



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Четвертая сессия

Буэнос-Айрес, 2-13 ноября 1998 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

Записка Исполнительного секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
А. Мандат	1 - 3	3
В. Перечень вопросов, рассматриваемых в настоящей записке	4 - 5	3
С. Возможное решение Конференции Сторон	6	4
II. РЕЗУЛЬТАТЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1998 ГОДУ	7 - 53	5
А. Целевой фонд для основного бюджета РКИКООН	7 - 43	5
В. Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН	44 - 47	13
С. Целевой фонд для вспомогательной деятельности	48 - 51	14
D. Целевой фонд для специального ежегодного взноса правительства Германии (Боннский фонд)	52 - 53	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ПЕРСОНАЛ	54 - 56	16
А. Учрежденные должности	54 - 55	16
В. Заполнение вакансий	56	16
IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ	57 - 60	17
V. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ ШКАЛА ВЗНОСОВ	61 - 63	18

Приложение

Ориентировочная шкала взносов в основной бюджет РККООН: 1998-1999 годы	19
---	----

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. В соответствии с пунктом е) правила 10 применяемого проекта правил процедуры (FCCC/CP/1996/2) предварительная повестка дня каждой сессии включает, в зависимости от обстоятельств, предлагаемый бюджет, а также все вопросы, касающиеся счетов и финансовых мероприятий.

2. Конференция Сторон на своей третьей сессии (КС 3) просила Исполнительного секретаря:

а) представить Конференции Сторон на ее четвертой сессии через Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) первоначальный доклад о результатах финансовой деятельности в 1998 году (решение 16/CP.3, пункт 4) 1/; и

б) продолжить обсуждение с Организацией Объединенных Наций административных мер для Конвенции и соответствующим образом информировать Конференцию Сторон через ВОО о любых значительных изменениях в этой области (решение 17/CP.3, пункт 2).

3. На своей восьмой сессии после рассмотрения информации, содержащейся в документе FCCC/SBI/1998/4, ВОО вынес ряд рекомендаций, требующих утверждения Конференцией Сторон на ее четвертой сессии (КС 4), в том числе одну рекомендацию, касающуюся пересмотра ориентировочной шкалы взносов в основной бюджет Конвенции. В этой связи ВОО просил секретариат подготовить проект всеобъемлющего решения по административным и финансовым вопросам для рассмотрения на КС 4 (FCCC/SBI/1998/6).

B. Перечень вопросов, рассматриваемых в настоящей записке

4. В соответствии с указанными выше просьбами настоящий документ содержит следующую информацию:

а) раздел II содержит информацию о первоначальных результатах финансовой деятельности в 1998 году по всем четырем фондам РКИКООН, а именно: Целевому фонду для основного бюджета РКИКООН; Целевому фонду для участия в процессе РКИКООН, Целевому фонду для вспомогательной деятельности и Целевому фонду для специального ежегодного взноса правительства Германии (Боннский фонд);

1/ Полный текст решений, принятых Конференцией Сторон на ее третьей сессии, см. в документе FCCC/CP/1997/7/Add.1.

b) раздел III посвящен кадровым вопросам. Он содержит информацию о ходе классификации, объявления и заполнения должностей в секретариате на сегодняшний день;

c) раздел IV содержит информацию о ходе обсуждения с Организацией Объединенных Наций вопроса об обзоре административных мер в рамках Конвенции;

d) в раздел V включен обзор рекомендованных условий для определения ориентировочной шкалы взносов, включая таблицу с указанием фактической процентной ставки взноса, подлежащего выплате каждой Стороной на основе новой шкалы, а также формулировку соответствующей поправки к финансовым процедурам (решение 15/CP.1) 2/.

