



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Первая сессия

Женева, 31 августа - 1 сентября 1995 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

Записка секретариата

1. Конференция Сторон на своей первой сессии (КС 1) приняла решение о роли вспомогательных органов, в котором Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО) предлагается рассмотреть план работы на своей первой сессии (FCCC/CP/1995/7/Add.1, приложение III к решению 6/CP.1). Исходя из этого и с целью облегчения работы ВОО секретариат подготовил предлагаемую программу работы, которая прилагается к настоящей записке. Хотя консультации по содержанию данного приложения были проведены с Председателем и должностными лицами ВОО, ответственность за указанные предложения по-прежнему несет секретариат.
2. ВОО предлагается рассмотреть предлагаемую программу работы и утвердить на своей первой сессии согласованную программу работы, которая будет служить руководством при проведении им обсуждений в период до созыва КС 3.
3. Предлагаемая программа работы опирается на положения Конвенции, в особенности статьи 10, и решения, принятые на КС 1. В ее основу положен ряд вопросов по существу, рассмотрение которых поручено ВОО. Программа охватывает период до созыва КС 3, на который запланировано шесть сессий ВОО.
4. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) также рассмотрит предлагаемую программу работы на своей первой сессии. При подготовке обеих программ работы секретариат стремился обеспечить их взаимодополняемость. Также были предприняты усилия с целью избежания дублирования и параллелизма в работе

этих двух органов. В этом отношении предлагаемая программа работы содержит ряд предлагаемых направлений или областей, требующих уделения первоочередного внимания со стороны каждого из этих двух вспомогательных органов. Эти предложения являются попыткой оптимизировать деятельность органов Конвенции. ВОО, возможно, пожелает тщательно рассмотреть элементы программы работы, касающиеся тех вопросов, за которые он и ВОКНТА несут совместную ответственность. В этом отношении при ознакомлении с предлагаемой программой работы необходимо учитывать справочную записку секретариата о распределении работы между этими двумя органами (FCCC/SB/1995/Inf.1).

Приложение

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ: ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

I. ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

1. Конференция Сторон (КС) в своем решении 6/СР.1, сославшись на статью 10 Конвенции, охарактеризовала роль Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) как заключающуюся в разработке рекомендаций с целью оказания содействия Конференции Сторон а) в проведении оценки и обзора осуществления Конвенции и б) в подготовке и осуществлении ее решений. В решении 6/СР.1 также содержатся указания в отношении задач и функций ВОО, его отчетности перед КС и расписания его совещаний.
2. К программе работы ВОО также имеют отношение следующие решения КС 1:
 - решение 2/СР.1 о рассмотрении первых сообщений Сторон, включенных в Приложение I к Конвенции и решение 3/СР.1 о подготовке и представлении национальных сообщений Сторонами, включенными в Приложение I к Конвенции;
 - решение 4/СР.1 о методологических вопросах (включая вопрос о распределении выбросов в результате использования бункерного топлива при международных перевозках и контроле за ними);
 - решение 5/СР.1 о мероприятиях, осуществляемых совместно на экспериментальном этапе;
 - решение 8/СР.1 о первых сообщениях, представленных Сторонами, не включенными в Приложение I к Конвенции;
 - решение 9/СР.1 о сохранении временных механизмов, упоминаемых в пункте 3 статьи 21 Конвенции; решение 10/СР.1 о договоренности между Конференцией Сторон и органом или органами по управлению финансовым механизмом; решение 11/СР.1 о первоначальных руководящих указаниях по вопросам политики, программным приоритетам и критериям отбора для органа или органов по управлению финансовым механизмом; решение 12/СР.1 о докладе Глобального экологического фонда Конференции Сторон о разработке оперативной стратегии и первоначальных мероприятиях в области изменения климата и решения КС, касающиеся условий функционирования оперативных связей между Конференцией Сторон и органом или органами по управлению финансовым механизмом (пункт 81 FCCC/СР/1995/7 и пункт а) раздела III FCCC/СР/1995/7/Add.1);
 - решение 13/СР.1 о передаче технологии;

