和可再生原材料。在正常的资金周转期内,采取这些方法将最具有成本效益”(WGII,报告,第20-3页)。

24. 一些缔约方在其提交的通报中表示认为,在特设组的工作中应当注意工业部门。人们对评估在这一部门达成减少CO<sub>2</sub>排放的自愿协议特别感兴趣。而且,政府间小组也指出,各国政府可以考虑“与工业部门共同制订自愿方案和谈判协议”(WGII,概要,第18页)。

25. 特设组不妨考虑,特别是结合竞争情况,如何促进在这一部门采取进一步行动。如果自愿协议具有意义,特设组不妨考虑是否将具体工业部门作为早期行动的目标。为确保工业部门积极、可靠和有效地参与,是否有必要商定一些自愿方案的指导原则?另外,特设组也可以考虑是否有些工业适合于在国际一级推行自愿方

案或谈判的议定。如果是这样,如何开展这一工作?

26. 特设组不妨考虑采取不同的政策办法,如采用规章制度和(或)经济法律文书。

### C. 住宅、商店和机关单位

27. 住宅、商店和机关单位这一部门在附件一所列缔约方的CO<sub>2</sub>排放中约占八分之一,这些缔约方的国家通报表明,这一部门是采取政策和措施的最初重点领域。所报告的多数行动是为了提高新建筑以及新装置和设备的能源利用效率,而对现有建筑的能源利用效率则注意较少。政府间小组第二工作组得出结论认为,在全球范围内,节约能源因而减少CO<sub>2</sub>排放的技术和经济潜力仍然很大,许多具有成本效益的技术可以利用(WGII,报告,第22-2-3页)。

28. 在这一部门,缔约方确定为行动重点的最多的措施是制定装置和产品能源利用效率标准。政府间小组也确定了这一措施。

29. 如果认为产品和设备能源利用效率标准值得进一步注意,特设组不妨考虑:

- 是否争取就采用起码效率标准的原则、就商定的具体标准、就方法问题和测验程序、就贴标签和(或)某种其他办法或就所有上述方面缔结一项国际协定;
- 何种装置、设备或产品可能最适合缔结国际协定。

30. 特设组还不妨考虑是否有任何办法可加强利用现有建筑提高能源利用效率的潜力(例如,交换资料、最佳做法准则、新的筹资办法),因而可通过国际协定适当促进。

31. 同样,特设组也可以研究如何促进关于建设能源利用效率高的新型建筑,包括标准的资料交流,以及和能源利用效率高的新型建筑技术的研究、开发和示范有关的合作活动。

### D. 运 输

32. 运输部门在附件一所列缔约方的CO<sub>2</sub>排放中约占四分之一。某些缔约方这方面的数字接近一半。而且,一些附件一所列缔约方还表示,运输现在已成为增长最迅速的排放源之一。政府间小组指出,在过去20年中,从全球来看,与任何其他能源



使用部门相比,运输部门的温室气体排放增加最快(WGII,概要,第12页)。

33. 据附件一所列缔约方报告,为实现一系列政策目标,在这一部门正在广泛实行各种政策和措施。提到的最多的措施包括燃料税、改善交通管理和加强对公共运输的支持。关于加强新型车辆燃料节约的行动或开发和促进使用替代性运输燃料,报道较少。

34. 政府间小组第二工作组的结论是:

“预计,通过车辆采用非常有效的驱动装置、轻型构造和低空气阻力设计而不影响舒适和性能的办法,到2025年能源的使用可减少约三分之一。通过使用较小型车辆、改变土地使用方式、运输系统、活动形式和生活方式,以及改用使用能源较少的运输方式,有可能进一步减少能源的使用。通过使用替代燃料和利用可再生能源发电可减少能源单位温室气体排放。这些措施综合在一起可使全球运输排放的减少数量达到2025年的预计排放量的40%”(WGII,概要,第14页)。

35. 运输部门的排放关系到所有附件一所列缔约方。这一部门的排放预计将继续迅速增加这一情况加上许多附件一所列缔约方采取进一步行动的范围,根据柏林授权,看来将使运输部门的温室气体排放成为一个主要行动目标。一些缔约方向秘书处提交的资料也反映出这种观点。

36. 政府间小组第二工作组得出结论认为,“...有一种正在形成的协商一致意见是,能否使交通运输改用使用能源较少的形式取决于能否采取专门针对各地方情况制定的良好综合战略...”(WGII,报告,第21-2页)。减少会使温室气体排放增加的运输补贴也是政府间小组所确定的各国政府可考虑采取行动的一个领域(WGII,概要,第18页)。

37. 一些缔约方表示认为,特设组应当考虑减少新型车辆温室气体排放的办法;政府间小组也注意到这一领域的重要性。某种形式的国际合作可能很重要。在这方面,特设组不妨探讨一下下列措施的作用:国际商定标准、统一的国家标准(考虑到不同的起点)、和(国际或国家)车辆制造厂商的自愿协议、关于政策目标的协议以及(或)关于合作研究与发展的协议。经济手段(例如,车辆和(或)燃料税)也可以用来解决车辆排放问题(见下面第三节)。