5. Данный документ следует рассматривать совместно с другими документами, касающимися административных и финансовых вопросов, подготовленными для Конференции Сторон:

a) добавление к настоящему документу, содержащее обновленную информацию об изменениях, касающихся обзора административных мер, и текст проекта всеобъемлющего решения по административным и финансовым вопросам, о котором говорилось в просьбе ВОО (FCCC/CP/1998/8/Add.1);

b) окончательные проверенные финансовые ведомости за двухгодичный период 1996–1997 годов и контрольный доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (FCCC/CP/1998/9);

c) полный текст доклада Управления служб внутреннего надзора Секретариата Организации Объединенных Наций за 1997 и 1998 годы (FCCC/CP/1998/INF.1);

d) выдержки или резюме отчетов внутренних или внешних ревизоров совместно с замечаниями секретариата (FCCC/CP/1998/10); и

e) доклад о ходе поступления взносов в целевые фонды РКИКООН (FCCC/CP/1998/INF.6);

С. Возможные решения Конференции Сторон

6. Конференция Сторон, возможно, пожелает передать данный пункт повестки дня на рассмотрение ВОО и предложить ему представить рекомендацию в отношении проекта всеобъемлющего решения для принятия КС 4 с учетом проекта секретариата.

2/ Полный текст решений, принятых Конференцией Сторон на ее первой сессии, см. в документе FCCC/CP/1995/7/Add.1.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1998 ГОДУ

A. Целевой фонд для основного бюджета РККООН

1. Бюджет

7. В своем решении 15/CP.3 КС 3 утвердила основной бюджет для РККООН на двухгодичный период 1998-1999 годов в размере 21 346 000 долл. США, включая возможные дополнительные потребности после Киотской конференции, который был распределен ВОО на его восьмой сессии следующим образом:

1998 год	9 645 300 долл.
1999 год	11 700 700 долл.
Всего на двухгодичный период:	21 346 000 долл.

2. Взносы

8. По состоянию на 1 августа 1998 года сумма взносов в Целевой фонд для основного бюджета РККООН за этот год составила 6 172 160 долл США. Из этой общей суммы 309 861 долл США приходится на авансовые частичные платежи, сделанные сторонами в счет их взносов за 1999 год. Таким образом, сумма выплаченных взносов за 1998 год составила 5 862 299 долл. США, или 66% от общей суммы взносов за этот год. Полностью или частично свои взносы выплатили 55 Сторон, или 32% от общего числа Сторон Конвенции. (Последние данные о поступлении взносов на 15 октября 1998 года содержатся в документе FCCC/CP/1998/INF.6.)

3. Переходящий остаток

9. Любые неизрасходованные на конец двухгодичного периода средства переносятся в новый двухгодичный бюджетный период. Этот "переходящий остаток" также увеличивается за счет покрытия задолженности по взносам за предыдущие двухгодичные периоды. В случае РККООН переходящий остаток на данный момент формируется за счет двух основных источников: просроченный платеж взносов и значительная доля вакантных должностей.

10. В 1996-1997 годах секретариат распоряжался имеющимися средствами, исходя из суммы не ожидаемых, а фактически полученных взносов. Поскольку этот период был первым бюджетным периодом Конвенции, то еще не было накоплено достаточного опыта в отношении движения наличности для принятия какой-либо иной схемы. В этой связи секретариат проявлял известную осмотрительность при принятии на себя каких-либо долгосрочных финансовых обязательств. Позднее поступление взносов в течение этого двухгодичного периода и даже после его окончания с такой осмотрительностью действовало в качестве сдерживающего расходы фактора.

11. В результате принятия указанного подхода из бюджета за период 1996-1997 годов в бюджет на двухгодичный период 1998-1999 годов была перенесена сумма в размере 2 744 959 долл США. Позднее к этой сумме добавились 542 123 долл. США в виде взносов, поступивших после окончания этого двухгодичного периода. Эти средства, полученные главным образом за счет поступивших просроченных взносов, сыграли роль буфера, необходимого для обеспечения финансовой стабильности и бесперебойной деятельности секретариата. Это позволило спланировать программу работы и приступить к ее осуществлению, включая активные усилия по заполнению вакантных должностей, в начале года, не дожидаясь поступления взносов.

