



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/AC.237/44
7 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ
ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Девятая сессия

Женева, 7-18 февраля 1994 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Записка временного секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
А. Мандат Комитета	1	2
В. Тематический охват записки и возможные меры со стороны Комитета	2 - 5	2
II. МЕТОДОЛОГИИ СОСТАВЛЕНИЯ КАДАСТРОВ: ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ МГИК	6 - 9	4
III. МЕТОДОЛОГИИ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОГНОЗОВ И ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЙ	10 - 26	5
А. Положения Конвенции	10 - 11	5
В. Проводящаяся работа	12 - 19	5
С. Замечания временного секретариата	20 - 25	7
D. Выводы	26	8

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат Комитета

1. На своей восьмой сессии Комитет провел длительное и плодотворное обсуждение различных методологических проблем, вытекающих из положений Конвенции. Были сделаны многочисленные выводы, которые содержатся в пунктах 35-45 документа A/AC.237/41, а приводимые ниже выдержки наиболее характерны для целей настоящей записки и для тем обсуждений на девятой сессии:

a) все участники согласились с тем, что проект методологий для кадастров, разработанный Межправительственной группой по изменению климата (МГИК), который планировалось выпустить и представить для международного обзора в декабре 1993 года, будет рассмотрен Комитетом на его девятой сессии и рекомендован для использования Сторонами, перечисленными в приложении I, при подготовке своих национальных сообщений. МГИК было также предложено информировать Комитет на его девятой сессии о своих планах дальнейшего продвижения за пределы методологий составления кадастров первого поколения с указанием приоритетов, временных рамок и потребностей в ресурсах;

b) Комитет обратился с просьбой к своему Председателю провести консультации с Председателем МГИК по созданию необходимой процедуры, обеспечивающей гармоничную организацию работы двух органов, включая вопросы, относящиеся к созданию объединенной рабочей группы небольшого состава;

c) также в отношении кадастров к временному секретариату обратились с просьбой подготовить документ с предложениями по охвату, разработке, организации и ведению системы централизованного сбора, представлению данных и управлению ими;

d) в соответствии с результатами обсуждений по вопросам методологий расчета вклада различных газов в изменение климата к временному секретариату обратились с просьбой подготовить сборник исследований по вопросам потенциалов глобального потепления (ПГП);

e) по вопросу рассмотрения в кадастрах выбросов, связанных с использованием двигательного топлива, Комитет обратился с просьбой к временному секретариату представить ему варианты основных подходов к вопросу распределения таких выбросов сокращения их объема;

f) Комитет подчеркнул значение методологий для оценки воздействия и эффективности мер, принимаемых согласно положениям Конвенции. Он обратился с просьбой к временному секретариату подготовить для рассмотрения на девятой сессии документ по этим методологиям.

B. Тематический охват записки и возможные меры со стороны Комитета

2. Временный секретариат предлагает рассмотреть вопросы, поднятые выше в пункте 1, следующим образом:

a) Раздел II настоящей записки представляет собой краткий доклад о состоянии дел по подготовке методологии составления кадастров. Председатель МГИК представит более подробный доклад девятой сессии о работе МГИК, включая методологии составления кадастров и планы будущей деятельности по кадастрам. Комитет рассмотрит Проект руководящих принципов составления национальных

кадастров парникового газа МГИК (см. ниже пункт 6, подробная информация о распределении и наличии документов). В соответствии с пониманием, достигнутым на восьмой сессии, Комитет, возможно, пожелает дать рекомендацию о том, чтобы Стороны, перечисленные в приложении I, использовали Проект руководящих принципов при подготовке своих первых сообщений. Комитет может вернуться к рассмотрению методологии составления кадастров на одиннадцатой сессии, поскольку к этому времени могут быть уже согласованы окончательные рекомендации для первой сессии Конференции сторон (КС 1);

b) после проведения совместного совещания членов президиума Комитета и МГИК, состоявшегося 19 ноября 1993 года, по обсуждению вопросов, представляющих общий интерес, председатель Комитета и МГИК сделают устное сообщение Комитету о результатах этого совещания и достигнутых договоренностях;

