



**Convención Marco sobre  
el Cambio Climático**

Distr.  
GENERAL

FCCC/CP/1996/5/Add.3  
FCCC/SBSTA/1996/7/Add.3/Rev.1  
17 de mayo de 1996

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

CONFERENCIA DE LAS PARTES  
Segundo período de sesiones  
Ginebra, 8 a 19 de julio de 1996  
Tema 5 del programa provisional

ORGANO SUBSIDIARIO DE ASESORAMIENTO  
CIENTIFICO Y TECNOLOGICO  
Tercer período de sesiones  
Ginebra, 9 a 16 de julio de 1996  
Tema 3 del programa provisional

EVALUACIONES CIENTIFICAS

Examen del segundo informe de evaluación del Grupo Intergubernamental  
de Expertos sobre el Cambio Climático

Adición

DIMENSIONES ECONOMICAS Y SOCIALES DEL CAMBIO CLIMATICO: CONTRIBUCION  
DEL GRUPO DE TRABAJO III DEL GRUPO INTERGUBERNAMENTAL DE EXPERTOS  
SOBRE EL CAMBIO CLIMATICO

Nota de la secretaría

Revisión

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION . . . . .	1 - 5	2
II. OBSERVACIONES . . . . .	6 - 8	3
<u>Anexo:</u> Grupo de Trabajo III del IPCC: índice de los capítulos de base . . . . .		4

## I. INTRODUCCION

1. En 1992 se procedió a reestructurar el Grupo de Trabajo III del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) al que se encargó realizar evaluaciones técnicas de las dimensiones socioeconómicas de los impactos, la adaptación y la mitigación, tanto a corto como a largo plazo y a los niveles regional y mundial, en lo que respecta al cambio climático. Su programa de trabajo, aprobado por el IPCC en junio de 1993, se dividió en las dos partes siguientes:

- a) evaluación de las hipótesis de emisiones, que debía finalizarse a tiempo para el informe especial de 1994 del IPCC; y
- b) evaluación de las publicaciones sobre cuestiones socioeconómicas relacionadas con el cambio climático para su utilización en el segundo informe de evaluación del IPCC.

2. El mandato que el IPCC dio al Grupo de Trabajo III incluía lo siguiente:

Situar las perspectivas socioeconómicas del cambio climático en el contexto del desarrollo sostenible. En especial, de conformidad con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la labor del Grupo de Trabajo III tendrá un alcance general, abarcará todas las fuentes, sumideros y depósitos pertinentes de gases de efecto invernadero y la adaptación, e incluirá todos los sectores económicos.

3. Se encargó al Grupo de Trabajo la evaluación de las publicaciones disponibles en esas esferas. En su labor debía tener debidamente en cuenta la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, el Programa 21 y, en especial, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. No debía formular juicios en materia de políticas.

4. Los equipos de redacción estuvieron formados por economistas y, en menor medida, científicos sociales y otros expertos. Cada equipo incluyó por lo menos a un experto de un país en desarrollo.

5. El Grupo de Trabajo III patrocinó jornadas de estudio en Brasil, Italia, Japón y Kenya, cada una de las cuales tuvo un componente temático y regional. El Grupo de Trabajo III también participó en las jornadas de estudio del IPCC acerca del artículo 2 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebradas en Fortaleza (Brasil) en octubre de 1994. Se han publicado las actas de las jornadas de estudio siguientes:

- Instrumentos de política y sus consecuencias/Asia y el Pacífico (Tsukuba, Japón, 13 a 20 de enero de 1994)
- Consideraciones de equidad y sociales/Africa (Nairobi, Kenya, 18 a 22 de julio de 1994)

## II. OBSERVACIONES

6. La contribución del Grupo de Trabajo III al segundo informe de evaluación consiste en un resumen para los encargados de formular políticas y 11 capítulos de base. El informe evalúa gran parte de las publicaciones existentes sobre las cuestiones socioeconómicas relacionadas con el cambio climático y determina las esferas en que se ha producido un consenso sobre cuestiones claves y las esferas en que existen diferencias. De conformidad con el resumen para los encargados de formular políticas, los capítulos (véase el anexo de la presente nota) se presentan de forma que abarquen varias cuestiones fundamentales. No obstante, el orden de los capítulos no concuerda plenamente con el de las cuestiones:

