



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/CP/1996/5/Add.3*
FCCC/SBSTA/1996/7/Add.3/Rev.1*
21 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Вторая сессия

Женева, 8-19 июля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Третья сессия

Женева, 9-16 июля 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

НАУЧНЫЕ ОЦЕНКИ

**РАССМОТРЕНИЕ ВТОРОГО ДОКЛАДА ПО ОЦЕНКЕ, ПОДГОТОВЛЕННОГО
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ
КЛИМАТА**

Добавление

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: МАТЕРИАЛЫ,
ПОДГОТОВЛЕННЫЕ РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ III МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ
ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА**

Записка секретариата

Пересмотренный вариант

* Переиздано по техническим причинам.

GE.96-62306 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	
II. ЗАМЕЧАНИЯ	6 - 8	

Приложение

Рабочая группа III МГЭИК: Содержание вспомогательных материалов	
---	--

г. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1992 году было произведено изменение структуры Рабочей группы III (РГ III) Межправительственной группы экспертов по изменению климата, и ей было поручено проводить технические оценки социально-экономических аспектов воздействия изменения климата, адаптации к нему и смягчения его последствий как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе на региональном и глобальном уровнях. Ее программа работы, утвержденная МГЭИК в июне 1993 года, состоит из двух разделов:

а) оценка сценариев выбросов, которая должна была быть своевременно завершена с целью подготовки специального доклада МГЭИК за 1994 год; и

б) оценка литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, с целью подготовки второго доклада МГЭИК по оценке.

2. Мандат РГ III, определенный МГЭИК, включает следующие положения:

Она рассматривает социально-экономические перспективы изменения климата в контексте устойчивого развития. И, в частности, в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИК ООН) деятельность РГ III будет носить всеобъемлющий характер, охватывать все соответствующие источники, поглотители и накопители парниковых газов, адаптацию и включать все сектора экономики.

3. Рабочей группе было поручено провести оценку имеющейся литературы по этим вопросам. В своей деятельности она должна надлежащим образом учитывать положения Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестки дня на XXI век и, в частности, РКИК ООН. Она не должна выносить программных решений.

4. В состав групп, занимавшихся подготовкой соответствующих документов, входили экономисты, а также, в меньшей степени, социологи и другие специалисты. В работе каждой группы принимал участие, по меньшей мере, один эксперт из развивающейся страны.

5. РГ III организовала проведение рабочих совещаний в Бразилии, Италии, Японии и Кении; на каждом таком рабочем совещании рассматривались актуальные вопросы в региональном контексте. РГ III также способствовала проведению рабочего совещания МГЭИК по статье 2 РКИК ООН, которое состоялось в октябре 1994 года в Форталезе (Бразилия). Были опубликованы материалы следующих рабочих совещаний:

- Инструменты политики и связанные с ними последствия/Азия и Тихоокеанский регион (Цукуба, Япония, 13-20 января 1994 года);
- Справедливость и социальные соображения/Африка (Найроби, Кения, 18-22 июля 1994 года).

II. ЗАМЕЧАНИЯ

6. Документы, подготовленные РГ III для второго доклада по оценке, состоят из резюме для директивных органов и вспомогательного документа, содержащего 11 глав. В ее докладе приводится оценка значительного объема имеющейся литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, и определяются области, в которых удалось достигнуть консенсуса по основным вопросам, и области, в которых существуют разногласия. В соответствии с резюме для директивных органов главы (см. приложение к настоящей записке) были построены таким образом, чтобы охватить сразу несколько основных вопросов; однако порядок расположения глав не полностью соответствует порядку изложения отдельных вопросов:

а) во-первых, приводится описание рамок для **социально-экономической оценки издержек и выгод**, связанных с действием и бездействием. Особое внимание уделяется возможности применения анализа затрат и выгод, учету соображений справедливости и социальных соображений и рассмотрению вопросов обеспечения справедливости в контексте разных поколений (главы 1, 2, 3, 4, 5 и 10);

б) во-вторых, рассматриваются экономические и социальные **выгоды** ограничения выбросов парниковых газов и активизации поглотителей (глава 6);

с) в-третьих, приводится оценка экономических, социальных и экологических **издержек**, связанных со смягчением последствий воздействия парниковых газов (главы 8 и 9);

д) в-четвертых, производится оценка общих **альтернативных ответных мер по смягчению последствий и адаптации** и приводится краткая сводная информация об издержках и эффективности различных альтернативных ответных мер (глава 7);

е) и наконец, в докладе приводится **экономическая оценка инструментов политики** в области борьбы с изменением климата (глава 11).

7. В ходе оценки литературы по социально-экономическим вопросам, относящимся к изменению климата, основное внимание уделяется литературе по экономическим вопросам; информация, посвященная другим социальным наукам, приводится, главным образом, в главе 3, посвященной вопросам обеспечения справедливости и социальным соображениям.

8. Информация, содержащаяся в литературе по социально-экономическим аспектам изменения климата, является в ряде областей весьма противоречивой. Выбор того или иного научного подхода может определяться главным образом оценочными суждениями и приоритетами политики. В этой связи РГ III отмечает, что она представляет оценку нынешнего уровня знаний, т.е. того, что мы знаем, и того, что нам неизвестно, а не предписания в области рассмотрения вопросов политики.

