



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/SB/1996/1
19 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Вторая сессия

Женева, 27 февраля - 4 марта 1996 года

Пункт 5 а) ii) предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Вторая сессия

Женева, 27 февраля - 4 марта 1996 года

Пункт 3 а) ii) предварительной повестки дня

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I
К КОНВЕНЦИИ**

Часть I: Элементы второго доклада о компиляции и обобщении*

Записка секретариата

* По техническим причинам Часть II настоящей записки издается отдельно в качестве документа FCCC/SB/1996/1/Add.1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3 - 5
А. Мандат	1 - 2	3
В. Тематика записки	3 - 6	3 - 4
С. Возможные действия вспомогательных органов	7 - 11	4 - 5
II. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ И БАЗОВЫЕ ДАННЫЕ ..	12 - 14	5
III. КАДАСТРЫ АНТРОПОГЕННЫХ ВЫБРОСОВ И БАЗОВЫЕ ДАННЫЕ	15 - 20	5 - 7
IV. СТРАТЕГИИ И МЕРЫ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ АНТРОПОГЕННЫХ ВЫБРОСОВ, А ТАКЖЕ ПО ЗАЩИТЕ И УКРЕПЛЕНИЮ ПОГЛОТИТЕЛЕЙ И "РЕЗЕРВУАРОВ" ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ	21 - 22	7
V. ПРОГНОЗЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИЙ И МЕР	23 - 27	8 - 9
VI. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ	28	9
VII. ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ	29	9
VIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	30	9

**Часть II: Таблицы кадастров антропогенных выбросов
из источников и абсорбции в 1990 году и прогнозы
антропогенных выбросов на 2000 год****

Общие примечания	
Пояснительные примечания	
Таблицы А.1-А.8	Кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции в 1990 году
Таблицы В.1-В.5	Прогнозы антропогенных выбросов на 2000 год

** См. документ FCCC/SB/1996/1/Add.1.

г. ВВЕДЕНИЕ

а. Мандат

1. Конференция Сторон на своей первой сессии (КС 1)*** приняла решение 2/СР.1 о рассмотрении первых сообщений Сторон, включенных в Приложение I к Конвенции (FCCC/СР/1995/7/Add.1), в котором она, в частности, просила секретариат подготовить для рассмотрения вспомогательными органами и Конференцией Сторон на ее второй сессии второй документ о компиляции и обобщении первых национальных сообщений 1/ с учетом имеющихся докладов о рассмотрении отдельных национальных сообщений.

2. На своей первой сессии Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) при изложении своих выводов (FCCC/SBSTA/1995/3), в частности, просил секретариат представить на его второй сессии первые элементы сводного доклада об углубленном рассмотрении в целях завершения подготовки данного доклада на более поздней сессии для его препровождения КС 2.

в. Тематика записки

3. В настоящей записке преследуется двоякая цель. Во-первых, в ней представлена **ориентировочная схема** второго доклада о компиляции и обобщении, в которой указываются подходы, которые секретариат намерен использовать для подготовки этого документа, и содержится просьба к вспомогательным органам об обеспечении в случае необходимости надлежащей ориентации. Во-вторых, в ней приводится предварительная компиляция некоторых **цифровых данных**, взятых как из национальных сообщений, так и из углубленных рассмотрений.

4. Предполагается, что сводный доклад об углубленных рассмотрениях, который просил подготовить ВОКНТА, станет составной частью второго доклада о компиляции и обобщении, который просила составить КС. При подготовке этого доклада секретариат рассчитывает использовать опыт, накопленный в течение первого процесса компиляции и обобщения, а также углубленного рассмотрения. Предполагается, что объем этого доклада составит около 50 страниц.

5. Сторонам следует знать, что проблемы, возникшие в процессе рассмотрения, нашли отражение также и в других документах: в докладе о руководящих принципах для подготовки первых сообщений Сторон, включенных в Приложение I, который распространен в качестве документа FCCC/SBSTA/1996/3; в докладе о передаче технологии, распространенном в качестве документа FCCC/SBI/1996/5, и в сводном перечне стратегий и

*** Решения, принятые Конференцией Сторон на ее первой сессии, см. в документе FCCC/СР/1995/7/Add.1.

1/ Термин "национальное сообщение" включает сообщения организации регионально-экономической интеграции, включенной в Приложение I к Конвенции.