- решение 14/СР.1 об институциональных связях секретариата Конвенции с Организацией Объединенных Наций; решение 15/СР.1 о финансовых процедурах; решение 17/СР.1 об утверждении бюджета Конвенции на двухгодичный период 1996-1997 годов; решение 18/СР.1 о прочих источниках добровольного финансирования на двухгодичный период 1996-1997 годов; решение 19/СР.1 о внебюджетном финансировании временного секретариата в 1995 году; решение 20/СР.1 об организации многостороннего консультативного процесса для решения вопросов, касающихся осуществления Конвенции (статья 13); и решение 21/СР.1 о сроках и месте проведения второй сессии Конференции Сторон и мерах по организации третьей сессии.

А. Расписание сессий

3. Программа работы ВОО должна осуществляться исходя из следующего расписания совещаний, предложенного Бюро КС, пунктов 8 и 9 решения 6/СР.1, наличия ресурсов по обслуживанию конференций и предварительного расписания КС 2 и КС 3:

ВОО 1: 31 августа - 1 сентября 1995 года, Женева

ВОО 2: В ходе недели 26 февраля - 1 марта 1996 года, Женева

ВОО 3: В ходе недели 8-12 июля 1996 года (если КС 2 состоится в октябре 1996 года)

ВОО 4: Непосредственно перед проведением КС 2 (место и сроки предстоит определить)

ВОО 5: В ходе недели 3-7 марта 1997 года

ВОО 6: Непосредственно перед проведением КС 3

4. ВОО, возможно, пожелает утвердить данное расписание сессий на период до проведения КС 3.

В. График работы

5. Секретариат на основе консультаций с Председателем и должностными лицами ВОО подготовит график работы сессий ВОО на период до созыва КС 3 с указанием основных вопросов для рассмотрения на каждой сессии. Этот график будет представлен для рассмотрения на первой сессии.

II. ЭЛЕМЕНТЫ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

A. Сообщения Сторон, включенных в Приложение I

Результат или задача

6. ВОО будет оказывать консультационную помощь КС на основе результатов рассмотрения им информации, сообщенной в соответствии со статьей 12 Конвенции. Основное внимание при оказании данной консультационной помощи будет уделяться политическим аспектам национальных сообщений, докладам об углубленном рассмотрении, а также обобщению и компиляции этих конкретных аспектов, касающихся общего совокупного воздействия предпринимаемых мер.

Мандат

7. ВОО будет оказывать данную консультационную помощь во исполнение статьи 10 Конвенции, решений 2/СР.1 и 3/СР.1 о сообщениях Сторон, включенных в Приложение I к Конвенции, и решения 6/СР.1 о роли вспомогательных органов.

Мероприятия

8. Постоянным пунктом повестки дня сессий ВОО будет являться обзор сообщений Сторон, включенных в Приложение I, в рамках которого рассмотрение документов будет вестись в соответствии с графиком процесса обзора. Могут быть запланированы следующие мероприятия:

- ВОО 1: Рассмотрение положения с подготовкой национальных сообщений и процесса обзора
- ВОО 2: Рассмотрение имеющихся докладов об углубленном рассмотрении и доклада о руководящих принципах подготовки национальных сообщений Сторонами, включенными в Приложение I
- ВОО 3: Рассмотрение новых докладов об углубленном рассмотрении, документов, являющихся результатом компиляции и обобщения информации и подхода к представлению доклада КС 2
- ВОО 4: Рассмотрение новых докладов об углубленном рассмотрении и завершение доклада для КС 2
- ВОО 5: Рассмотрение новых докладов об углубленном рассмотрении
- ВОО 6: Рассмотрение новых докладов об углубленном рассмотрении и завершение доклада для КС 3

В. Сообщения Сторон, не включенных в Приложение I

Результат или задача

9. ВОО совместно с ВОКНТА будет оказывать консультационную помощь КС по вопросам, касающимся сообщений Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции.

