



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/1998/3
9 April 1998
CHINESE
Original: ENGLISH

附属科学和技术咨询机构

第八届会议

1998年6月2日至12日，波恩

临时议程 4(a)

国家信息通报

《公约》附件一所列缔约方的信息通报

与《公约》附件一缔约方国家信息编制指南有关的问题

秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 职权.....	1 - 2	2
二、 背景情况.....	3 - 5	2
三、 本说明的范围.....	6 - 7	3
四、 关于气候变化公约指南的经验.....	8 - 12	3
A. 背景.....	8	3
B. 温室气体清单.....	9	4
C. 其他方面.....	10 - 11	4
D. 今后的修订.....	12	5
五、 附属科学和技术咨询机构可能采取的行动.....	13 - 16	5

一、职 权

1. 缔约方会议第一届会议决定，政府间谈判委员会第十一届会议第 9/2 号决定中载有的附件一所列缔约方第一次信息通报编制指南(A/AC.237/55 附件一)，在做进一步审查之前，将由附件一所列缔约方用于其信息通报的编制。同一决定还要求秘书处就附件一所列缔约方在编制信息通报方面采用指南情况编写一份报告，以便除其他外进一步加强信息通报的可比性和通报的焦点。该报告由附属科学和技术咨询机构和附属履行机构分别在它们的第三届会议上作了审议。考虑到以上两个机构对这一问题的建议，缔约方会议在第二届会议上通过了关于《公约》附件一所列缔约方编制国家信息通报的修订指南(下称气候变化公约指南)(FCCC/CP/1996/15/Add.1)的第 9/CP.2 号决定。

2. 其后，附属履行机构和附属科技咨询机构在它们的第七届会议上讨论对附件一所列缔约方第二次国家信息通报的汇编和综合(FCCC/SBI/1997/19 和 Add.1)时和讨论附件二所列缔约方有关技术转让活动的文件(FCCC/SBSTA/1997/13)时分别谈到了这个问题。附属科技咨询机构注意到这些文件，特别是第二次国家信息通报的汇编和综合中包括的方法问题附件。该附件讨论了报告的各个方面和与气候变化框架公约指南是否相符，因为它们涉及到温室气体清单。附属科技咨询机构同意在第九届会议上考虑是否应当对该指南作出任何补充和/或修改，同时考虑到秘书处要求完成的方法研究的结果和缔约方提交的关于解决汇编和综合文件中查明的方法问题的可能办法的意见。

二、背景情况

3. 制定气候变化公约指南的目的是协助缔约方履行依《公约》规定的承诺和缔约方会议的有关决定。指南涉及到国家信息通报、温室气体清单、国家信息的汇编和综合以及对国家信息的深入审评。气候变化公约指南的三个主要目的是：

- (a) 协助附件一所列缔约方履行根据《公约》第 4 和第 12 条规定的义务；
- (b) 鼓励以前后一致、透明和可比的方式提供资料，为国家信息的审议工作提供便利，其中包括编写有用的技术分析和综合性文件；

(c) 根据第 4.2 条(d)项, 确保缔约方会议掌握足够的资料履行审查《公约》执行情况的任责和第 4.2 条(a)项和(b)项中的承诺是否充分。

有鉴于此, 重要的是使气候变化公约指南的改进工作中吸收缔约方和秘书处从有关该指南的活动中取得的经验和真知卓见。

4. 秘书处为附属科技咨询机构第八届会议编写了一份特别同温室气体排放清单有关的现行方法研究的进度报告(FCCC/SBSTA/1998/4)。这份报告提供了秘书处和政府间气候变化专门委员会审议与气候变化公约指南有关的方法工作的总的看法。

5. 附属科技咨询机构或许愿提到附属履行机构第七届会议向秘书处提出的请求, 即为了比较国家提出的意见, 由秘书处评估汇编和掌握权威性来源关于温室气体排放量的补充数据是否可行, 并就这一比较向第九届会议提交一份报告(FCCC/SBI/1997/21)。这份报告将涉及对气候变化公约指南的审议。

三、本说明的范围

6. 本说明的目的在于对缔约方就气候变化公约指南所取得的经验作出评估并提出下列方面的问题供审议: 可能需要对气候变化公约指南作出的任何澄清、补充和/或修正。本说明回顾各附属机构前几届会议和由秘书处编写的文件中提出的与指南和所查明的应用方面有关的问题。说明中还欢迎讨论是否需要考虑进一步步骤的时间和性质问题, 同时考虑到目前正在进行的方法研究和缔约方提出的意见以及《京都议定书》要求采取的行动。

7. 为了作出规划, 秘书处设想附件一所列缔约方第三次国家信息通报应于 2000-2001 年提交。附属履行机构可能愿对这个问题作出审议以便就通报的提出时间向缔约方会议第四届会议提出建议。

四、关于气候变化公约指南的经验

A. 背景

8. 气候变化公约指南由缔约方会议第一届会议通过(见第 3/CP.1 号决定)并由第二届会议作出修订(见第 9/CP.2 号决定)。制定该指南的目的在于协助附件一所列