мер, определенных в национальных сообщениях Сторон, включенных в Приложение I, который содержится в документе FCCC/AGBM/1995/6. Поскольку до настоящего времени было опубликовано лишь ограниченное число докладов об углубленном рассмотрении, в настоящей записке не делается попытки представить новую и дополнительную информацию, имевшуюся в распоряжении групп по рассмотрению и секретариата; она сосредоточена, скорее, на вопросах того типа, которые секретариат намерен включить во второй доклад о компиляции и обобщении, который будет представлен вспомогательным органам на их третьей сессии.

6. До настоящего времени секретариату было представлено 31 национальное сообщение (29 сообщений Сторон 2/, включенных в Приложение I, а также сообщения Монако и Лихтенштейна 3/), и ряд этих сообщений подлежали углубленному рассмотрению (см. FCCC/SB/1996/2). Дополнительная информация, представленная Сторонами в ходе углубленных рассмотрений, сыграла полезную роль в обновлении полученной от них до сих пор документации (как это отмечалось в документах A/AC.237/81 и Corr.1, FCCC/1995/INF.4 и FCCC/CP/1995/INF.4/Corr.1), и она в некоторой степени отражена в отдельных частях настоящей записки, включая таблицы, содержащие данные из национальных кадастров и прогнозов. Существенные исправления и/или дополнительные данные, внесенные в эти таблицы, указаны в сносках.

С. Возможные действия вспомогательных органов и Сторон

7. Вспомогательные органы, возможно, обратят внимание на настоящий документ и дадут соответствующие указания относительно предлагаемой схемы и подходов, которые будут использоваться в течение второго процесса компиляции и обобщения первых национальных сообщений. ВОКНТА, возможно, также рассмотрит конкретные вопросы технического характера, имеющие отношение ко второму процессу компиляции и обобщения, а ВОО – конкретные вопросы политического характера и при необходимости даст надлежащие указания.

8. ВОКНТА, возможно, помнит, что в соответствии с решением 3/CP.1 к Сторонам, включенным в Приложение I к Конвенции, была обращена просьба представить секретариату к 15 апреля 1996 года данные из национальных кадастров за 1990–1993 годы и, при их наличии, за 1994 год. С учетом того, что имеющееся в распоряжении секретариата время для компиляции и обобщения таких данных до начала КС 2 ограничено, ВОКНТА, возможно, пожелает рекомендовать заинтересованным Сторонам представить эти данные к указанной дате или, по возможности, раньше.

2/ В том числе Бельгии, ратификационную грамоту которой Депозитарий получил 16 января 1996 года; Бельгия присоединится к числу Сторон Конвенции 15 апреля 1996 года.

3/ Лихтенштейн и Монако не указаны в Приложении I к Конвенции. Монако уведомило Депозитария о своем намерении принять обязательства по статье 4.2 а) и б).

9. Вспомогательные органы, возможно, выяснят, имеет ли отношение к сфере деятельности Специальной группы по Берлинскому мандату (СГБМ) любая конкретная информация, содержащаяся в этой предварительной схеме, и, если она имеет к ней отношение, обратят на нее внимание этого органа. (См. также FCCC/AGBM/1995/2.)

10. Сторонам, по которым приведены данные в таблицах, содержащихся в добавлении (только на английском языке) к настоящей записке (FCCC/SB/1996/1/Add.1), предлагается довести до сведения секретариата любые требующиеся исправления. Такие исправления целесообразно представить до 1 апреля 1996 года.

11. ВОКНТА, возможно, пожелает просить Стороны представить к 1 апреля 1996 года их замечания по техническим вопросам, касающимся изложенного в настоящей записке подхода к осуществлению второго процесса компиляции и обобщения.

II. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ И БАЗОВЫЕ ДАННЫЕ

12. Посещения стран, состоявшиеся до настоящего времени в рамках углубленных рассмотрений, свидетельствуют о том, что учет обстоятельств в странах представляет особую важность для понимания общего контекста стратегий в области изменения климата. Этими обстоятельствами зачастую определяется диапазон подходов, используемых или исследуемых любой Стороной, и масштабы усилий по смягчению последствий изменения климата.