12. В перспективе тот факт, что секретариат прилагает значительные усилия по заполнению вакантных должностей, будет означать, что в предстоящие годы объем наличных средств, требуемых в начале года, когда, как правило, выплата взносов только начинается, будет значительно превосходить объем средств, имеющихся в резерве оборотного капитала. Таким образом, "переходящий остаток" можно рассматривать как важную гарантию обеспечения финансовой стабильности секретариата.

13. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть различные подходы к использованию средств с переходящего остатка. Один из возможных вариантов заключается в зачитывании полной суммы остатка Сторонам в счет подлежащих выплате взносов. Однако такая схема по сути будет поощрять за счет процесса Конвенции Стороны, выплачивающие свои взносы с опозданием, и поставит под угрозу финансовую стабильность секретариата. Другой подход мог бы заключаться в том, чтобы отсрочить решение о зачислении этих сумм в счет взносов Сторон до того, как будет накоплен более обширный опыт в области финансирования бюджета Конвенции, и начать обсуждение приемлемого уровня наличности в начале каждого двухгодичного периода, который позволит секретариату приступить к осуществлению его программы работы. Таким образом, переходящие с баланса предыдущего двухгодичного периода средства, поступающие в процессе погашения задолженности по взносам, могут стать инструментом решения проблемы наличности, связанной с данной ситуацией. Этот буфер будет играть все более важную роль по мере заполнения вакантных должностей в секретариате и снижения степени гибкости, которая в настоящее время обеспечивается за счет экономии средств по вакантным должностям.

4. Расходы

14. Как ожидается, общий объем прямых расходов до 1 августа 1998 года плюс сметные расходы до конца этого года будет равен 7 213 180 долл. США (без учета расходов на административную поддержку и резерва оборотного капитала), что составляет около 85% от соответствующей общей суммы, утвержденной КС 3 для деятельности по основному бюджету (см. решение 15/CP.3). Хотя сумма полученных на сегодняшний день взносов составляет лишь 66% от общего объема, исходя из предыдущего опыта можно предположить, что будет выплачено 85% взносов за данный год. В таблицах 1 а) и 1 б) приведена разбивка расходов соответственно по программам и статьям расходов с указанием сметы расходов на оставшийся период 1998 года.

а) Расходы по программам

15. На своей восьмой сессии ВОО одобрил предложенные Исполнительным секретарем распределение ресурсов для покрытия возможных дополнительных потребностей после Киотской конференции, а также перераспределение средств между статьями основного бюджета, по мере необходимости и при соблюдении 15-процентного предела, между программами. С этой целью Исполнительный секретарь выделил из бюджета ограниченные дополнительные средства на программу "Ресурсы, планирование и координация" в целях покрытия дополнительных расходов на административное обслуживание, при том предположении, что эти средства будут возвращены в основной бюджет по получении ресурсов на покрытие дополнительных накладных расходов от Организации Объединенных Наций. До получения этих ресурсов, как показано, Программа несколько превышает свой выделенный бюджет на этот год, однако это превышение будет легко скомпенсировано за счет экономии по другим программам.

16. На данный момент секретариат не намерен изыскивать дополнительные ресурсы на текущий двухгодичный период. Вместе с тем в случае необходимости осуществления значительного объема новой работы, связанной с функционированием вспомогательных органов и КС, некоторые виды деятельности придется отсрочить, или для покрытия соответствующих издержек потребуется предоставить или утвердить дополнительные средства. Так, например, секретариат проинформировал Специальную группу по статье 13 о том, что в бюджете по программам на 1999 год не предусмотрена работа, связанная с проведением совещаний предлагаемого многостороннего консультативного комитета (см. FCCC/CP/1997/INF.1, раздел II.C i)). Финансовые последствия этого и других предложений должны быть рассмотрены КС.