Мандат

10. ВОО будет оказывать такую консультационную помощь во исполнение решения 8/СР.1 о сообщениях Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции.

Деятельность

11. На своей второй сессии ВОО может рассмотреть вопрос о процессе рассмотрения этих сообщений в соответствии со статьей 10 Конвенции. На первой сессии будет представлен сводный документ, основанный на материалах, представленных Сторонами по данному вопросу. Если это будет сочтено целесообразным, к секретариату может быть обращена просьба о подготовке документа на основе таких сообщений для рассмотрения на второй сессии. Это позволит представить КС 2 предложения в соответствии с решением 8/СР.1 и таким образом облегчить подготовку этих сообщений, срок представления которых наступит 21 марта 1997 года.

12. Важное значение имеют связи с ВОКНТА. Возможно, целесообразно будет запросить мнение ВОКНТА по разрабатываемым предложениям. Кроме того ВОКНТА, возможно, запросит мнение ВОО по своей деятельности, касающейся разработки руководящих принципов подготовки сообщений Сторонами, не включенными в Приложение I.

13. ВОО, возможно, предстоит сыграть определенную роль в осуществлении решений КС 2, касающихся рассмотрения данных сообщений, и представлять соответствующие доклады КС. Эта задача связана с функцией ВОО, касающейся рассмотрения информации, сообщаемой всеми Сторонами в соответствии с пунктом 1 статьи 12.

С. Распределение выбросов в результате использования бункерного топлива при международных перевозках и контроль за ними

Результат или задача

14. ВОО будет оказывать консультационную помощь КС по вопросам распределения выбросов в результате использования бункерного топлива при международных перевозках и контроля за ними.

15. ВОО будет оказывать данную консультационную помощь во исполнение пункта 1 f) решения 4/СР.1 о методологических вопросах.

Деятельность

16. ВОО может на своей первой сессии рассмотреть вопрос о том, какая техническая и иная информация может потребоваться для разработки рекомендаций для КС, изучить возможность запроса такой информации у ВОКНТА и рассмотрение впоследствии различных вариантов политики в области распределения выбросов в результате использования бункерного топлива при международных перевозках и контроля за ними на основе информации, представленной ВОКНТА, правительствами и соответствующими международными организациями.

D. Вопросы, касающиеся финансового механизма

Результат или задача

17. ВОО будет оказывать консультационную помощь КС по вопросам политики, критериев отбора и программных приоритетов, связанных с финансовым механизмом, и предоставлять по запросу консультационные услуги по финансовому механизму и по докладам руководящего органа или органов, а также делать рекомендации, касающиеся налаживания оперативных связей между КС и руководящим органом или органами.

Мандат

18. ВОО будет оказывать такую консультационную помощь во исполнение пункта 3 а) приложения I и приложения II решения 6/CP.1 и решения 10/CP.1 о договоренности между Конференцией Сторон и органом или органами по управлению финансовым механизмом.

Деятельность

19. ВОО рассмотрит на своей первой сессии проект договоренностей между КС и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), подготовленный секретариатом в консультации с секретариатом ГЭФ, и с учетом замечаний, сделанных на одиннадцатой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров о рамочной конвенции об изменении климата. ВОО может в случае необходимости вновь рассмотреть этот вопрос на своих второй и третьей сессиях, с тем чтобы проект договоренностей мог быть рекомендован для принятия КС 2. В этой связи необходимо отметить, что в находящемся в настоящее время на рассмотрении проекте меморандума о взаимопонимании между КС и Советом ГЭФ не определяются по существу необходимые и имеющиеся источники финансирования в соответствии с пунктом 3 d) статьи 11 Конвенции (FCCC/SBI/1995/3, пункт 9). Этот важный вопрос должен быть рассмотрен ВОО и КС в надлежащие сроки.