c) временный секретариат рекомендует рассмотреть на десятой сессии в контексте обсуждения вопроса о создании постоянного секретариата проблему создания системы централизованного сбора, распространения данных кадастров и управления ими;

d) в документе A/AC.237/44/Add.1 обсуждаются вопросы, связанные с потенциалами глобального потепления;

e) в документе A/AC.237/44/Add.2 рассматривается вопрос распределения и сокращения объема выбросов при использовании топлива для двигателей;

f) Центральным моментом настоящей записки являются вопросы, относящиеся к методологиям разработки прогнозов выбросов и абсорбции, а также для оценки результатов воздействия применяемых мер. В разделе III проводится обзор соответствующих положений Конвенции, проводимой работы, даются некоторые замечания со стороны временного секретариата и предлагаются выводы для рассмотрения Комитетом.

3. При рассмотрении положений подпункта 2 f) выше временный секретариат при подготовке настоящей записки в своей деятельности исходил из некоторых допущений. Эти допущения в свою очередь основаны на тексте Конвенции, в котором в различных статьях упоминаются "прогнозируемые... выбросы и абсорбция", "конкретная оценка воздействия политики и мер" и "эффективность мер" (см. ниже раздел III А, касающийся положений Конвенции). Использование этих различных терминов может привести к возникновению вопросов толкования, которые временный секретариат рассматривает следующим образом. Допускается, что методологии потребуются для прогнозирования выбросов и абсорбции и для оценки воздействия применяемых мер. Данные, анализируемые в соответствии с этими методологиями, дадут возможность сделать выводы по прогнозируемым выбросам и результатам воздействия применяемых мер. На основе этих выводов Стороны смогут провести оценку или высказать свое суждение об эффективности мер, применяемых во исполнение Конвенции, с особым учетом основных моментов, включенных в статью 4.2 а) и b).

4. В дополнение к информации, содержащейся в этой записке, Комитет, как полагают, воспользуется информацией, представленной странами, перечисленными в Приложении I (см. A/AC.237/45/Add.1), которые, как это было отмечено на восьмой сессии, начали осуществление проекта, в который входит деятельность по методологии прогнозирования выбросов парникового газа (см. ниже пункты 16-19). Соответствующая информация также содержится в документе A/AC.237/45, касающемся вопроса руководящих принципов для подготовки

первых сообщений, в документе A/AC.237/46, освещающем роль вспомогательных органов, и в документе A/AC.237/Misc.32, в котором содержатся замечания государств-членов по методологическим вопросам.

5. На основе представленной информации и результатов обсуждения Комитет, возможно, пожелает рассмотреть выводы, относящиеся к методологиям прогнозирования выбросов и оценки воздействия применяемых мер. Будет весьма важным сориентировать Стороны, перечисленные в приложении I, относительно методологических подходов, которые они должны использовать при подготовке своих первых сообщений. Было бы также целесообразным определить направление дальнейшей работы с учетом деятельности МГИК и стран, перечисленных в приложении I в ходе возможного дальнейшего рассмотрения Комитетом этого вопроса в целях предоставления рекомендаций КС 1.

II. МЕТОДОЛОГИИ СОСТАВЛЕНИЯ КАДАСТРОВ: ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ МГИК

6. Проект МГИК Руководящих принципов составления национальных кадастров парниковых газов состоит из трех томов:

- Том I Инструкции по сообщению данных кадастров парниковых газов, в которых даются указания относительно сопоставления, документирования и передачи согласованных национальных данных кадастров.
- Том II Руководство по кадастрам парниковых газов, в котором содержатся инструкции поэтапного планирования и расчета выбросов по основным категориям источников и поглотителей для основных парниковых газов (и их прекурсоров).
- Том III Справочник по кадастрам парниковых газов, в котором содержится подробная исходная информация, относящаяся как к стандартной методологии, содержащейся в Руководстве, так и к широкому кругу газов и категорий источников и поглотителей.