Таблица 1 а): Смета расходов на 1998 год в разбивке по программам
(в долларах США)

Программа	Утвержденный бюджет	Сметные расходы	%
Исполнительное руководство и управление	621 300	572 540	92
Наука и техника	2 338 800	1 746 070	75
Осуществление	2 392 800	2 125 270	89
Обслуживание конференций и информационное обеспечение	1 500 100	1 088 300	80
Ресурсы, планирование и координация	1 600 000	1 681 000	105
Всего	8 453 000	7 213 180	87

b) Расходы в разбивке по статьям

17. Как показано в таблице 1 б), ожидаемые расходы по персоналу составляют 4 587 830 долл. США, или 75% от суммы бюджета, выделенного на эти цели. Хотя в начале года отмечалась высокая доля вакантных должностей, нехватка штатных работников секретариата компенсировалась главным образом за счет сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам, и консультантов. Такая ситуация может привести к превышению первоначальной сметы расходов на оплату услуг консультантов. Однако, как ожидается, благодаря непрерывному процессу заполнения вакансий общий объем расходов на персонал будет все-таки ниже утвержденного уровня. Информация о ходе заполнения вакантных должностей в секретариате приводится в пункте 56 ниже.

18. Как ожидается, объем путевых расходов участников превысит смету, что связано с заниженной оценкой путевых расходов для экспертов, принимающих участие в проведении углубленных обзоров национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I.

Таблица 1 б): Смета расходов на 1998 год в разбивке по статьям
(в долларах США)

Статья расходов	Выделенная сумма бюджета	Сметные расходы	%
Расходы по персоналу	6 086 800	4 587 830	75
Консультанты	355 000	531 450	150
Путевые расходы участников	285 000	353 700	124
Путевые расходы персонала	412 500	412 500	100
Общие оперативные расходы	963 700	977 700	101
Субсидии и взносы	350 000	350 000	100
Всего	8 453 000	7 213 180	85

5. Эффективность деятельности по программам

19. Все программы секретариата предусматривали значительные затраты времени управленческого и штатного персонала в первой половине 1998 года на налаживание эффективного выполнения секретариатом своих административных функций. В связи с насыщенным расписанием совещаний в 1997 году и подготовкой к КС 3 ранее этим задачам не уделялось должного внимания. Таким образом, в 1998 году потребовалось приложить значительные усилия для пересмотра перечней должностных обязанностей,

подготовки планов работы, внедрения системы оценки работы персонала Организации Объединенных Наций и разработки административных стратегий и процедур. Кроме того, значительное время управленческий персонал расходует на набор новых сотрудников на вакантные должности.

20. Приведенные ниже данные об эффективности деятельности по программам относятся как к основным, так и дополнительным средствам и охватывают работу, проделанную до 1 августа 1998 года.

а) Исполнительное руководство и управление

21. Руководитель секретариата обеспечивал общее руководство деятельностью секретариата по поддержке учреждений в рамках Конвенции, в частности в следующих новых областях:

- реализация новой структуры программ секретариата с 1 января 1998 года;
- разработка и осуществление кадровой политики секретариата, вступившей в силу 30 марта 1998 года;
- разработка политики и процедур использования дополнительных средств.

Исполнительный секретарь участвовал в работе Целевой группы Генерального секретаря по окружающей среде и населенным пунктам и в подготовке ее доклада, а также выполнял представительские функции на различных мероприятиях.

б) Наука и техника

22. Программа "Наука и техника" координировала поддержку секретариатом деятельности Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА). В рамках программы для Сторон были подготовлены материалы по вопросам, рассматриваемым ВОКНТА, а также по тем вопросам, которые рассматриваются совместно с ВОО, включая компиляцию мнений, представленных Сторонами. Эти материалы затрагивали текущие вопросы, относящиеся к процессу осуществления Конвенции, такие, как методологические аспекты, мероприятия, осуществляемые совместно (МОС) на экспериментальном этапе, разработка и передача технологий и сотрудничество с соответствующими международными организациями. В связи с решением 1/CP.3 о принятии Киотского протокола программа также охватывала такие вопросы, как изменение структур землепользования и лесное хозяйство, а также механизмы, упомянутые в статьях 6, 12 и 17 Протокола.