20. ВОО также будет рассматривать доклады органа по управлению финансовым механизмом. В зависимости от сроков представления данных докладов их рассмотрение может быть запланировано на ВОО 4 и ВОО 6 с целью разработки рекомендаций КС 2 и КС 3, соответственно.

21. ВОО также будет заниматься дальнейшей разработкой политики, программных приоритетов и критериев отбора в соответствии с требованиями, существующими в данной области, и подготовкой соответствующих рекомендаций КС.

22. ВОО также может по мере необходимости рассматривать другие вопросы, касающиеся финансового механизма, в связи с чем данный вопрос может стать постоянным пунктом повестки дня, по которому будут представляться регулярные доклады КС. Так, например, определенного внимания, видимо, заслуживают вопросы, касающиеся налаживания оперативных связей между КС и органом или органами по управлению, что может потребовать оказания общей консультационной помощи и выработки рекомендаций по вопросам, касающимся финансового механизма (например, по стратегии управления). Секретариат будет представлять регулярные обновленные доклады о соответствующей деятельности, в том числе о своем сотрудничестве с секретариатом ГЭФ.

Е. Передача технологии

Результат или задача

23. ВОО будет оказывать консультационную помощь КС по вопросам передачи технологии.

Мандат

24. ВОО будет оказывать такую консультационную помощь во исполнение пункта 3 а) приложения I к решению 6/СР.1.

Деятельность

25. Исходя из вышеупомянутого мандата, общей функции ВОО по оказанию консультационной помощи по вопросам осуществления Конвенции и необходимости избежания дублирования в работе ВОКНТА и ВОО, предлагается, чтобы ВОО, а не ВОКНТА, как это предусмотрено в решении 13/СР.1, взял на себя рассмотрение следующих аспектов докладов, касающихся передачи технологии, которые секретариату поручено представлять в решении 13/СР.1:

а) ВОО будет рассматривать подробный доклад о ходе работы по осуществлению конкретных мер, предпринимаемых Сторонами, включенными в Приложение II к Конвенции, в связи с их обязательствами в отношении передачи экологически безопасных технологий и ноу-хау (ВОО 3); и

б) ВОО будет рассматривать компонент доклада о перечне технологий, касающийся "условий передачи".

Для обеспечения соблюдения решения 13/СР.1 ВОКНТА может принять решение о передаче вопросов, содержащихся в докладе о ходе работы и докладе о перечне и оценке, на рассмотрение ВОО.

F. Мероприятия, осуществляемые совместно на экспериментальном этапе

Результат или задача

26. ВОО совместно с ВОКНТА и при содействии секретариата подготовит сводный доклад на основе информации, представленной Сторонами и касающейся совместно осуществляемых на экспериментальном этапе мероприятий. ВОО будет также оказывать консультационную помощь ВОКНТА по вопросам разработки рамок представления докладов о совместно осуществляемых мероприятиях.

Мандат

27. ВОО в своей деятельности будет руководствоваться пунктом 2 решения 5/CP.1.

Деятельность

28. Рамки представления докладов о совместно осуществляемых мероприятиях будут разработаны ВОКНТА в координации с ВОО. Главную роль в этой деятельности, вероятно, будет играть ВОКНТА. При этом он будет запрашивать рекомендации ВОО по рамкам представления докладов. Если запрос о представлении таких рекомендаций будет получен своевременно, он может быть рассмотрен в ходе ВОО 2 или ВОО 3.

29. Если рамки предоставления доклада будут утверждены на КС 2, доклады о совместно осуществляемых мероприятиях будут представляться Сторонами после КС 2. В данном случае ВОО может рассмотреть вопросы, связанные с обобщенным докладом, на своей пятой сессии и сделать рекомендации секретариату. Он может рассмотреть первый обобщенный доклад на своей шестой сессии наряду с любыми другими выводами научного и технического характера, которые могут быть выдвинуты ВОКНТА. ВОО передаст обобщенный доклад КС 3 с возможными замечаниями или рекомендациями.