В течение 1994 года будет проведено международное рассмотрение Проекта руководящих принципов, после чего они будут рассмотрены на пленарном заседании МГИК в ноябре 1994 года. Предполагается, что тома I и II вышеупомянутых руководящих принципов будут направлены национальным координационным центрам МГИК в январе 1994 года, а через некоторое время будет направлен том III. Делегациям, которые будут принимать участие в работе девятой сессии Комитета, следует получить информацию по своим национальным каналам. Кроме того, один экземпляр тома I: Инструкции по сообщению данных кадастров парниковых газов будет предоставлен каждой делегации на девятой сессии. (Он будет издан на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.)

7. Основная задача Проекта руководящих принципов заключается в создании и использовании стандартного формата таблиц с применением общих категорий источников/поглотителей и общих категорий топлива. В Проект руководящих принципов входят стандарты на документацию, которые будут способствовать четкости представления данных и их сопоставимости. Руководящие принципы дают стандартную методологию подготовки кадастров для определенных видов газов, которая будет предоставляться в распоряжение любой страны по запросу. Страны, которые уже располагают разработанной и сопоставимой методологией, могут продолжать использование такой методологии при условии, что они будут

сопровождать данные достаточной документацией, подкрепляющей представленные данные. Это даст возможность проводить сопоставление национальных оценок, составленных по различным методологиям.

8. Цель процесса разработки Проекта руководящих принципов заключается в конечном итоге в создании международного соглашения. В целях достижения такого результата МГИК широко использует рабочие совещания и группы экспертов, к работе которых привлекаются представители развивающихся и развитых стран.

9. Председатель МГИК представит на девятой сессии доклад по методологиям составления кадастров. В него могут войти ответы в письменной форме на вопросы, поставленные на восьмой сессии, относительно предложений о будущей деятельности по кадастрам.

III. МЕТОДОЛОГИИ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОГНОЗОВ И ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЙ

A. Положения Конвенции

10. В соответствии с положениями статьи 4.2 b) от каждой Стороны, перечисленной в приложении I, требуется сообщение подробной информации о "прогнозируемых антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов" за период, указанный в статье 4.2 a) (т.е. до конца текущего десятилетия). Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12.2 b) требуется, чтобы сообщения от Сторон, перечисленных в приложении I, включали "конкретную оценку воздействия, которое политика и меры [принятые в целях осуществления обязательств по статье 4.2 a) и b)] окажут на антропогенные выбросы... и абсорбцию поглотителями" в течение периода, указанного в статье 4.2 a) (т.е. до конца текущего десятилетия).

11. Конвенция дает следующие указания относительно методов разработки такой информации. Статья 7.2 d) требует от Конференции Сторон содействовать и направлять разработку и периодическое обновление сопоставимых методологий, которые будут утверждаться на Конференции Сторон, для оценки эффективности мер по ограничению выбросов и увеличению масштабов абсорбции. В статье 4.2 c) дается дополнительное необходимое указание относительно направления работы Конференции Сторон на ее первой сессии по рассмотрению и согласованию методологий для расчетов выбросов и абсорбции.

B. Проводящаяся работа

1. Межправительственная группа по изменению климата

12. МГИК выпустит свой второй доклад по оценке в конце 1995 года. Работа по составлению доклада, а также его выводов будет тесно связана с разработкой методологий по оценке воздействия мер и по прогнозированию выбросов.

13. Рабочая группа II МГИК, которая занимается вопросами воздействия изменения климата и вариантами реагирования в рамках своего круга ведения, рассмотрит будущие тенденции в области изменения чистого объема выбросов всех парниковых газов. Рабочая группа подготовит методологии для использования на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая методологии оценки имеющихся вариантов по снижению масштабов изменения климата. Последний вид методологии будет включать оценку результатов применения таких вариантов по компонентам. Работа Группы по вопросам оценки вариантов снижения масштабов изменения климата будет включать (по каждому из выбранных шести секторов)

потенциальное воздействие таких мер. В докладе Рабочей группы II будет также представлено краткое описание методологий, разработанных каждой подгруппой для использования странами. Подробные методологии будут включены в приложение.