- a) En primer lugar, se describen los marcos para las evaluaciones socioeconómicas de los costos y beneficios de la acción y la inacción. Se presta especial atención a la posibilidad de aplicar el análisis de costo-beneficio, incorporar consideraciones de equidad y sociales, y examinar cuestiones de equidad intergeneracional (caps. 1, 2, 3, 4, 5 y 10).
- b) En segundo lugar, se examinan los beneficios económicos y sociales derivados de la limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero y del aumento de los sumideros (cap. 6).
- c) En tercer lugar, se evalúan los costos sociales y ambientales de la reducción de los gases de efecto invernadero (caps. 8 y 9).
- d) En cuarto lugar, se evalúan las opciones genéricas de mitigación y respuesta de adaptación y se resumen los costos y la eficacia de las diferentes opciones en cuanto a la respuesta (cap. 7).
- e) Por último, en el informe se facilita una evaluación económica de los instrumentos de política destinados a luchar contra el cambio climático (cap. 11).

7. La evaluación de las publicaciones sobre las cuestiones socioeconómicas relacionadas con el cambio climático se centra en las publicaciones de índole económica. Los textos de otras ciencias sociales figuran principalmente en el capítulo 3, relativo a consideraciones de equidad y sociales.

8. Las publicaciones sobre los aspectos socioeconómicos del cambio climático resultan muy polémicas en varias esferas. Los juicios de valor y las preferencias de política pueden determinar en gran medida los métodos científicos que se seguirán o rechazarán. A este respecto el Grupo de Trabajo III señala que proporciona una evaluación de la situación actual de los conocimientos -qué se sabe y qué no se sabe- pero no una receta que pueda aplicarse en materia de política.

Anexo

GRUPO DE TRABAJO III DEL IPCC: INDICE DE LOS CAPITULOS DE BASE\*

Capítulo 1: Introducción: Alcance de la evaluación (73 páginas en la versión original en inglés)

Resumen

- 1.1. Introducción
- 1.2. Características del cambio climático
- 1.3. Contribución de la economía
- 1.4. Equidad
- 1.5. Economía de las medidas de política
- 1.6. Desarrollo sostenible

Notas finales

Referencias

Este capítulo constituye una introducción a la contribución del Grupo de Trabajo III al segundo informe de evaluación. Se describen las características generales del cambio climático, las posibles contribuciones de la economía para tratar este problema y cuestiones generales como la equidad, la economía de las medidas de política y el desarrollo sostenible.

Capítulo 2: Marcos de adopción de decisiones para tratar el cambio climático (32 páginas)

Resumen

- 2.1. Introducción
- 2.2. Contexto de la adopción de decisiones sobre el cambio climático
- 2.3. Modelos cuantitativos de la adopción de decisiones
- 2.4. Consecuencias para los marcos nacionales de adopción de decisiones en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

---

\* Los títulos de los capítulos y subtítulos son los que figuran en el segundo informe de evaluación del IPCC.

Notas finales

Referencias

Este capítulo examina los posibles marcos de adopción de decisiones en lo que se refiere al cambio climático. Describe y examina las publicaciones teóricas relativas a la adopción de decisiones e indica de qué forma marcos diferentes pueden conducir a conclusiones distintas. Se esbozan varios marcos diferentes, como la optimización mundial, la adopción de decisiones secuencial, el proceso de adopción de decisiones (la manera como se adoptan las decisiones) y la adopción colectiva de decisiones (marco para las decisiones negociadas).