G. Техническая и финансовая поддержка

Результат или задача

30. ВОО может оказывать консультационную помощь КС и делать рекомендации секретариату по мероприятиям в области технического сотрудничества, осуществляемого секретариатом и его партнерами.

Мандат

31. ВОО будет оказывать такую консультационную помощь во исполнение КС 1 о периодическом рассмотрении данного вопроса и руководстве секретариатом.

Деятельность

32. ВОО мог бы рассматривать доклады секретариата и представлять рекомендации КС. Первый такой доклад может быть представлен на ВОО 3.

н. Организационные и бюджетные вопросы

Результат или задача

33. ВОО будет оказывать консультационную помощь КС по организационным и бюджетным вопросам и давать временные рекомендации секретариату по таким вопросам в периоды между сессиями КС в случае необходимости.

Мандат

34. ВОО будет оказывать консультационную помощь по этим вопросам, руководствуясь общими положениями пунктов 1 и 2 с) статьи 10. Кроме того, в решении 14/СР.1 к ВОО обращена просьба рассмотреть предложенные процедуры оказания административной поддержки секретариату Конвенции на основе доклада Исполнительного секретаря.

Деятельность

35. ВОО на своей первой сессии рассмотрит предложенные процедуры оказания административной поддержки секретариату Конвенции на основе доклада Исполнительного секретаря, подготовленного на основе его консультаций с Организацией Объединенных Наций по вопросу о распределении накладных расходов для покрытия административных издержек. ВОО примет решение по данному вопросу в сроки, позволяющие ввести административные процедуры в силу с 1 января 1996 года. Он может также рассмотреть на этой и последующих сессиях по мере необходимости другие организационные и бюджетные вопросы.

36. На последующих сессиях ВОО будет иметь возможность:

а) рассмотреть доклад Исполнительного секретаря для КС 2 о поступлениях и исполнении бюджета, включая любые предложения о внесении изменений в бюджет Конвенции на период 1996-1997 годов, и разработать рекомендации для КС 2 (в ходе ВОО 4); данная практика может оформиться в регулярное представление докладов о финансовом положении органов Конвенции;

б) рассмотреть предлагаемый бюджет Конвенции на двухлетний период 1998-1999 годов и разработать рекомендации КС 3 (в ходе ВОО 6); и

с) рассмотреть прочие организационные и бюджетные вопросы, которые могут быть переданы ему или потребовать неотложного рассмотрения, и выработать рекомендации для КС или временные указания секретариата.

III. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

37. ВОО должен подготовить предложения в отношении своих долгосрочных направлений деятельности и организационных процедур, включая любые изменения функций и/или распределения работы, а также расписания и периодичности проведения сессий; эти предложения должны быть представлены КС 2 (см. решение 6/СР.1). ВОО может провести первоначальное обсуждение этих вопросов на своей второй сессии и завершить подготовку своего доклада для КС 2 на своей четвертой сессии.

38. ВОКНТА также предложено представить доклад о своей работе КС 2. Ему предстоит принять на своей четвертой сессии ряд докладов, решений и/или рекомендаций, касающихся различных пунктов его программы работы. В случае необходимости представления КС дополнительной информации, это может быть сделано в рамках доклада Председателя.

39. Должностным лицам ВОО и ВОКНТА предлагается представить КС 2 после проведения надлежащих консультаций с их соответствующими органами предложения в отношении будущего сотрудничества ВОКНТА и ВОО с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (пункт 6 решения 6/СР.1). ВОО, возможно, пожелает провести первоначальный обмен мнениями по данному вопросу на своей второй сессии. На основе результатов этого обмена должностные лица ВОО в консультации с должностными лицами ВОКНТА могут представить некоторые предложения для рассмотрения на ВОО 4 и передачи КС 2.

40. Программа работы должна обладать достаточной гибкостью, с тем чтобы позволить ВОКНТА проводить дополнительные мероприятия, если необходимость в таковых будет определена КС или Специальной группой по Берлинскому мандату.