13. В своих национальных сообщениях и в дополнительной документации Стороны представили информацию по таким вопросам, как организация усилий в области изменения климата на национальном и местном уровнях; ответственность органов власти различного уровня; положение дел в связи с выполнением национальных планов; общеполитический контекст и важные стратегические решения, имеющие отношение к сокращению выбросов парникового газа (ПГ); темпы экономического роста и величина валового внутреннего продукта (ВВП); особое положение стран с экономикой переходного периода; экономическая структура; цены на энергию; институциональная структура энергетического сектора; энергетические аспекты, лежащие в основе нынешних стратегий борьбы с выбросами и выбора соответствующих мер; климатические и географические условия. Эти вопросы также занимали центральное место в дискуссиях, проходивших во время посещений стран в рамках углубленного рассмотрения.

14. Подробное описание обстоятельств в странах приводится в национальных сообщениях и докладах об углубленном рассмотрении. Вместе с тем предполагается в качестве примера включить во второй доклад о компиляции и обобщении некоторую информацию об обстоятельствах в странах и базовые данные, а также при необходимости представить соответствующую информацию, которую можно получить из таких международных источников, как Межправительственная группа по изменению климата (МГИК), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международное энергетическое агентство (МЭА).

III. КАДАСТРЫ АНТРОПОГЕННЫХ ВЫБРОСОВ И АБСОРБЦИИ

15. В соответствии со статьями 4.1 а) и 12.1 а) Конвенции от Сторон, представляющих отчетность, поступили национальные кадастры антропогенных выбросов (за 1990 год) из источников парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой. Секретариат подготовил компиляцию информации из

кадастров, отраженной в национальных сообщениях, представленных к октябрю 1994 года в документе А/АС.237/81 и к марту 1995 года в документе FCCC/ 1995/INF.4.

16. В процессе углубленного рассмотрения, который начался в марте 1995 года, некоторые Стороны, представляющие отчетность, сообщили группам по рассмотрению и секретариату дополнительную и обновленную информацию о национальных кадастрах за 1990 год; за период, прошедший после марта 1995 года, секретариату были представлены новые национальные сообщения, что служит основанием для включения дополнительных и обновленных данных. Эти данные приведены в таблицах А.1-А.8 (только на английском языке), содержащихся в добавлении к настоящей записке. Они будут перепроверены и выверены в течение второго процесса компиляции и обобщения, а также в ходе еще не проведенных углубленных рассмотрений. Однако уместно отметить, что на долю Сторон, по которым представлены данные в этих таблицах, в 1990 году приходилось более 60% предполагаемых глобальных выбросов CO₂, обусловленных сгоранием ископаемого топлива 4 /.

17. Согласно решению 3/СР.1 к Сторонам, включенным в Приложение I к Конвенции, была обращена просьба представить секретариату к 15 апреля 1996 года национальные кадастры выбросов с разбивкой по источникам и абсорбции с разбивкой по поглотителям на ежегодной основе за 1990-1993 годы и, при их наличии, за 1994 год. При наличии соответствующих возможностей, а также требуемых ресурсов и данных в течение второго процесса компиляции и обобщения национальных сообщений предполагается подготовить компиляцию информации из кадастров в разбивке по годам после 1990 года. Такие данные могут быть использованы для анализа тенденций выбросов ПГ и проведения сопоставлений с информацией о прогнозах и последствиях применения стратегий и мер. Для задействования кадастров и с целью повышения степени сопоставимости и содействия сопоставлениям во втором докладе о компиляции и обобщении можно было бы отразить данные о выбросах ПГ (в частности, CO₂) на душу населения и, по возможности, на единицу измерения продукции (с учетом проблем, связанных с использованием конкретной валюты для измерения ВВП) за 1990 и последующие годы, при наличии таких данных.

18. Углубленные рассмотрения, проведенные до настоящего времени, показали, что необходимы дополнительные усилия для уточнения содержащихся в кадастрах данных об изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве, в частности об удалении углерода, аккумулирующегося в лесах. Результаты рассмотрений подтвердили, что оценки изменений в этом секторе являются весьма неточными и в них зачастую вносятся существенные исправления. Кроме того, некоторые методологические аспекты, в частности касающиеся воздействия мер и прогнозов, представляются спорными и требуют рассмотрения со стороны ВОКНТА, возможно, при содействии технической консультативной группы, если она будет учреждена. Эти аспекты планируется осветить в течение второго процесса компиляции и обобщения. Таким образом, секретариат представляет лишь таблицы по кадастрам изменений в землепользовании и лесного хозяйства, а не прогнозы по этим категориям.