14. Рабочая группа III МГИК, которая занимается рассмотрением всего комплекса экономических проблем, а также социальных проблем и проблем равноправия, в рамках своего круга ведения проведет техническую оценку социально-экономических факторов, способствующих снижению остроты проблемы изменения климата как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане на региональном и глобальном уровне и рассмотрит при этом вопросы "нисходящего" и "восходящего" экономического моделирования и методы общей оценки инструментов реагирования. Будет проведена оценка потенциального воздействия различных инструментов политики и эффективности различных вариантов реагирования. Будут приведены описание и оценка методов моделирования. Рабочая группа III также должна рассмотреть и разработать, при необходимости, ряд совместимых сценариев будущих выбросов на основе реальных экономических, демографических и технических прогнозов.

15. Хотя некоторые результаты этой деятельности будут иметься для составления специального доклада, который должен быть выпущен МГИК в конце 1994 года, основной объем выводов будет включен во второй доклад по оценке в 1995 году. Таким образом, объем информации, предоставляемой в распоряжение первой сессии Конференции Сторон, будет ограниченным. Председатель МГИК представит девятой сессии доклад о ходе работы.

2. Страны, перечисленные в приложении I

16. Во исполнение требования о предоставлении в 1994 году информации о своем осуществлении Конвенции страны и организации, перечисленные в приложении I, приступили к осуществлению проекта, который оказал бы им содействие в подготовке своих сообщений и в разработке рекомендаций, которые будут рассмотрены Комитетом. Правительственные эксперты стран, перечисленных в приложении I, контролируют осуществление этого проекта и оказывают ему содействие, а секретариат Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в сотрудничестве с Международным энергетическим агентством (МЭА) оказывает содействие в обмене информацией и в разработке рекомендаций.

17. Одной из долгосрочных целей этого проекта является определение методологических вариантов для оценки прогнозирования воздействия мер, касающихся выбросов парникового газа. В этом контексте цель проекта заключается в разработке критериев для составления полных, сопоставимых и транспарентных сообщений. Будут также разработаны рекомендации для:

- временного горизонта прогнозов и оценок воздействий;
- содержания и представления прогнозов и оценок воздействий;
- рассмотрения неопределенности;
- представления методов и допущений;
- использования моделей и подходов;
- специальных вопросов, относящихся к потребностям стран, экономика которых находится на этапе перехода.

18. Выводы этого проекта будут основаны на анализе первоначальных сообщений и планах по разработке первоначальных сообщений по шести странам, перечисленным в приложении I (Венгрия, Германия, Канада, Польша, Соединенные Штаты и Швейцария), при должном учете других сообщений, представленных временному секретариату, а также на информации о практическом опыте этих стран, полученном при подготовке сообщений. Группы по рассмотрению хода осуществления проекта, включая национальных экспертов стран, перечисленных в приложении I, и сотрудников секретариата ОЭСР/МЭА, посетили эти шесть стран в октябре и ноябре 1993 года.

19. Работа по осуществлению проекта началась в июле 1993 года. Предполагается, что девятой сессии Комитета будет представлен доклад о ходе работы (A/AC.237/45/Add.1), а окончательный доклад будет составлен до начала работы десятой сессии.

C. Замечания временного секретариата

20. Экономические модели широко используются с 70-х годов для составления прогнозов потребления энергии и для оценки воздействия политики и мер на потребление энергии. В последние годы многие модели потребления энергии были перестроены для расчета выбросов двуокси углерода (CO₂). Эти модели в целом не включают выбросов других парниковых газов, которые приходится оценивать другими средствами. Среди тех, кто занимается анализом энергетических сценариев, в целом признается, что фактическое потребление энергии редко совпадает с прогнозами. Тем не менее "сценарии" или "перспективы" часто используются в качестве основы для рассмотрения влияния, оказываемого политикой и решениями о выделении средств. В отношении будущего потребления энергии и, следовательно, выбросов CO₂ существует неопределенность, которая связана с наличием неопределенности экономического роста, промышленного производства, цен на товары и развития техники, а также с неопределенностью реакции потребителей на изменение дохода, цен и технологии и со многими другими факторами. Допущения, применяющиеся для расчета этих факторов, оказывают сильное воздействие на результаты моделирования. Хотя существующие модели можно использовать для оценки воздействия норм выбросов и налогов на выбросы с учетом колебания их значений, как правило, отсутствуют модели для оценки воздействия информации или образовательных программ.