38. 为限制运输排放,有必要更广泛地实行各种政策和措施,其中许多基本上可以在国家一级实行。在某些情况下,可通过促进或加强可持续运输政策各方面(例如,公共运输、货运、取消补贴、税收和定价以及规划)的国际协定加强这种国家行动。

39. 另外,一些缔约方还认为,限制国际航空和海运燃料排放的政策和措施值得注意。这种排在附件一所列缔约方的CO<sub>2</sub>排放中约占2至3%,而且,根据预测,这种排放还在增加。特设组可决定如何解决这一问题,同时考虑到附属机构和其他国际组织的作用和任务,以及在国家温室气体排放总量清单中没有考虑到这种排放这一事实。

#### E. 工业生产

40. 工业生产在附件一所列缔约方的CO<sub>2</sub>排放中只占很小数量,但在N<sub>2</sub>O、PFC类和SF<sub>6</sub>等其他温室气体(例如,己二酸和硝酸、氮肥和铝的生产中的排放)的排放中却占很大比重。然而,只有很少一些附件一所列缔约方报告为解决这种排放问题采取了政策和措施,虽然已经取得一些值得注意的成绩。政府间小组指出,“氧化氮和卤代化合物的工业排放一般是集中在少数几个关键部门,而且一般比较容易控制。限制这种排放的措施可能对某些国家具有吸引力”(WGI,概要,第18-19页)。一些缔约方在它们提交的通报和发言中也指出应在这一部门采取行动。

41. 特设组不妨探讨一下如何促进这一部门的进一步行动。例如,和商定部门的国家和(或)国际自愿协定是否有意义,如果有,这种协定应当针对什么问题?也可以探索一下资料交流或最佳做法指导原则可起何种作用,特别是对具有很多生产厂商的部门来说。

42. 鉴于和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的关系,HFC类排放可能需要特别注意。是否应当采取管制办法(如《蒙特利尔议定书》)或有其他办法?

#### F. 农业

43. 农业部门在附件一所列缔约方的甲烷排放中约占三分之一,在其氧化氮排放中约占40%。在作为一个整体的附件一所列缔约方国家,农业是这两种气体的唯一最大排放源。但是,附件一所列缔约方的国家通报表明,为解决农业排放问题只作了有限的努力。虽然为促进实现一些政策目标正在采取范围广泛的措施和手段,但相对来说只有少数附件一所列缔约方在真正采取具体措施。

44. 政府间小组第二工作组发现在全球减少农业温室气体排放有很大潜力(WGII,报告,第23-2页),它挑选出来的减少农业甲烷排放的一些关键行动包括改善反刍牲畜的影响、改变对牲畜废物的处理和管理、更好地管理稻田,在CO<sub>2</sub>方面,减

少生物燃烧。第二工作组认为,减少农业氧化氮排放关键是改善农业管理(例如,在化肥的使用和耕作方法)。它还指出了增加农田的碳整合作用的潜力。

45. 考虑到这一部门在甲烷和氧化氮排放方面占有很大比重,特设组不妨考虑如何促进这一部门的行动。特别是,它不妨探讨一下对这样一个拥有很多参与者的部门什么办法最合适以及每一方的独特管理原则。

46. 各方如何交流“最佳做法”?各方能否就最佳做法的“指导原则”达成协议,这种指导原则要具有一定的灵活性以便于在国家一级执行,其范围可以是一些商定的政策目标(例如,关于化肥的使用、反刍牲畜的营养、牲畜废物的处理和(或)耕作方法)?为减少这一部门的温室气体排放进行的研究合作是否要有一个范围?

### G. 土地用途变化和林业

47. 国家通报中所提供数字表明,在附件一所列缔约方国家,通过改变土地用途和林业做法减少的CO<sub>2</sub>可相当于CO<sub>2</sub>总排放量的10%。但在少数几个缔约方国家,通过这两种方法减少的CO<sub>2</sub>可相当于全国CO<sub>2</sub>总排放量的三分之一还多。

48. 第FCCC/AGBM/1995/6号文件表明,许多附件一所列缔约方正在采取步骤以促进农田、荒地和城区造林。在多数情况下,缔约方采用经济鼓励办法以促进实现这一目标,虽然有些缔约方也采用其他政策手段。采取行动改进现有森林的管理的缔约方较少,虽然为实现这一目的也把经济鼓励办法作为一种主要手段。

49. 政府间小组第二工作组指出,在今后50至100年中,全世界有很多机会增加森林整合的碳,虽然几乎所有这一潜力都是在附件一所列缔约方国家之外(WGII, 报告,第24-2页)。

50. 很少缔约方在其提交秘书处的报告中提到这一部门的政策和措施,虽然提到了改善现有森林的管理问题。政府间小组建议决策者考虑“采取措施以增加温室气体的吸收汇或蓄积,如改进森林管理和土地使用办法”(WGIII, 概要,第4页)。

51. 特设组不妨考虑为增加吸收汇和(或)减少排放在这一部门可采取的行动,同时考虑到政府间森林小组的工作。在森林管理方面是否可能就共同的政策目标达成协议?在造林方面是否能确定共同目标?是否能就具有一定灵活性、便于在国家一级执行的最佳做法“指导原则”达成协议?为减少这一部门的温室气体排放进行的研究合作是否要有一个范围?