4 / OECD/IEA, 1994, *World Energy Outlook*, OECD, Paris, 1994, p. 90 and 1992 *IPCC Supplement - Scientific Assessment of Climate Change*, WMO/UNEP, Geneva, 1992, p. 8.

19. В соответствии со статьей 4.1 несколько Сторон, включенных в Приложение I, использовали не 1990, а другой год в качестве базового года для представления отчетности в рамках своих национальных сообщений. Кроме того, в случае как выбранного базового года, так и 1990 года иногда использовались различные методологии (не всегда совместимые со стандартной методологией МГИК), что затруднит компиляцию и сопоставление данных, представленных различными Сторонами. Однако секретариат предполагает включить эти данные во второй доклад о компиляции и обобщении, сопроводив его в соответствующих случаях пояснительными примечаниями.

20. Реализация программы МГИК по реестру методологий продолжится, по крайней мере, в течение 1997 года (см. документ FCCC/SBSTA/1996/6 о сотрудничестве с МГИК). Эта программа позволяет добиваться устойчивого прогресса, в частности, в устранении несоответствий с Кадастром выбросов в атмосферу за 1990 год, используемым в рамках Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Вместе с тем нет оснований считать, что прогресс в реализации этой программы будет настолько ощутимым, что это повлияет на подготовку второго доклада о компиляции и обобщении.

IV. СТРАТЕГИИ И МЕРЫ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ АНТРОПОГЕННЫХ ВЫБРОСОВ, А ТАКЖЕ ПО ЗАЩИТЕ И УКРЕПЛЕНИЮ ПОГЛОТИТЕЛЕЙ И "РЕЗЕРВУАРОВ" ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

21. Углубленные рассмотрения позволяют получить дополнительную информацию о стратегиях и мерах, при помощи которой секретариат сможет провести более подробный анализ на основе результатов первого процесса компиляции и обобщения, информации, представленной Сторонами в их национальных сообщениях, и дополнительной документации, предоставленной в распоряжение групп по рассмотрению. Цель этого анализа состоит в освещении стратегий и мер, имеющих отношение к основным источникам выбросов парникового газа и заслуживающих, по мнению Сторон, представивших отчетность, и групп по рассмотрению, большего внимания других Сторон либо являющихся новаторскими или наиболее эффективными, либо как новаторскими, так и наиболее эффективными. Поскольку исчерпывающей количественной информации о последствиях применения стратегий и мер не имеется, этот анализ планируется как качественная, а не количественная оценка и исследование. С учетом крупных методологических проблем, имеющих отношение к данному вопросу, вспомогательные органы, в частности Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО), возможно, пожелают вернуться к его рассмотрению на более поздних сессиях.

22. Во втором докладе о компиляции и обобщении предполагается привести некоторые примеры вариантов конкретных мер и стратегий, применяемых Сторонами, с указанием в случае необходимости их наименований в соответствии с решением 2/СР.1. Эти примеры могли бы включать, в частности, такие типы мер и стратегий, как налогообложение, правила, стандарты и добровольные соглашения. Они предназначены для иллюстрации подходов, используемых отдельными Сторонами, без изложения суждений об их сравнительных достоинствах или возможностях их применения другими Сторонами и с учетом стимулирующего и неконфронтационного характера процесса рассмотрения.

v. ПРОГНОЗЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИЙ И МЕР

23. В ходе углубленных рассмотрений некоторые Стороны предоставляли в распоряжение групп по рассмотрению дополнительную или обновленную информацию о прогнозах и последствиях мер. В таблицах В.1-В.5 (только на английском языке), содержащихся в добавлении к настоящей записке, приведены данные из прогнозов, касающиеся 31 Стороны, чьи национальные сообщения были получены к 18 января 1996 года, и отражающие вышеупомянутую дополнительную информацию. Поскольку эти обновленные данные не всегда совместимы с первоначальными прогнозами, в прилагаемых таблицах вместо новых цифр иногда приводятся указания об исправлениях, а также короткие пояснительные примечания. Для обеспечения соответствия с различными стратегическими подходами, используемыми Сторонами, прогнозы выбросов CO₂ на 2000 год сопоставляются как с фактическими цифровыми данными из кадастров за 1990 год, так и с цифровыми данными за 1990 год, скорректированными по температурным аномалиям, по импорту электроэнергии или по другим статистическим факторам.