21. В национальных "докладах", "стратегиях" и "планах", переданных временному секретариату к настоящему времени, были приняты различные подходы. В некоторых из них делалась попытка провести оценку воздействия некоторых или всех мер, а в других работах этой попытки не делалось. В некоторых документах приводились прогнозы объема выбросов. Это еще раз говорит о различии в подходах и возможностях между странами.

22. Учитывая нынешнее состояние дел в отношении прогнозов выбросов и оценок воздействий, Конференция Сторон I вряд ли сможет рекомендовать использование сопоставимых моделей или методологии. Однако в целях содействия сопоставимости некоторым Сторонам, перечисленным в приложении I, потребуются некоторые указания для подготовки своих национальных сообщений в 1994 году. Предлагаемые указания в этом отношении обсуждаются в документе A/AC.237/45. Нижеследующие пункты находятся в соответствии с предложениями, содержащимися в этом документе. Также ожидается, что доклад стран, перечисленных в приложении I, девятой сессии относительно их инициативы, связанной с подготовкой национальных сообщений (см. A/AC.237/45/Add.1), будет включать информацию о прогнозах и оценках воздействий, которая окажется полезной в ходе рассмотрения Комитетом этого вопроса.

23. Стороны, перечисленные в приложении I, должны включить в свои национальные сообщения прогнозы будущих выбросов парникового газа с учетом проводимой политики и принимаемых мер, которые отражены в сообщении. Они должны также дать конкретную оценку воздействия всего комплекса политических решений и мер на объем выбросов и их поглощение. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть масштабы, в которых следует предоставлять более подробную информацию (например, следует ли представлять оценки на секторальной основе или даже по отдельным видам политики и мер). При разработке требуемых прогнозов и оценок воздействий Стороны должны обладать полной свободой в применении моделей, методов и подходов, которые им наиболее близки и которые, по их мнению, дают наиболее полезные результаты. С тем чтобы такой подход, основанный на использовании существующих возможностей, функционировал эффективно и таким образом содействовал сопоставимости, весьма важным будет определить общие элементы структуры, а именно общие справочные года, и обеспечить транспарентность.

24. Общие справочные года должны использоваться при составлении прогнозов выбросов, в которых учитываются политика и меры, отраженные в сообщении данной страны. Также должна приводиться оценка воздействия политики и мер на данный справочный год. Наиболее приемлемыми справочными годами, вероятно, могут быть 1990 и 2000 годы. Если будет сочтено целесообразным, могут быть представлены данные до 2000 года и на 2005 и 2010 годы.

25. Также весьма важным является вопрос транспарентности. Следует представить достаточное количество документации, с тем чтобы другие могли понять ход расчетов и основные допущения, используемые при разработке прогнозов и оценок воздействий. Следует привести название используемых моделей и при необходимости дать их описание. Следует четко оговорить допущения. Было бы также важным представить качественную оценку неопределенности, связанной с прогнозами и оценками воздействий.

D. Выводы

26. В случае согласия Комитета его выводы по проблемам, перечисленным выше, и любые моменты, поднятые в ходе обсуждения, могли бы быть отражены в предварительных руководящих принципах для подготовки сообщений Сторонами, перечисленными в приложении I. Комитет мог бы также определить направление любой будущей необходимой деятельности с учетом работы, проводимой в настоящее время МГИК, и инициативы стран, перечисленных в приложении I. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы отложить рассмотрение проблемы методологий для составления прогнозов выбросов и оценок воздействия мер до одиннадцатой сессии, когда уже могут быть приняты рекомендации Конференции Сторон 1. Любая существенная новая информация, которая поступит за это время, будет передана Комитету временным секретариатом.