Приложение

РАБОЧАЯ ГРУППА III МГЭИК: СОДЕРЖАНИЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ*

Глава 1. Введение: Тематический охват оценки (73 страницы текста на английском языке)

Резюме

- 1.1 Введение
- 1.2 Особенности процесса изменения климата
- 1.3 Вклад экономических механизмов
- 1.4 Справедливость
- 1.5 Экономические механизмы программных мер
- 1.6 Устойчивое развитие

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Эта глава является введением к документации, подготовленной Рабочей группой III для второго доклада по оценке. В ней рассматриваются общие характеристики процесса изменения климата, возможный вклад экономических механизмов в решение этой проблемы и такие общие вопросы, как обеспечение справедливости, экономические механизмы программных мер и устойчивое развитие.

* В этом документе указываются такие же названия глав и подзаголовки, как и во втором докладе МГЭИК по оценке.

Глава 2. Рамки процесса принятия решений в ходе рассмотрения проблем изменения климата
(32 страницы текста на английском языке)

Резюме

- 2.1 Введение
- 2.2 Контекст процесса принятия решений в области изменения климата
- 2.3 Количественные модели процесса принятия решений
- 2.4 Последствия для национальных рамок процесса принятия решений по РКИК ООН

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе обсуждаются возможные рамки процесса принятия решений, относящихся к изменению климата. В ней обсуждаются и рассматриваются аналитические документы, касающиеся процесса принятия решений, с указанием того, каким образом различные рамки этого процесса могут приводить к различным выводам. В этой главе в общих чертах рассматривается ряд различных рамок этого процесса, такие, как глобальная оптимизация, процесс принятия последовательных решений, процесс принятия решений (т.е. каким образом принимаются решения) и коллективный процесс принятия решений (т.е. рамки для ведения переговоров по решениям).

Глава 3. Справедливость и социальные соображения (99 страниц текста на английском языке)

Резюме

- 3.1 Введение
- 3.2 Вопросы обеспечения справедливости в международном праве и в РКИК ООН
- 3.3 Принципиальные различия между регионами и странами
- 3.4 Распределение издержек, связанных с решением различных проблем: воздействие, риски и международные гарантии
- 3.5 Структура распределения будущих выбросов и издержек по борьбе с ними
- 3.6 Обеспечение справедливости в рамках отдельных стран

3.7 Процедурная беспристрастность в контексте международного процесса изменения климата

3.8 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В начале этой главы изучаются концепции справедливости и вопросы, которые необходимо рассмотреть для применения этих концепций. Затем эти широкие концепции рассматриваются с точки зрения традиционных норм международного права и в конкретном контексте РКИК ООН и изучается ряд методов, с помощью которых этот документ придает конкретное значение понятию справедливости. В этой главе также подробно анализируется ряд конкретных аспектов понятия справедливости: международное право справедливости при решении проблем воздействия изменения климата и сопутствующего риска, международное право справедливости применительно к деятельности по ограничению изменения климата, справедливость и социальные соображения в рамках отдельных стран и право справедливости в рамках международных процессов.

Глава 4. Межвременная справедливость, дисконтирование и экономическая эффективность
(39 страниц текста на английском языке)

Резюме

4.1 Введение

4.2 Составные элементы аналитического подхода

4.3 Перспективный подход

4.4 Описательный подход

4.5 Выводы: согласование двух подходов

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматриваются методы сопоставления издержек и выгод, которые возникают в различные периоды времени, особенно в тех случаях, когда между различными поколениями достигаются компромиссы, а также вопрос о том, каким образом эти компромиссы охватывают проблемы межвременной справедливости. Эта тема поднимает вопросы этики и морали, поскольку она предусматривает необходимость высказывания мнений

по поводу того, что является справедливым или законным, а также вопросы экономического характера, поскольку временные сопоставления обязательно рассматриваются в свете изменяющегося с течением времени уровня жизни, возможностей для продуктивных капиталовложений и компромиссов, достигаемых между различными поколениями.

Глава 5. Возможность применения методов анализа "затраты-выгоды" в ходе оценки процесса изменения климата (47 страниц текста на английском языке)

Резюме

- 5.1 Введение
- 5.2 Анализ "затраты-выгоды"
- 5.3 Уникальные особенности процесса изменения климата
- 5.4 Анализ "затраты-выгоды" в контексте изменения климата
- 5.5 Вопросы
- 5.6 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Цель этой главы заключается в изучении того, каким образом и при каких обстоятельствах анализ "затраты-выгоды" может способствовать решению важнейших вопросов, стоящих в настоящее время перед директивными органами и касающихся глобального изменения климата и сокращения выбросов. После проведения анализа "затраты-выгоды" в контексте уникальных особенностей процесса изменения климата обсуждаются такие основные вопросы, как неопределенности, касающиеся риска, необратимость, оценка, дисконтирование, справедливость и составные критерии.

