



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/AC.237/37/Add.4
14 July 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ
ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Восьмая сессия

Женева, 16-27 августа 1993 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАТЬИ II (ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ), ПУНКТЫ 1-4

Элементы, касающиеся оценки финансовых потребностей

Записка секретариата

Добавление

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. На своей седьмой сессии Комитет просил Исполнительного секретаря "под руководством Бюро подготовить предварительный перечень элементов, касающихся оценки финансовых потребностей ГЭФ в рамках связанной с Конвенцией деятельности в течение трехлетнего периода 1994-1996 годов, для рассмотрения на его следующей сессии" (A/AC.237/31, пункт 32 n)).

B. Справочная информация

2. Вышеупомянутая просьба была представлена в контексте выводов, сделанных Комитетом на седьмой сессии в отношении определения объема необходимых финансовых средств, которые могли бы быть предоставлены посредством финансового механизма для осуществления Конвенции (A/AC.237/31, пункт 32 m)). Данный вопрос затрагивался в статье 11.3 d) Конвенции.

3. Поэтому представляется целесообразным, чтобы Комитет в предварительном порядке рассмотрел элементы, имеющие отношение к определению объема финансовых средств, необходимых для осуществления Конвенции во исполнение статьи 11.3 d). В настоящей записке содержатся общие соображения, также имеющие отношение к оценке финансовых потребностей в период 1994-1996 годов. Помимо этого, в ней упоминаются элементы, характерные для данного периода.

4. Следует иметь в виду, что обсуждение вопроса о пополнении Глобального экологического фонда (ГЭФ) для следующего этапа его деятельности началось уже на совещании участников ГЭФ в Пекине, Китай, 25 мая 1993 года. Обсуждение на этом совещании основывалось на документе секретариата ГЭФ, касающемся финансовых потребностей второго этапа деятельности Фонда (GEF/RE.93/1, май 1993 года). Резюме этого совещания, подготовленное его Председателем, воспроизводится в документе A/AC.237/27 (только на английском языке). Предполагается, что процесс пополнения ГЭФ завершится в декабре 1993 года на совещании участников ГЭФ.

5. Пополнение ГЭФ происходит в рамках единого процесса, направленного на удовлетворение финансовых потребностей четырех ключевых областей деятельности ГЭФ, а именно изменение климата, биологическое многообразие, международные водотоки и уменьшение озонового слоя. Одним из факторов, определяющих наличие новых финансовых средств, явится та степень доверия, которую ГЭФ удастся сохранить в качестве средства финансирования деятельности в рамках конвенций об изменении климата и биологическом многообразии. Согласование совокупных потребностей в вышеупомянутых четырех областях с наличием финансовых средств, поступающих от вкладчиков, а также распределение имеющихся фондов по четырем основным областям - вот те ключевые вопросы, которые предстоит разрешить в процессе пополнения Фонда. Также предстоит решить и вопрос о продолжительности периода, для которого изыскиваются новые финансовые средства.

6. Комитет может пожелать рассмотреть представленные в настоящей записке элементы, а также другие соответствующие факторы, а также изучить вопрос о том, как наилучшим образом он мог бы содействовать определению необходимых и имеющихся финансовых ресурсов для всего портфеля ГЭФ на следующем этапе его деятельности в области изменения климата. В данном случае следует напомнить о выводе Комитета о том, что осуществляемая деятельность по пополнению ГЭФ должна в полной мере учитывать финансовые потребности Конвенции (A/AC.237/31, пункт 32 m)). Восьмая сессия Комитета явится единственной возможностью внести своевременный вклад в текущий процесс пополнения ГЭФ.

7. Комитет также может пожелать должным образом проинформировать Конференцию Сторон (КС) о том, как наилучшим образом она могла бы содействовать выполнению статьи 11.3 d), а также статьи 7.2 h), требующих от КС изыскания путей мобилизации финансовых ресурсов.

II. СООБРАЖЕНИЯ

A. Политическая структура

8. Ряд элементов, имеющих отношение к определению финансовых потребностей Конвенции, будет выявлен на основании политической структуры, которую надлежит создать КС в соответствии со статьей 11.1.

9. В первую очередь критерий отбора помогут определить границы спроса на финансовые средства в соответствии с Конвенцией. Эти критерии позволят определить, какие именно страны или категории стран будут иметь доступ к финансированию через финансовый механизм. Количество стран, имеющих на это право, будет являться одним из показателей такого спроса.

