



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.237/69
27 June 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ
ПЕРЕГОВОРОВ О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Десятая сессия

Женева, 22 августа - 2 сентября 1994 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМ
МЕХАНИЗМОМ И ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ
ПОДДЕРЖКИ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ - СТОРОНАМ КОНВЕНЦИИ

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТОВ 1-4 СТАТЬИ 11 (ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ)

Доклад о конкретных ближайших приоритетах и потребностях
развивающихся стран

Записка временного секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
А. Мандат Комитета	1 - 2	3
В. Тематический охват записки	3	3
С. Возможные меры со стороны Комитета	4	4
II. ДОКУМЕНТЫ	5 - 21	4
А. Документы правительств стран или групп стран	5 - 8	4
В. Резюме документов организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций	9 - 21	4
III. ВЫВОДЫ	22 - 24	9

1. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат Комитета

1. В ходе своего обсуждения базовых руководящих указаний в отношении приоритетов программы, которые должны быть предоставлены оперативному органу или органам, входящим в состав финансового механизма, Комитет на своей восьмой сессии пришел к выводу о том, что "приоритет должен отдаваться финансированию всех согласованных издержек (или при необходимости всех согласованных дополнительных издержек), понесенных сторонами, являющимися развивающимися странами, при выполнении ими своих обязательств по пункту 1 статьи 12 и других соответствующих обязательств по Конвенции. В начальный период основное внимание следует уделять поощрению мероприятий, которые проводятся сторонами, являющимися развивающимися странами, таких, как планирование, наращивание местного потенциала, включая укрепление государственных учреждений, подготовку кадров, исследования и образование, что будет способствовать принятию, в соответствии с Конвенцией, эффективных ответных мер" (A/AC.237/41, пункт 84 iii)).

2. Этот вывод был подтвержден Комитетом на его девятой сессии (A/AC.237/55, пункт 80). Поскольку могут существовать другие отдельные ближайшие приоритеты и потребности развивающихся стран, которые до сих пор еще не были выявлены или рассмотрены, Комитет обратился с просьбой к временному секретариату запросить у правительств и соответствующих международных учреждений документы по этому вопросу и представить сводный доклад десятой сессии Комитета (A/AC.237/55, пункт 81). В соответствии с этим 4 марта 1994 года временный секретариат дал запрос о представлении соответствующей документации.

B. Тематический охват записки

3. Данная записка относится к:

а) документам, полученным от Антигуа и Барбуда, а также от Тринидада и Тобаго от имени Ассоциации малых островных государств (АМОГ);

б) Письменным заявлениям, представленным делегациями Франции и Соединенных Штатов Америки на девятой сессии; и

с) Ответам, полученным от Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО/ООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

С. Возможные меры со стороны Комитета

4. Комитет, возможно, пожелает принять во внимание приоритеты и потребности, определенные правительствами и организациями системы Организации Объединенных Наций, в своих рекомендациях первой сессии Конференции Сторон (КС 1) по приоритетам программы, которые должны быть представлены оперативному органу или органам финансового механизма.

II. ДОКУМЕНТЫ

А. Документы правительств стран или групп стран

5. В своем документе Антигуа и Барбуда сослались на Программу действий в целях устойчивого развития небольших островных развивающихся государств, принятую Глобальной конференцией по устойчивому развитию небольших островных развивающихся государств, проведенной в Бриджтауне, Барбадос, с 26 апреля по 6 мая 1994 года. В этом документе содержится предложение к Комитету использовать приоритетные области, содержащиеся в этой Программе действий и, в частности, в главах 1, 2, 3, 4, 7, 10, 11, 12, 13 и 14 в качестве основы для определения потребностей небольших островных развивающихся государств.

6. В документе Тринидада и Тобаго от имени АМОГ относительно вопросов адаптации была сделана ссылка на главы 1 и 3 вышеупомянутой Программы действий, которые создают основу для определения приоритетных областей в краткосрочном и среднесрочном плане.