缔约方满足根据《公约》第 4 和第 12 条的要求。自指南通过以来，其原文本和尔后的修订本由于在两次国家信息通报中已为缔约方采用因而达到了其目的。根据缔约方会议的有关决定(第 3/CP.1 号和第 9/CP.2 号决定)，指南的有关方面也被用于报告温室气体清单的年度数据。正如在第二次国家信息的汇编和综合(FCCC/SBI/1997/19 和 Add.1)以及深入审评过程中所发现的，就一致性和完整性来说，指南不同章节的遵守情况是不一样的。

B. 温室气体清单

9. 指南中关于温室气体清单的一节非常详细，获益于气专委的国家温室气体清单。指南的这一部分总的来说为缔约方所遵守而且每一次通报的信息质量都有所改进。然而，汇编和综合国家信息和深入审评中都发现一些与温室气体清单有关的方法问题。这些问题表明指南可能不够清楚，缔约方在报告方面也缺乏一致。此外，在完成第二次国家信息通报的汇编和综合过程中可能还会发现以前未出现问题。附属科技咨询机构第四届会议还指出，需要改进温室气体清单的某些方面(FCCC/SBSTA/1996/20)。

C. 其他方面

10. 在深入审评过程中讨论了附件一所列缔约方是否充分报告了其国内情况、预测、政策和措施、脆弱性评估和适应措施、研究与有系统的观测、财力资源和技术转让以及教育、培训和提高公众意识等问题。缔约方和专家都提出了指南使用方面的问题及其适宜性。在完成第二次国家信息通报的第一份汇编和综合过程中发现了一些应用中与指南的章节缺乏一致性问题。其中特别包括预测和措施的效果。关于附件二所列缔约方技术转让活动的文件(FCCC/SBSTA/1997/13)也发现在某些方面与指南和报告表格不符合。

11. 在这些方面未同指南保持一致的部分原因在于缔约方体制结构的性质。缔约方在计算这些领域活动方面采用的方法不一致是由于若干因素造成的，其中包括缺乏国家数据和/或指南中的定义和术语不明确。缔约方未能遵照特定格式统一采用一种共同方法筛选资料，这在指南作出澄清、补充和/或修正时需予考虑。

D. 今后的修订

12. 对指南的任何澄清、补充和/或修正和今后的修订需考虑到《京都议定书》若干条款要求采取的行动。其中特别包括：第 2 条，关于制定方法改善政策和措施的可比性和透明度；第 5 条，关于针对《蒙特利尔议定书》未予管制的所有温室气体的各种源的人为排放和各种汇的清除建立国家系统和估计方法；第 7 条，关于为确保遵守第 3 条的目的而提交的补充信息；第 8 条，关于《京都议定书》执行情况的审评指南。 FCCC/SB/1998/1 号文件中载有附属履行机构主席和附属科技咨询机构主席关于根据《京都议定书》要求采取的行动分配工作以便筹备作为《议定书》缔约方会议的缔约方会议第一届会议的提议。

五、附属科学和技术咨询机构可能采取的行动

13. 考虑到按照附属科技咨询机构第七届会议要求、目前正在进行的活动 (FCCC/SBSTA/1998/4) 和其它机构例如气专委所作出的贡献，现请附属科技咨询机构注意目前正在进行的关于方法问题的研究和同权威性来源比较国家温室气体清单的工作，并注意它们是否同审议任何对气候变化公约指南的澄清、补充和/或修正有关。

14. 附属科技咨询机构在审查关于澄清、补充和/或修订指南的各种方法时，除其他外，可能愿意考虑下列与这类修改的时间和性质有关的问题：

- (a) 指南的目前结构是否合适？如果不合适，则应当补充或删掉哪些类别？
- (b) 目前实行的义务性和选择性报告的方法是否应当继续采用？如果终止，则应当采用何种办法？
- (c) 目前的指南应当如何根据《京都议定书》关于今后国家信息通报的要求作出修改？
- (d) 是否应当考虑对指南的不同章节采用不同的办法？如果赞同这一意见，则应当采用何种策略获取有关信息？
- (e) 对于修订指南应当采用何种时间表？

(f) 缔约方会议第四届会议是否应当考虑对现行指南作出重要修改和澄清？

15. 附属科技咨询机构或许还愿请缔约方在 1998 年 8 月 15 日以前就它们对指南所有方面可能要求作出的澄清、补充和/或修订以及关于今后修订工作的性质和时间安排向秘书处提出意见。这些意见应当考虑到《公约》和《京都议定书》所载的长期要求和本说明中所指出的问题，特别是上一段提到的问题。缔约方提出的意见届时可能由秘书处汇编成一份杂项文件供附属科技咨询机构第九届会议审议。

16. 附属科技咨询机构或许愿进一步要求秘书处在名册上所列专家的协助下根据缔约方提出的意见就秘书处可能查明的任何问题和就专家关于这一问题的结论编写一份文件供科技咨询机构第九届会议审议。这份文件将特别阐明可能对指南作出的任何澄清、补充和/或修正以及对指南的今后修订的性质和时间安排作出的提议。

-- -- -- -- --