Глава 6. Социальные издержки, связанные с изменением климата: ущерб, вызываемый парниковым эффектом, и выгоды от борьбы с ним (92 страницы текста на английском языке)

Резюме

- 6.1 Концептуальные рамки
- 6.2 Оценки ущерба в контексте потепления в базовый период времени (2 x CO₂)

- 6.3 Оценки ущерба в контексте более долгосрочного потепления
- 6.4 Климатические катастрофы и неожиданности
- 6.5 Региональные последствия изменения климата
- 6.6 Переход от ущерба, вызываемого парниковым эффектом, к выгодам от борьбы с ним
- 6.7 Побочные выгоды стратегий борьбы
- 6.8 Выводы

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматривается характер ущерба, возникающего в результате изменения климата. В данном случае ущерб определяется как последствия изменения климата для отдельных лиц и общественного благосостояния с экономической точки зрения. В этой главе производится оценка возможных совокупных масштабов, географической структуры и характера подобного ущерба. В ней поднимаются некоторые вопросы, относящиеся к правилам принятия решений, поскольку на оценку ущерба влияют альтернативные этические подходы к вреду, наносимому будущим поколениям.

Глава 7. Общая оценка альтернативных ответных мер (59 страниц текста на английском языке)

Резюме

- 7.1 Введение
- 7.2 Контекстуальные рамки
- 7.3 Критерии оценки
- 7.4 Альтернативные меры по смягчению последствий
- 7.5 Альтернативные меры по адаптации
- 7.6 Комплексный подход

7.7 Региональные различия и международное сотрудничество

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматривается ряд альтернативных ответных мер, которые можно было бы осуществить в контексте экономической перспективы с целью оценки тематического охвата и приоритетов проводимой политики. Альтернативные меры по смягчению последствий и адаптации изучаются с точки зрения возможностей их применения, экономической эффективности и социальной приемлемости. Производится оценка охвата комплексных альтернативных мер и проводится анализ той степени, в которой такие различные альтернативные варианты могут создать основу для международного сотрудничества в области политики.

Глава 8. Оценка издержек, связанных со смягчением последствий воздействия парниковых газов (52 страницы текста на английском языке)

Резюме

8.0 Введение

8.1 Издержки: определение и определяющие факторы

8.2 Структуры развития и технологических изменений

8.3 Различия между моделями и их результатами

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе обсуждаются важнейшие определяющие факторы, которые могут оказывать воздействие на общие издержки, связанные с проведением климатической политики, и основные методологии их расчета. В ней изучаются различные концепции издержек, используемые в литературе, взаимосвязь между оценками издержек и предположениями по поводу структуры развития и технических изменений, которые заложены в основу любого экономического сценария, используемого для оценки издержек, связанных со смягчением последствий изменения климата. В ней также анализируются основные методологические подходы к оценке издержек, основные допущения, которые могут определять численные результаты, и итоги обсуждения различных моделей в секторах энергетики и лесного хозяйства.

Глава 9. Обзор исследований издержек, связанных со смягчением последствий изменения климата (119 страниц текста на английском языке)

Резюме

9.1 Введение

9.2 Обзор существующих исследований издержек, связанных с сокращением выбросов CO₂

9.3 Исследования издержек, связанных с удерживанием углерода

9.4 Исследования издержек, касающихся сокращения выбросов парниковых газов, не связанных с энергетическим сектором

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В этой главе рассматриваются, сравниваются и резюмируются многочисленные исследования, проведенные в недавнее время в области издержек, связанных с сокращением выбросов парниковых газов и удерживанием углерода.

Глава 10. Комплексная оценка изменения климата: обзор и сравнение подходов и результатов (37 страниц текста на английском языке)

Резюме

10.1 Введение

10.2 Подходы к комплексной оценке

10.3 Элементы модели для комплексной оценки

10.4 Обзор существующих моделей для комплексной оценки

10.5 Первые результаты, полученные в ходе использования моделей для комплексной оценки

10.6 Сильные стороны и ограничения, характерные для текущих комплексных оценок

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

В начале главы приводится определение комплексной оценки и ее целей, а затем обсуждаются различные подходы к ней. В этой главе рассматриваются элементы моделей для комплексной оценки, первые результаты, полученные с помощью этих моделей, и характерные для них проблемы.

Глава 11. Экономическая оценка инструментов политики в области борьбы с изменением климата (72 страницы текста на английском языке)

Резюме

11.1 Введение

11.2 Инструменты политики в области парниковых газов и критерии для оценки политики

11.3 Контекст внутренней политики

11.4 Нормативные положения, добровольные соглашения и другие инструменты, основанные на нерыночных факторах

11.5 Инструменты политики, ориентированные на рыночные факторы

11.6 Вопросы осуществления политики

11.7 Сравнительная оценка инструментов политики в области парниковых газов

Замечания и дополнительные пояснения

Библиографические ссылки

Цель этой главы заключается в экономической оценке возможных инструментов политики в области сокращения выбросов парниковых газов. На основе использования руководящих принципов и с учетом общих международных юридических рамок, в которых должна осуществляться Конвенция, в этой главе рассматриваются факторы, оказывающие воздействие на комплекс мер в области политики по ограничению выбросов парниковых газов.
