

30 March 1995

ENGLISH/FRENCH ONLY

CONFERENCE OF THE PARTIES TO THE UNITED NATIONS
FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE

MATTERS RELATING TO COMMITMENTS

REVIEW OF THE ADEQUACY OF ARTICLE 4, PARAGRAPH 2 (A) AND (B)

Comments from Parties and other member States

Addendum

Note by the interim secretariat

In addition to the submissions included in document FCCC/CP/1995/Misc.1, the interim secretariat has received transcripts of the interventions made by Egypt and France (on behalf of the European Community and its member States) during the eleventh session of the Intergovernmental Negotiating Committee for a Framework Convention on Climate Change.

These submissions are attached, and, in accordance with the procedure for miscellaneous documents, are reproduced in the language(s) in which they were received and without formal editing.

FCCC/CP/1995/Misc.1/Add.1

TXL.95-105

PAPER NO. 22: EGYPT

My country, Egypt, which considers itself vulnerable to the adverse effects of climate change due to its impact on the Nile Delta and agricultural land, is strongly committed to the objective of the Convention, its full implementation and its further strengthening.

My country has always argued that the commitments of Annex I countries need to be strengthened. In this context, we welcome the willingness of those countries to assume new responsibilities in this field, and it is in this context that we perceive the draft Protocol presented by AOSIS countries.

However, in our attempt to arrive at strengthening existing commitments the following points have to be taken into account:

- That the fulfilment of the commitments of Annex I country Parties that already exist in the Convention is at this point in time facing uncertainty. A lot of effort is still required on the part of these countries to fulfil these commitments.
- That the negotiation of such additional commitments shall not be easy and for it to be successful it should be given sufficient time.
- That any additional commitments should be exclusively applicable to Annex I countries, the adequacy of whose commitments we are here reviewing. The emissions of developing countries of greenhouse gases are negligible. The requirements of socio-economic development are their highest priority and this is acknowledged by the Convention. Therefore, they should, by no means, be burdened by new commitments in the context of an additional protocol. This of course does not preclude the possibility of voluntary action to avoid that developing countries follow the same developmental path of today's industrialized countries. But this is already sufficiently taken care of in the Convention.

9 February 1995

PAPER NO. 23: FRANCE
(ON BEHALF OF THE EUROPEAN COMMUNITY AND ITS MEMBER STATES)

1. France, on behalf of the European Union, would like to thank the interim secretariat for the preparation of the Synthesis of first national communications (A/AC.237/81), the IPCC for the first elements of its Special Report (1994), as well as Parties who have submitted contributions on this issue, i.a. the Alliance of Small Island States and Germany.

Indeed as was pointed out by the Chairman of G-77 it is essential that all efforts be made to fulfill the requirements of Article 4.2(a) and (b) of the Convention; and, as I said yesterday, the European Union is making its best effort to fulfill its commitment. However, bearing in mind the strong message from the IPCC that Prof. Bolin conveyed to us during the opening of the session, at the same time we wish to underline the importance we attach to the provisions of Article 4.2 (d) and to the need for constructive discussions on the adequacy of commitments and to the action to be taken after the year 2000 in order to meet the objective of the Convention.

On this subject the position of the European Union, as defined at Ministerial level, is as follows :

2. The European Union stresses the need to review the commitments contained in Article 4.2.a and b of the Framework Convention on Climate Change (FCCC). It considers that these commitments aimed at returning greenhouse gas emissions to their 1990 levels by the year 2000 to be inadequate to achieve the ultimate objective set out in Article 2 of the Convention to stabilize greenhouse gas concentrations in the atmosphere at a level that would prevent dangerous anthropogenic interference with the climate system. The European Union takes the view that these commitments must be strengthened and extended in order to combat adverse effects on the climate.

3. The European Union is in favour of a comprehensive protocol on greenhouse gases, their sources and sinks and for all relevant sectors. In line with the principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities of the Parties, this protocol should contain corresponding commitments, individually or jointly, for as many Parties to the Convention as possible. The structure of the protocol should be flexible enough for it to be expanded and extended gradually in line with the progress of scientific knowledge.

4. The Union welcomes the fact that the Alliance of Small Island State (AOSIS) has submitted a proposal for a protocol. The Union assumes that this submission, along with other proposals put forward, will form a part of the negotiations in preparation for the First Conference of the Parties.

5. The Union is of the opinion that the First Conference of the Parties must at least initiate negotiations on the further development of the commitments under the Convention in a protocol. A corresponding mandate should contain specific substantive elements and a deadline for the conclusion of the negotiations (Third Conference of the Parties in 1997).