24. Обсуждение подходов, предположений и уровней неопределенности занимает важное место в углубленных рассмотрениях, позволяя проанализировать эти вопросы более основательно, чем в течение первого процесса компиляции и обобщения. Это относится также к прогнозам на период после 2000 года и к секторальным тенденциям. Вместе с тем, поскольку информация по этим вопросам, касающаяся различных Сторон, зачастую характеризуется дисперсией и несопоставимостью, она не нашла отражения в таблицах и ее не планируется отразить во втором докладе о компиляции и обобщении.

25. В течение первого процесса компиляции и обобщения и на более позднем этапе, характеризовавшемся как проведением углубленных рассмотрений, так и формулированием непосредственных замечаний Сторонами, возник ряд проблем, связанных с представлением информации по прогнозам. При рассмотрении прогнозов и последствий применения стратегий и мер секретариат предполагает осветить проблемы, вызвавшие соответствующую реакцию у заинтересованных Сторон.

26. Одна из таких проблем состоит в подходе трех Сторон, представивших отчетность, к вопросу о внесении коррективов в данные за базовый 1990 год по температуре и импорту/экспорту электроэнергии; другая проблема сводится к использованию потенциалов глобального потепления. Предполагается, что такие проблемы будут рассмотрены в докладе, а резюме результатов такого рассмотрения будут представлены в виде таблицы, как и в ходе первого обзора информации, сообщенной каждой Стороной, включенной в Приложение I к Конвенции (см. А/АС.237/81).

27. Одна из основных нерешенных проблем заключается в том, каким образом представлять прогнозы выбросов CO₂, обусловленных изменением в землепользовании и функционированием сектора лесного хозяйства, а также антропогенные выбросы и абсорбцию всех ПК. По формату информации, представленной в документе А/АС.237/81 (таблица 2) на основе подхода, использованного некоторыми Сторонами, другие Стороны высказали замечания либо в процессе углубленного рассмотрения, либо в виде комментариев, представленных непосредственно секретариату. Были приведены доводы о том, что представленная информация может ввести в заблуждение, поскольку она основывается главным образом на ежегодных колебаниях прироста, между тем как долгосрочные изменения "резервуаров" углерода не нашли в ней ясного отражения. Секретариат осознает

эту проблему, которую он намерен рассмотреть во втором докладе о компиляции и обобщении. Вспомогательные органы, возможно, попросят Стороны внести предложения по улучшению формата представляемой информации о прогнозах и последствиях мер до апреля 1996 года и вернуться к рассмотрению данного вопроса на более поздней сессии.

VI. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ

28. Статья 12.3 Конвенции требует от каждой Стороны, являющейся развитой страной, и от каждой другой относящейся к числу развитых Стороны, включенной в Приложение II, представлять в своем национальном сообщении подробную информацию о мерах, принятых в соответствии со статьей 4, пункты 3, 4 и 5, касающейся предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов развивающимся странам. До настоящего времени в рамках углубленных рассмотрений удалось посетить большую часть стран, являющихся Сторонами, включенными в приложение II, что позволило собрать и обновить информацию о масштабах и видах финансовой помощи, необходимой для дополнения данных, уже содержащихся в национальных сообщениях. Секретариат намерен рассмотреть информацию о проведенных анализах и компиляции, представленную сторонами, а также информацию из таких международных источников, как Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС) и Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР).

VII. ПЕРЕДАЧА ТЕХНОЛОГИИ

29. Во втором докладе о компиляции и обобщении предполагается представить общий обзор деятельности, связанной с передачей технологии, с учетом дополнительной информации, предоставленной Сторонами в ходе углубленных рассмотрений. Основные вопросы, связанные с передачей технологии, подробно рассмотрены в документе FCCC/SDI/1996/5.

VIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

30. Предполагается, что в основном в соответствии с тем же подходом, который был использован в документе A/AC.237/81, в рамках отдельных разделов второго доклада о компиляции и обобщении будут отражены следующие вопросы:

Выполнение других обязательств и смежные вопросы:

- Ожидаемые последствия изменения климата, оценка уязвимости и адаптация
- Исследования и систематическое наблюдение
- Просвещение, профессиональная подготовка и повышение осведомленности общественности
- Отражение аспектов изменения климата в стратегиях, а также определение и рассмотрение стратегий и мер, ведущих к повышению уровня выбросов.

Процесс рассмотрения и обобщения