7. Полные тексты этих двух вышеупомянутых предложений приводятся в документе A/AC.237/misc.38. Экземпляры Программы действий будут распространяться по просьбе делегаций в ходе проведения десятой сессии.

8. Документы Франции и Соединенных Штатов Америки относительно приоритетов, представленные в ходе девятой сессии Комитета, также были включены по их просьбе в документ A/AC.237/misc.38.

В. Резюме документов организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций

9. В информации, представленной ЭСКАТО/ООН, ФАО, ЮНЕСКО и ЮНИДО рассматриваются те приоритеты и конкретные области потребностей, которые связаны с их уставным мандатом и относятся к изменению климата. Ниже приводятся соответствующие выдержки из документов, которые касаются приоритетов и потребностей развивающихся стран, определенных вышеупомянутыми организациями.

10. В документе, представленном ЭСКАТО/ООН, содержится доклад Консультативного совещания по разработке региональной стратегии изменения климата, которое было проведено в Бангкоке, Таиланд, с 13 по 15 октября 1993 года. На этом совещании были рассмотрены вопросы, относящиеся к Конвенции, в том числе следующие темы:

- a) Выбросы парникового газа, кадастры и стратегии сокращения выбросов;
- b) Социально-экономические аспекты изменения и колебания климата;
- c) Обмен информацией, образование и подготовка;
- d) Региональные стратегии по борьбе с изменением климата; и

e) Сотрудничество и координация: необходимость налаживания неофициального процесса проведения обзора и консультаций.

11. Совещание в рамках своего доклада приняло приложение, содержащее рекомендации по проекту основы для региональной стратегии по изменению климата по Азии и району Тихого океана, и определило приоритетные задачи, которые будут рассмотрены ЭСКАТО/ООН. С учетом прямой связи этих рекомендаций с нынешней деятельностью, проводимой Комитетом по определению конкретных ближайших приоритетов и потребностей развивающихся стран, ниже приводятся области, определенные Консультативным комитетом для принятия первоочередных мер со стороны ЭСКАТО/ООН, с тем чтобы оказать содействие Комитету в его работе.

12. Приоритетные задачи, которые будут рассмотрены ЭСКАТО/ООН:

a) разработка исследований, касающихся регионов или стран, по вопросам изменения климата и связанных с этим экологических, социальных и экономических проблем при обеспечении того, чтобы эти исследования финансировались учреждениями-донорами и странами на двусторонней или региональной основе;

b) создание региональной сети экспертов и ответственных работников в областях, связанных с изменением климата и связанных с этим экологических проблем, в целях содействия обмену высококачественной необходимой информацией по изменению климата и связанным с этим экологическим, социальным и экономическим проблемам;

c) составление программ подготовки для оказания помощи странам и районам в регионе в определении и осуществлении на национальном уровне наиболее подходящих и эффективных наборов стратегий по вопросам ограничения, снижения остроты воздействия и адаптации в целях проведения борьбы с неблагоприятными социально-экономическими последствиями изменения климата;

d) укрепление организационной структуры на региональном и субрегиональном уровне в целях создания высокоэффективных центров, которые:

i) проводят сопоставление национальных данных в таких областях, как:
а) выбросы парникового газа; б) частота, интенсивность и воздействие тропических циклонов; в) подверженность социальных и экономических систем (включая группы меньшинств и группы, находящиеся в неблагоприятном положении) воздействию колебаний и изменений климата и уровня моря; г) социальное и экономическое воздействие колебаний и изменений климата и уровня моря; и е) оценка эффективности стратегий по ограничению, снижению остроты воздействия и адаптации, связанных с изменением климата;

ii) обеспечивают, чтобы моделирование изменений климата и подготовка сценариев изменения климата учитывали региональные нужды и потребности и обеспечивали возможности как на национальном, так и на региональном уровнях по толкованию результатов моделирования изменения климата и включения их в политику и другие инициативы;

е) подготовка регионального сводного документа по национальным кадастрам выбросов и поглотителей парникового газа и подготовка региональной перспективы эффективности стратегий ограничения, усиления, снижения остроты воздействия и других стратегий, осуществление которых было проведено на национальном уровне в данном регионе;

г) подготовка регионального сводного документа о национальных исследованиях, касающихся подверженности социальных и экономических систем, включая группы меньшинств и группы, находящиеся в неблагоприятном положении, колебаниям и изменениям климата и уровня моря и касающихся социального и экономического воздействия колебаний и изменений климата и уровня моря, и составление региональных перспектив по этим двум темам.