10. Критерии отбора также позволят определить, какие виды мероприятий должны финансироваться за счет финансового механизма. Этот вопрос рассматривался в записке, представленной секретариатом Комитету на его седьмой сессии (A/AC.237/26, раздел II.B). В данном случае основные вопросы касаются отбора мер, охватываемых содержащимися в статьях 4.4 и 4.5 обязательствами.

11. Во-вторых, важным показателем финансовых потребностей явится та политика, которую необходимо будет проводить в отношении методологии и форм определения "всех согласованных издержек" и "всех согласованных дополнительных издержек" по смыслу статьи 4.3.

12. Другой важный политический вопрос касается степени льготности финансирования конкретных категорий стран или видов деятельности.

13. И наконец, приоритеты программ будут оказывать влияние на выбор и последовательность мероприятий, подлежащих финансированию, и, таким образом, на объем и временные рамки спроса на такие средства.

14. Все эти вопросы в свое время предстоит решить Конференции Сторон. Они в предварительном порядке рассматриваются в докладе, представленном Комитету должностными лицами Рабочей группы II по просьбе Комитета (см. A/AC.237/31, пункт 32 f) и A/AC.237/37/Add.1). В этом же смысле интересен будет и доклад о ходе работы, подготовленный секретариатом и посвященный подходам к определению понятия "все согласованные дополнительные издержки" (A/AC.237/31, пункт 32 m) и A/AC.237/37/Add.2).

15. Вместе с тем совершенно очевидно, что решения по этим политическим вопросам со стороны КС окажутся недостаточно своевременными, чтобы содействовать решению о пополнении ГЭФ, которое надлежит принять к концу 1993 года. Комитет может рассмотреть вопрос о том, способен ли он внести какой-либо вклад в процесс пополнения ГЭФ в данной области.

В. Прочие элементы

16. В настоящее время оценка объемов финансирования, необходимых для осуществления Конвенции, может базироваться лишь на предварительных сценариях и эмпирических определениях. Кроме того, при оценке потребностей в финансировании за счет финансового механизма необходимо будет учитывать наличие средств для соответствующих целей, поступающих через двусторонние и иные каналы.

17. Один из возможных сценариев заключается в предположении, что все или почти все 130 развивающихся стран, подписавших Конвенцию или присоединившихся к ней, будут избраны в качестве объектов финансирования и нуждающихся в поддержке государств для осуществления национальных исследований, сбора данных, укрепления институционального потенциала, разработки проектов, а также компиляции, распространения и публикации информации, как это требуется в соответствии с статьей 12. Эта поддержка потребует в период до первого этапа представления сообщений развивающимися странами - участниками Конвенции, т.е. через три года после вступления в силу Конвенции для этих стран 1/. За этот срок для цели оценки финансовых потребностей может быть принят период до конца 1998 года. Если удастся рассчитать типовой пакет мер по оказанию поддержки, то это даст возможность оценить объем финансовых средств, необходимых в течение этого периода для осуществления первоначальных подготовительных мероприятий. Скорее всего, объем этих средств будет достаточно скромным по сравнению с общими финансовыми средствами, имеющимися в рамках ГЭФ, особенно с учетом двустороннего финансирования.

18. Помимо этого масштабы мер в области финансирования, соответствующих обязательствам Сторон, являющихся развивающимися странами (статья 4.1), являются столь же большими, что и объем самих обязательств. Как представляется, ограничивающими факторами в данном случае являются потенциальные возможности стран и организаций в деле разработки и осуществления проектов, а также наличие финансовых средств. В этом контексте установить точные данные в отношении потребностей представляется достаточно сложным.

19. Вместе с тем в статье 12.4, в частности, предусматривается, что "Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут на добровольной основе предлагать проекты для финансирования, включая конкретные технологии, материалы, оборудование, методы или практику, которые потребуются для осуществления таких проектов". Эти предложения могут сопровождаться сметами дополнительных расходов, оценками последствий для чистых выбросов парниковых газов и "полезного эффекта". Это означает, что приток сообщений от развивающихся стран в соответствии со статьей 12 должен в свою очередь приводить к созданию портфеля сметных предложений по проектам, что явится важным, если не главным, вкладом в будущее определение стратегии, приоритетов и потребностей в финансировании в соответствии с Конвенцией.

20. Необходимо будет также рассмотреть вопрос о порядке изучения предложений по проектам в соответствии со статьей 12.4 Конвенции.

Примечание

1/ Следует напомнить, что в статье 12.5 предусматривается, что "Стороны, которые являются наименее развитыми странами, могут представлять свое первоначальное сообщение по своему усмотрению".