Capítulo 3: Consideraciones de equidad y sociales (99 páginas)

Resumen

- 3.1. Introducción
- 3.2. La equidad en el derecho internacional y en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- 3.3. Principales diferencias entre regiones y países
- 3.4. Reparto de los costos para hacer frente a la situación: impactos, riesgos y seguros internacionales
- 3.5. Distribución de las emisiones futuras y costo de su disminución
- 3.6. La equidad en los países
- 3.7. Equidad de procedimiento en los procesos internacionales del cambio climático
- 3.8. Conclusiones

Notas finales

Referencias

El capítulo empieza examinando los conceptos de equidad y las cuestiones que es preciso examinar para aplicarlos. A continuación observa esos conceptos generales desde la tradición del derecho internacional y el contexto específico de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y examina cómo dicho texto asigna de diversas formas un significado específico a la equidad. También analiza pormenorizadamente varios aspectos específicos de la equidad: la equidad internacional para hacer frente a las consecuencias del cambio climático y los riesgos que comporta, la equidad internacional en los esfuerzos encaminados a limitar el cambio climático, la equidad y las consideraciones sociales en los países, y la equidad en los procesos internacionales.

Capítulo 4: Equidad intertemporal, anticipación y eficiencia económica  
(39 páginas)

Resumen

- 4.1. Introducción
- 4.2. Elementos constitutivos del enfoque analítico
- 4.3. Enfoque basado en la perspectiva
- 4.4. Enfoque descriptivo
- 4.5. Conclusión: síntesis de los dos enfoques

Notas finales

Referencias

En este capítulo se examinan los métodos destinados a comparar los costos y beneficios que se registran en diferentes momentos, en especial cuando se llega a una transacción entre generaciones, y de qué forma esa transacción supone cuestiones de equidad intertemporal. Este tema plantea cuestiones de ética y moral porque supone formular juicios sobre lo que es justo o equitativo, y también cuestiones de economía porque las comparaciones a lo largo del tiempo se juzgan necesariamente teniendo en cuenta la variación de los niveles de vida según la época, las oportunidades de inversiones productivas y las transacciones entre generaciones.

Capítulo 5: Posibilidades de aplicación de técnicas del análisis de costo-beneficio al cambio climático (47 páginas)

Resumen

- 5.1. Introducción
- 5.2. Análisis de costo-beneficio
- 5.3. Características singulares del cambio climático
- 5.4. Análisis de costo-beneficio en el contexto del cambio climático
- 5.5. Problemas
- 5.6. Conclusión

Notas finales

Referencias

El objetivo de este capítulo es examinar cómo y en qué circunstancias el análisis de costo-beneficio puede contribuir a resolver las cuestiones capitales con que se enfrentan actualmente los encargados de adoptar decisiones en lo que respecta al cambio climático mundial y la reducción de emisiones. Una vez definido el análisis de costo-beneficio y situado en el contexto de las características singulares del cambio climático, se examinan cuestiones fundamentales como la incertidumbre del riesgo, la irreversibilidad, la valoración, la anticipación, la equidad y los criterios múltiples.

Capítulo 6: Costos sociales del cambio climático: daños causados por los gases de efecto invernadero y beneficios derivados de su control (92 páginas)

Resumen

- 6.1. Marco conceptual
- 6.2. Estimaciones del daño causado por el calentamiento tomado como unidad de medida (2 x CO<sub>2</sub>)
- 6.3. Estimaciones del daño causado por el calentamiento a largo plazo
- 6.4. Catástrofes y sorpresas causadas por el clima
- 6.5. Consecuencias regionales del cambio climático
- 6.6. De los daños causados por los gases de efecto invernadero a los beneficios obtenidos de su reducción
- 6.7. Beneficios secundarios obtenidos de las estrategias de reducción
- 6.8. Conclusiones

Notas finales

Referencias

Este capítulo se ocupa de la naturaleza de los daños causados por el cambio climático. En este caso se trata de los daños ocasionados por las consecuencias del cambio climático sobre las personas y el bienestar social desde un punto de vista económico. Se evalúa la posible escala global, la distribución geográfica y el carácter de esos daños. Se plantean diversas cuestiones en relación con las normas en materia de adopción de decisiones, ya que los enfoques éticos alternativos respecto del perjuicio ocasionado a las generaciones futuras tienen consecuencias para la evaluación del daño.