6. Negotiations on a protocol should be performed by a special ad hoc group under the auspices of the COP in view of the fact that the Subsidiary Body on Implementation has other pressing tasks related to the implementation of the Convention.

7. The process of negotiating a protocol will benefit from the establishment of technical panels, under the auspices of the Subsidiary Body on Scientific and Technological Advice, in which technical consultations, i.a. with the business community, can take place.

8. The European Union notes that the Framework Convention on Climate Change does not contain a commitment on stabilization but only to adopt policies and take measures with the aim of returning individually or jointly greenhouse gas emissions to their 1990 levels by the year 2000. The Union calls upon the other Annex I Parties also to commit themselves at the Conference of the Parties in Berlin to stabilizing their CO₂ emissions individually or jointly at 1990 level by the year 2000, i.e. at least not to exceed this level after 2000.

9. The Union is of the view that in the negotiations on a protocol a combined approach to strengthen and enlarge the Convention commitments should be considered. In setting new, further-reaching commitments, attention must be paid to the principles in the Convention guiding the Parties in their endeavour to protect the climate system, including the need for equitable and appropriate contributions by each of the Parties in line with the common but differentiated responsibility of Parties as well as their capabilities and possibilities, and taking into account that policies and measures should be cost-effective so as to ensure global benefits at the lowest possible cost.

10. The Union also believes that for the period after 2000, it is necessary to work in a protocol on further steps to limit and to reduce CO₂ and other greenhouse gases such as methane, N₂O, PFCs and HFCs under the terms of the Framework Convention on Climate Change, drawing on analysis of required policies and measures. The possible characteristics of PFCs and HFCs as substitutes must also be taken into account with a view to the protection of the ozone layer. Other greenhouse gases should be included as knowledge increases. Limitation and reduction steps should be derived from the need to stabilize global concentrations stipulated by the ultimate objective of the Convention.

11. With regard to policies and measures to reduce emissions, the Union calls for agreements on coordinated policies and measures covering CO₂ and other greenhouse gases in those areas where international coordination is called for in view of competitiveness concerns. This should apply inter alia to the use of economic instruments including fiscal measures, the transport sector, energy-intensive industrial sectors, forests and limitation of emissions of PFCs and HFCs. In this context, the Union recalls relevant measures contained in the Council Conclusions of December 15 & 16th relating to a Community strategy to reduce CO₂ emissions and to improve energy efficiency. All interested Parties could address to the Presidency in view to get a copy of these Conclusions.

(UNOFFICIAL TRANSLATION FROM ENGLISH)

Point 7(b) : EXAMEN DE L'ADEQUATION DES ENGAGEMENTS CONTENUS À L'ARTICLE 4, PARAGRAPHE 4.2(a) ET (b)

1. La France, au nom de l'Union européenne, souhaiterait remercier le Secrétariat intérimaire d'avoir préparé la Synthèse des premières communications (A/AC.237/81), le GIEC pour les premiers éléments de son Rapport spécial (1994), ainsi que les Parties qui ont préparé des contributions sur ce sujet, en particulier l'Association des petits Etats insulaires en développement et l'Allemagne.

En effet, comme l'a fait observer le Président du G-77, tout doit être mis en oeuvre pour se conformer aux exigences de l'article 4 paragraphe 2 points a) et b) de la Convention; et, comme je l'ai dit hier, l'Union européenne fait de son mieux pour honorer son engagement. Toutefois, compte tenu du message pressant du GIEC que le Prof. Bolin nous a transmis lors de la séance d'ouverture, nous tenons en même temps à souligner l'importance que nous attachons aux dispositions de l'article 4 paragraphe 2 point d) et à la nécessité que des discussions constructives aient lieu sur l'adéquation des engagements et sur les mesures à prendre après l'année 2000 pour réaliser l'objectif de la Convention.

La position de l'Union européenne définie au niveau ministériel sur cette question est la suivante :

2. L'Union européenne souligne qu'il est nécessaire de réviser les engagements qui figurent à l'article 4 paragraphe 2 points a) et b) de la Convention-Cadre sur les Changements Climatiques (CCCC). Elle estime que ces engagements visant à ramener les émissions de gaz à effet de serre à leur niveau de 1990 d'ici à l'an 2000 sont insuffisants pour atteindre l'objectif ultime énoncé à l'article 2 de la Convention, à savoir la stabilisation des concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère à un niveau qui empêche toute perturbation anthropique dangereuse du système climatique. Elle est d'avis que ces engagements doivent être renforcés et élargis afin de contrer les incidences nuisibles pour le climat.