г) создание проекта, результатом осуществления которого был бы регулярно обновляемый обзор воздействия изменений климата в регионе, и определение любого неожиданного воздействия, которое требует применения мер, координируемых на региональном или международном уровне, и в конечном итоге оценка эффективности стратегий ограничения и адаптации;

д) подготовка региональных исследований социально-экономического воздействия колебаний и изменения климата и соответствующих стратегий реагирования для секторов, которые весьма подвержены колебаниям и изменениям климата, таких, например, как водные ресурсы, энергетика, транспорт, рыболовство, лесное и сельское хозяйство.

13. Эта стратегия должна осуществляться в три этапа:

а) немедленной задачей для Комиссии является оказание помощи странам регионов в рассмотрении неотложных потребностей, связанных с кадастрами выбросов парникового газа, оценкой воздействия изменений климата и с разработкой стратегий реагирования. Это будет связано с налаживанием более совершенного информирования общественности и с подготовкой работников старшего руководящего звена;

в) ближайшая задача связана с определением текущих потребностей на национальном уровне и с разработкой региональной стратегии по удовлетворению этих потребностей;

с) более перспективная задача связана с созданием потенциала на национальном и субрегиональном уровнях.

14. В документе ФАО определена следующая приоритетная область. Одной из неотложных потребностей развивающихся стран является подготовка кадастра изменений растительного покрова и интенсивности землепользования с учетом конкретных геофизических условий. Это связано с тем, что выбросы парникового газа в большинстве развивающихся стран происходят в связи с наличием сельскохозяйственных источников загрязнения. Имеющиеся базы данных по землепользованию зачастую носят общий характер, представляя собой лишь статистические данные в национальных масштабах. Надежные оценки выбросов парникового газа и абсорбции должны основываться на более точных геофизических данных по стране, отражающих различные формы землепользования: степень обезлесения и восстановления лесного покрова, частота и масштабы выгорания саванны, уровень стока водно-болотных площадей, интенсивность животноводства, вид сельскохозяйственного производства и форумы хозяйствования (вид зерновых и последовательность смены зерновых, число месяцев в году их фактического созревания, интенсивность вводимых факторов, таких, как топливо, удобрения и трудовые ресурсы). Страны, которые располагают такой информацией, используют различные критерии не только для классификации (что делает затруднительным региональные сопоставления), но также и в отношении выбросов парникового газа. ФАО осознает эти недостатки и старается поддержать национальные усилия в развивающихся странах путем улучшения их баз данных, учитывающих конкретные геофизические условия, которые касаются растительного покрова и землепользования, а также расширения национальных возможностей по мониторингу соответствующих изменений с течением времени.

15. В дополнение к этому документу было представлено предложение о разработке международной системы классификации и национальных-глобальных баз данных по землепользованию, что, как полагают, может привлечь совместное финансирование через финансовый механизм Конвенции.

16. В документе ЮНЕСКО обращается внимание на следующие приоритетные области:

а) составление стратегий реагирования и адаптация к возможному повышению уровня моря и увеличению частоты экстремальных явлений, а также создание национального потенциала в области применения систем предупреждения;

в) оценка воздействия сценариев в области изменения климата на гидрологический цикл и необходимость проведения оценки процессов взаимодействия земля - атмосфера, в особенности в области гидрологических характеристик поверхностных вод, которые необходимы в качестве входных данных в модель общей атмосферной циркуляции.