Capítulo 7: Evaluación genérica de las diversas respuestas posibles  
(59 páginas)

Resumen

- 7.1. Introducción
- 7.2. Marco contextual
- 7.3. Criterios para la evaluación
- 7.4. Opciones en lo relativo a la mitigación
- 7.5. Opciones en lo relativo a la adaptación
- 7.6. Enfoque integrado
- 7.7. Diferencias regionales y cooperación internacional

Notas finales

Referencias

En este capítulo se examina la serie de respuestas posibles desde una perspectiva económica para evaluar el alcance y las prioridades de las políticas. Se examinan las opciones correspondientes a la mitigación y la adaptación, en cuanto a sus posibilidades de aplicación, rentabilidad y aceptación social. Se evalúa el alcance de las opciones de respuesta integrada y se analiza hasta qué punto las diversas opciones pueden proporcionar una base para la cooperación internacional.

Capítulo 8: Estimación del costo de mitigación en lo que se refiere a los gases de efecto invernadero (52 páginas)

Resumen

- 8.0. Introducción
- 8.1. Costos: definición y elementos que los determinan
- 8.2. Estructuras de desarrollo y cambio tecnológico
- 8.3. Diferencias entre los modelos y sus resultados

Notas finales

Referencias

En este capítulo se examinan los elementos que pueden influir de manera decisiva en el costo general de las políticas sobre el clima y las principales metodologías empleadas para determinarlos. Se examinan los diversos conceptos de costo utilizados en las publicaciones y la relación entre la evaluación del costo y los supuestos sobre las estructuras de desarrollo y el cambio técnico en que se basan las hipótesis económicas utilizadas para evaluar los costos de la mitigación. También se examinan los principales enfoques metodológicos para evaluar los costos, los supuestos fundamentales que puedan determinar el resultado numérico y las consecuencias alcanzadas mediante los debates sobre la preparación de modelos en la esfera de la energía y el sector de la silvicultura.

Capítulo 9: Examen de los estudios sobre el costo de la mitigación  
(119 páginas)

Resumen

- 9.1. Introducción
- 9.2. Examen de los estudios existentes sobre el costo de reducir las emisiones de CO<sub>2</sub>
- 9.3. Estudios sobre los costos de fijación del carbono
- 9.4. Estudios sobre el costo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero no relacionadas con la energía

Notas finales

Referencias

En este capítulo se examinan, comparan y resumen numerosos estudios recientes del costo que supone reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y de fijar el carbono.

Capítulo 10: Evaluación integrada del cambio climático: examen general y comparación de métodos y resultados (37 páginas)

Resumen

- 10.1. Introducción
- 10.2. Métodos para la evaluación integrada
- 10.3. Elementos de un modelo de evaluación integrada
- 10.4. Examen general de los modelos existentes de evaluación integrada
- 10.5. Primeros resultados de los modelos de evaluación integrada

10.6. Validez y limitaciones de las actuales evaluaciones integradas

Notas finales

Referencias

Después de definir la evaluación integrada y sus finalidades, este capítulo examina los diferentes métodos aplicados. Se examinan los elementos de los modelos utilizados para la evaluación integrada, los primeros resultados de esos modelos y los problemas con que se enfrentan.

Capítulo 11: Evaluación económica de los instrumentos de política para luchar contra el cambio climático (72 páginas)

Resumen

11.1. Introducción

11.2. Instrumentos de política en materia de gases de efecto invernadero y criterios para la evaluación de políticas

11.3. El contexto de política interna

11.4. Reglamentos, acuerdos voluntarios y otros instrumentos no basados en el mercado

11.5. Instrumentos de política basados en el mercado

11.6. Cuestiones relativas a la aplicación de políticas

11.7. Evaluación comparada de los instrumentos de política en materia de gases de efecto invernadero

Notas finales

Referencias

Este capítulo tiene por finalidad facilitar una evaluación económica de los posibles instrumentos de política destinados a gestionar las emisiones de gases de efecto invernadero. Se examinan los factores que influyen en la combinación de políticas para controlar las emisiones de gases de efecto invernadero, utilizando principios orientadores y teniendo en cuenta el marco jurídico internacional general en que tiene que actuar la Convención.

-----