



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/CP/1998/5  
14 September 1998  
CHINESE  
Original: ENGLISH

缔约方会议\*

第四届会议

1998年11月2日至13日，布宜诺斯艾利斯

临时议程项目4(a)(i)和(d)

## 审查《公约》的承诺和其他条款的执行情况

### 比较温室气体排放数据的办法

#### 秘书处的说明

#### 一、任 务

1. 附属履行机构(履行机构)第七届会议请秘书处评估是否能够汇编和保持权威来源提供的温室气体排放的补充资料问题，以便与附件一缔约方的国家信息通报作比较，并就这项比较向第九届会议提交一份报告(FCCC/SBI/1997/21,第11(d)段)。

#### 二、 本说明的范围

2. 本说明就如何履行以上第1段所述的任务征求履行机构的进一步指导。秘书处认识到这项任务是：为了与国家信息通报作比较而评估是否能够汇编和维持补充数据的问题，因此它就进一步的工作争取获得指导。本说明确定了比较数据(下称

---

\* 包括附属技术咨询机构和附属履行机构第九届会议。

“数据比较” )的目的。它论述这项任务的可行性问题，讨论“权威来源提供的补充数据”这一词。本说明进一步研究了可能会影响数据比较的因素。最后提出数据比较的办法，并为今后的工作提出建议。

### 三、背景

3. 《公约》第12条第1款要求缔约方提供关于《蒙特利尔议定书》未予管制的所有温室气体的各种源的人为排放和各种汇的清除的国家清单。缔约方会议第二届会议决定，附件一缔约方的温室气体国家清单应每年提交一次。《框架公约》关于编写附件一缔约方国家信息通报的修订指南说，“国家信息通报的透明度是信息通报和资料审议进程成功的关键。”指南还要求“完整、透明和可比地”提交资料(FCCC/CP/1996/15/Add.1,第9/CP.2号决定，着重号另加)。这些条款和决定为本说明提出的办法奠定基础。

### 四、数据比较的目的

4. 目前根据《公约》正在进行的数据审查进程包括了深入审查报告以及汇编和综合国家信息通报和年度清单数据。根据第2/CP.1号决定(FCCC/CP/1995/7/Add.1)审查附件一缔约方国家来文的目的，是要保证缔约方会议“掌握正确、一致和有关的资料，协助它，除其他外，履行其职责”。通过国家信息通报提供的数据与其他来源的数据作比较进行合作，可以支持这些一直在从事的进程。它还可以用来：

- (a) 查明向缔约方会议汇报的数据中出现的疏忽错误、疏漏或不一致的地方，从而帮助缔约方提高温室气体排放和清除清单的质量；
- (b) 促进正在从事的概算清单数据处理和可比资料提供的方法方面的工作。

### 五、“权威来源提供的补充数据”一词的含义

5. 关于任务的一节中的“权威来源提供的补充数据”一词可以按“权威”的不同定义有几种解释。例如：

- (a) 维持完全不靠缔约方，从而也不靠它们提交缔约方会议的国家信息通报而收集和汇编的数据的来源；
- (b) 维持由缔约方为了向缔约方会议汇报以外的目的，如向其他国际机构汇报的数据等而收集和汇编的数据的来源。

6. 完全独立的数据很少，因为大多数的数据是来自国家的。关于温室气体排放的数据的基本来源是国家信息通报。在名义上最独立的一系列数据，实际上都是直接或间接地来自国家本身提供的活动数据。在这种意义上，这是具有权威性的国家提供的数据。因此，就本说明规定的数据比较而言，供比较的数据来源可以是缔约方比较国家统计数据的政府间组织，如联合国粮食及农业组织、联合国欧洲经济委员会和联合国能源机构等。这些政府间机构都汇编类似用于得出温室气体排放国家估计的那种数据。

## 六、影响数据比较的因素

7. 有一些因素影响对温室气体排放的估计，并将影响数据比较：

- (a) 数据的性质。各种源的温室气体排放和各种汇的清除不是直接测得的。排放量是从引起排放的人类活动的数据(活动数据)乘以能得出排放估计的排放要素而得出的估计。活动数据和排放要素的不同，会造成部门之间的不同，这种不同视活动规模或有关的数量的不同而可能对国家的温室气体排放总量发生重要影响，也可能微不足道；
- (b) 评估方法的灵活性。政府间气候变化专门委员会(气候变化委员会)的《国家温室气体清单指南》鼓励各缔约方运用自己的方法、数据或排放要素来汇编清单。在得不到国家数据的时候，它们也提供一些默认办法。缔约方常常出于科学上的合理原因而运用不同于专门委员会和/或其他缔约方提供的排放要素。

8. 还有其他一些因素可能影响到温室气体排放估计的精确性，例如缔约方可能会将数据分类到不同的层次。这也会影响数据比较。

## 七、对数据比较采取的办法

9. 鉴于评估温室气体排放的复杂性，因此如果国家信息通报和上文第 5 段所述的额外来源之间的数据比较可以在一开始着重于温室气体排放估计所依据的数据要素，特别是活动数据的话，那么这也许较合适，较有用。活动数据来自对人类活动的直接测量，如使用的燃料量和饲养的动物数量等；而排放要素依据的是对各种汇的排放的科技评估，随着科学知识的增加，要随时对这种评估作修订。

10. 数据比较最初可以在三个部门进行：能源、工业加工和农业。这些部门包括了大多数的温室气体排放，权威来源提供的补充数据一般都能够得到。

11. 此外，随着每年提供清单的制度成为一种标准，这项工作如能将对活动数据和各缔约方排放要素演变情况的比较包括进去，这将是非常有意义的。

## 八、今后的工作

12. 数据比较可以用秘书处开发的数据库以及其他的电子数据处理手段来进行。这项工作是由秘书处发起的，这是它提供排放趋势的资料和方法问题的意见方面的一部分工作(FCCC/SBSTA/1998/7, FCCC/SBSTA/1998/8)。秘书处尚未明确提供用于同一年的活动数据和排放要素随着时间而演变的信息。

13. 正在从事的工作必须要予以进一步加强，以便：

(a) 编纂有关的政府间机构可以提供的活动数据并将其与国家信息通报提供的数据相比较；

(b) 比较缔约方在国家信息通报中提供的活动数据和排放要素演变情况。

14. 秘书处请大家就对今后工作提出的方法和指导作出评述。由于 1999 年的方案预算中没有为有关数据比较的工作作出规定，因此秘书处今后工作的资源影响问题必须要在 2000-2001 两年期方案预算的范围内予以考虑。