17. В документе ЮНИДО отмечается, что региональные рабочие совещания, организованные ЮНЕП и другими спонсорами постранных исследований в области кадастров парникового газа в Африке, восточной Европе и Южной Америке, определили следующие потребности:

- a) необходимость создания сетей обмена информацией между экспертами по кадастрам выбросов парникового газа;
- b) необходимость того, чтобы страны в регионах формировали данные, которые в большей степени учитывали бы конкретные условия своих стран или своего региона;
- c) необходимость продолжения подготовки экспертов в регионе, которые будут проводить работу по кадастрам;
- d) неотложная необходимость создания потенциала в области кадастров парниковых газов в этих странах и регионах.

18. В документе ЮНИДО также говорится о возможностях этой организации оказывать содействие в удовлетворении вышеупомянутых приоритетных потребностей. В этой связи в этом документе делается ссылка на ряд областей деятельности, и в том числе:

a) оказание помощи Сторонам по выполнению своих обязательств с помощью подготовки специалистов в этих странах по вопросам составления и ведения кадастров выбросов. Кроме того, полученные данные кадастров будут способствовать точному определению доли промышленной деятельности, которая вносится в общий объем национальных и региональных выбросов парникового газа. Это также будет содействовать последующим усилиям по определению приоритетности технических вариантов снижения остроты воздействия;

b) широкий опыт ЮНИДО в оказании помощи промышленности развивающихся стран по повышению эффективности производства и использования энергии даст возможность этим странам проводить оценку и определять приоритетность технических вариантов снижения остроты воздействия, что окажет при этом содействие развивающимся странам в составлении кадастров выбросов.

19. Центральным моментом такой деятельности будут выбросы, непосредственно связанные с применением промышленных и коммерческих технологий сжигания (котлы, топочные камеры, нагреватели и печи) и процессов химического преобразования, а также выбросы на транспорте и выбросы, связанные с использованием растворителей, и утечка загрязняющих веществ в атмосферу вне дымовых труб при применении промышленных и коммерческих технологий. В целях экономии и повышения эффективности использования энергии будут также определены потребители вторичной энергии (например, двигатели, использующие электроэнергию), которые способствуют появлению выбросов загрязняющих веществ в других местах (например, на энергогенерирующих предприятиях).

20. Необходимо будет определить потенциальные возможности каждого из следующих вариантов:

- повышение эффективности сжигания (в тех случаях, когда применяются установки по сжиганию)

- переход на другие виды топлива (низкий коэффициент (С/Н) углерод/водород, возобновляемые источники)
- повышение эффективности использования энергии (электроэнергия, пар и тепло)
- сведение к минимуму выбросов парникового газа с помощью совершенствования систем и методов управления, применяемых на нынешних установках.

21. Приоритетность технических вариантов по снижению остроты воздействия следует определять исходя из:

- проводимой в настоящее время политики ценообразования в энергетике
- наличия технологии (новые установки и переоборудование предприятий)
- общего объема сокращения выбросов парникового газа, достигаемого исходя из предположения о широкомасштабном применении выбранных вариантов
- масштабов, в которых выбранные варианты используют достижения в области местной технологии и производственный потенциал
- результатов анализа затраты-выгоды (подход с применением модели издержек на борьбу с выбросами инженерными методами).

III. ВЫВОДЫ

22. В вышеприведенных документах содержится ряд общих положений, которые могут быть изложены следующим образом:

а) расширение возможностей национальных институтов и экспертов по оценке воздействия изменения климата на экономические, социальные и экологические системы и по подготовке стратегий реагирования по адаптации к таким воздействиям или по избежанию их последствий;

б) подготовка национальных кадастров выбросов парниковых газов по источникам и по абсорбции их поглотителями;

с) составление, сбор и распространение данных по изменению климата, учитывающих особенности каждой страны;

д) создание сети обмена информацией между экспертами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

23. Эти выводы согласуются с выводами, утвержденными Комитетом на его восьмой сессии, которые приводятся выше в пункте 1.

24. В дополнение к документам, полученным временным секретариатом и представленным в настоящей записке, внимание Комитета также обращается на программу, содержащуюся в документе A/AC.237/75, в которой делается упор на создание потенциала и которая согласуется с приоритетами и потребностями, определенными Комитетом.