3. L'Union Européenne est favorable à l'élaboration d'un protocole global sur les gaz à effet de serre, leurs sources et leurs puits et pour tous les secteurs concernés. Conformément au principe des responsabilités communes mais différenciées, ce protocole devrait contenir des engagements appropriés, pris individuellement ou conjointement par le plus grand nombre possible de Parties à la Convention. La forme du protocole devrait être suffisamment souple pour qu'il puisse être élargi et complété progressivement au fur et à mesure des progrès des connaissances scientifiques.
4. L'Union se félicite du fait que l'Association des petits Etats insulaires (AOSIS) a présenté une proposition de protocole. L'Union suppose que ce projet, de même que d'autres propositions qui ont été présentées, seront inclus dans les négociations préparatoires à la première Conférence des Parties.
5. L'Union est d'avis que la première Conférence des Parties doit au moins amorcer les négociations sur le développement, dans un protocole, des engagements pris au titre de la Convention. Un mandat à cette fin devrait contenir des éléments précis quant au fond et fixer un délai pour la conclusion des négociations (troisième Conférence des Parties en 1997).
6. Les négociations devraient être menées par un groupe "ad hoc" spécial sous les auspices de la Conférence des Parties étant donné que l'organe subsidiaire de mise en oeuvre est confronté à d'autres tâches urgentes concernant la mise en oeuvre de la Convention.
7. Le processus de négociation d'un protocole profitera de la création sous les auspices de l'Organe Subsidiaire de Conseil Scientifique et Technologique, de groupes techniques, dans lesquels pourront avoir lieu des consultations techniques, entre autres avec le monde des affaires.

8. L'Union européenne constate que la Convention-Cadre sur les Changements Climatiques ne contient pas d'engagement sur la stabilisation, mais uniquement des engagements concernant l'adoption de politiques et de mesures visant à ramener individuellement ou conjointement les émissions de gaz à effet de serre à leur niveau de 1990 d'ici à l'an 2000. L'Union en appelle aux autres Parties figurant à l'Annexe I à s'engager lors de la Conférence des Parties à Berlin à stabiliser individuellement ou conjointement, leurs émissions de CO₂ au niveau de 1990 d'ici à l'an 2000, c'est-à-dire au moins à ne pas dépasser ce niveau après l'an 2000.
9. L'Union est d'avis d'envisager, pour les négociations sur un protocole, une approche combinée visant à renforcer et élargir les engagements pris au titre de la Convention. En prévoyant de nouveaux engagements plus ambitieux, il conviendra de ne pas perdre de vue les principes de la Convention qui guident les Parties dans leur effort pour protéger le système climatique, ni la nécessité de prévoir des contributions équitables et appropriées de chacune des Parties conformément à leur responsabilité commune mais différenciée ainsi qu'à leurs capacités et possibilités, et de tenir compte du fait que les politiques et mesures devraient être rentables afin de garantir des avantages globaux au moindre coût possible.
10. L'Union estime également que pour après l'an 2000, il est nécessaire d'élaborer, dans un protocole, de nouvelles mesures en vue de limiter et de réduire les émissions de CO₂, et d'autres gaz à effet de serre tels que le méthane, le N₂O, les PFC et les HFC au titre de la Convention-Cadre sur les Changements Climatiques, en s'inspirant de l'analyse des politiques et mesures requises. Il convient de tenir compte également des caractéristiques des CFC et des HFC qui pourraient en faire des produits de substitution en vue de protéger la couche d'ozone. D'autres gaz à effet de serre devraient être inclus au fur et à mesure de l'évolution des connaissances. Les mesures visant à freiner et à réduire ces émissions devraient découler de la nécessité de stabiliser les concentrations mondiales qui est énoncée dans l'objectif ultime de la Convention.

11. En ce qui concerne les politiques et mesures visant à réduire les émissions, l'Union préconise la conclusion d'accords sur des politiques et des mesures coordonnées visant à réduire les émissions de CO₂ et d'autres gaz à effet de serre dans les domaines où une coordination au niveau international est requise pour des motifs de compétitivité. Cette démarche devrait notamment viser l'utilisation d'instruments économiques, y compris les mesures fiscales, les politiques en matière de transport, les secteurs industriels grands consommateurs d'énergie, les forêts et la limitation des émissions de PFC et d'HFC. A cet égard, l'Union rappelle les mesures pertinentes figurant dans les conclusions du Conseil des 15/16 Décembre 1994 concernant une stratégie communautaire en vue de réduire les émissions de CO₂ et d'améliorer l'efficacité énergétique. Toutes les parties qui le souhaitent peuvent s'adresser à la Présidence pour avoir une copie de ces conclusions.
-