## H. 废物管理和污水处理

52. 废物管理和污水处理部门在附件一所列缔约方的CH<sub>4</sub>排放中约占四分之一。据这些缔约方报告,在这一部门采取行动的范围有限。工作的重点是促进回收、尽量减少废物和收集垃圾填埋排放的甲烷,较少注意污水处理的排放。

53. 政府间小组第二工作组指出,“最近的一些研究表明,全球固体废物处理的甲烷排放通过广泛采用既具有经济意义又具有环境意义的现有技术和做法可减少约30%.....”(WGII,报告,第22-20页)。

54. 特设组不妨考虑如何最好地处理这一部门的问题。鉴于根据附件一所列缔约方的报告,所采取行动的范围相对有限,采取国家行动可能还有一些余地。如何促进利用这种潜力(例如,通过关于政策目标、“最佳做法”、收税或管制等手段的协议)?特设组还不妨考虑,在减少垃圾填埋的甲烷排放方面,是否可以就和回收办法、特殊情况下的技术应用或再循环和减少废物有关的一些更具体的措施或政策目标达成协议。

## 三、跨部门经济手段

55. 根据第FCCC/AGBM/1995/6号文件,少数附件一所列缔约方报告利用能源税、碳税或其他依据广泛的征税减少温室气体排放,或采取步骤以取消导致更多排放的补贴,包括对矿物燃料的消费者和生产者的补贴。一些缔约方提到与这些手段相联系的贸易和竞争问题。它们还认为这些手段是需要某种程度国际协调的手段,是分析和评估的优先事项。在这方面,第4条第2款(e)项,(一)和(二)分项有关。

56. 政府间谈判小组较多地讨论了跨部门经济手段问题。第三工作组指出,“不论是在国际一级还是国家一级,经济资料都表明,具有经济鼓励作用的手段,如征税和可交换的指标/许可,都可能比其他办法更具有成本效益”(WGIII,概要,第26页)。同样,第二工作组也得出结论认为,各国政府应当考虑“能源定价战略(例如,碳或能源税以及减少能源补贴)”(WGII,概要,第18页)。第三工作组的结论还说,“对这一问题的一系列研究表明,通过逐步取消燃料补贴,全球排放减少4-18%以及实际收入的增加都是可能的”(WGIII,概要,第26页)。

57. 根据这种情况,特设组不妨在审议跨部门经济手段时考虑如何最好地促进这种手段。一些目标可能值得考虑,例如:

- 在新的征税措施和(或)取消补贴和消除市场不正常情况方面,国际上共同努力,或协调国家努力
- 缔结关于促进审查现有征税和补贴以及考虑对这些进行调整以减少温室气体排放的协定
- 缔结附件一所列缔约方可通过适合本国的行动执行的关于一些原则或共同市场信号的协定

虽然还需要进一步分析和评估,但如果能够提供关于需要评估的政策措施的性质和指导,这些将是可能实现的。

58. 一些缔约方提到,可交换的排放许可或指标是特设组可以考虑的一种措施。虽然第三届缔约方会议就这种办法得出某种初步结论是可能的,但到那时要商定一项成熟的制度看来不可能。

## 附 件

### 第FCCC/AGBM/1995/6号文件中列举的部门“政策目标”

1. 能源工业和能源转换工业
  - (a) 调整能源市场
  - (b) 现有设施:提高能源利用效率和减少逃逸排放
  - (c) 增加非矿物燃料能源和低碳矿物燃料的利用
  - (d) 能源输送和分配
2. 工业
3. 住宅、商店和机关单位
  - (a) 提高新建筑的能源利用效率
  - (b) 提高现有建筑的能源利用效率
  - (c) 提高装置和设备的能源利用效率
4. 运输
  - (a) 提高汽车燃料利用效率
  - (b) 增加利用运输替代燃料
  - (c) 加强车辆排放控制
  - (d) 增加利用替代运输形式
  - (e) 提高货运效率
  - (f) 改进运输和城市土地使用规划
5. 工业生产
6. 农业
  - (a) 减少牲畜肠内发酵排放
  - (b) 减少农业牲畜废物排放
  - (c) 减少氮肥使用过程的排放
  - (d) 加强耕地对二氧化碳的整合作用和留存能力
  - (e) 减少稻米生产过程中的甲烷排放
7. 土地用途变化和林业
  - (a) 保存生物量
  - (b) 造林和再造林

8. 废物管理和污水处理
  - (a) 促进废物回收和尽量减少废物
  - (b) 减少污水处理的排放
  - (c) 减少垃圾填埋的甲烷排放
9. 跨部门经济手段

XX XX XX XX XX