23. С учетом заинтересованности, выраженной Председателями ВОКНТА и ВОО, секретариат в период до начала восьмых сессий этих вспомогательных органов провел межорганизационные совещания в целях сбора информации о деятельности и планах межправительственных и неправительственных организаций, имеющих конкретный опыт или

заинтересованность в отношении указанных трех механизмов, определенных в Киотском протоколе. На совместном заседании ВОКНТА и ВОО в ходе их восьмых сессий было сделано устное сообщение.

24. В дополнение к участию в рабочих совещаниях и совещаниях на уровне экспертов, а также к подготовке тематических материалов для этих мероприятий секретариат планирует проведение трех собственных рабочих совещаний в период до начала КС 4: два совещания по механизмам, относящимся к проектам (14-16 сентября 1998 года и 17-18 сентября 1998 года, Абиджан, Кот-д'Ивуар), и еще одно - организуемое совместно с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) - по проблемам в области изменения структур землепользования и лесного хозяйства, вытекающим из Киотского протокола (24-25 сентября 1998 года, Рим).

25. Секретариат поддерживает постоянную связь и координирует свою деятельность с МГЭИК и ее вышестоящими организациями - Всемирной метеорологической организацией и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также другими организациями в рамках программы работы в области климата посредством, например, участия в совещаниях МГЭИК и предоставления поддержки Объединенной рабочей группе МГЭИК и Конвенции. Секретариат также наладил сотрудничество с Межправительственным форумом по лесам, Международной программой исследования геосферы - биосферы, Международной программой человеческих измерений и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

26. Секретариат расширил модуль МОС на своем вэб-сайте и регулярно обновляет перечень проектов в соответствии с новой полученной информацией. Была также создана электронная сеть для обмена информацией о совещаниях по механизмам (сервер рассылки). На вэб-сайте секретариата появился новый модуль, посвященный новым технологиям; секретариат также планирует организовать электронную публикацию реестра экспертов.

с) Осуществление

27. Программа "Осуществление" координировала поддержку секретариатом деятельности ВОО. В рамках этой программы были подготовлены материалы для ВОО, а также для ВОКНТА, включая компиляцию мнений, представленных Сторонами. Эти материалы касались связанных с процессом осуществления Конвенции текущих вопросов, относящихся к финансовым механизмам и национальным сообщениям, представленным Сторонами, включенными и не включенными в приложение I. Были также подготовлены материалы и обеспечена поддержка для Специальной группы по статье 13, с тем чтобы эта группа имела возможность выполнить свою работу.

28. Был завершен первый раунд углубленных обзоров национальных сообщений, представленных Сторонами, включенными в приложение I. Проведено 13 углубленных обзоров вторых национальных сообщений, включая поездки в страны, и 10 национальных сообщений были опубликованы. Приняты меры по дополнительному привлечению экспертов правительств для участия в проведении углубленных обзоров.

29. Секретариат принял участие в 10 региональных/межрегиональных рабочих совещаниях, посвященных различным проблемам, связанным с подготовкой первоначальных национальных сообщений, а также организовал четыре специальных мероприятия по проблемам наращивания потенциала Сторон, не включенных в приложение I. В целях оказания содействия Сторонам, не включенным в приложение I, к концу 1998 года будут подготовлены учебные материалы по теме "Подготовка первоначальных национальных сообщений" на английском, испанском и французском языках. Кроме того, секретариат продолжает работу по распространению информации в электронной форме и осуществляет контроль за реализацией инициативы СС:INFO (создание национальных веб-сайтов). Секретариат занят также организацией рабочего совещания по коэффициентам выбросов и данным о деятельности в Гаване, Куба, в целях оказания помощи Сторонам, не включенным в приложение I, в области совершенствования своих кадастров выбросов парниковых газов. Эта деятельность является первым шагом на пути создания форума для обмена опытом по коэффициентам выбросов и данными о деятельности.

30. Согласно выводу, принятому ВОО на его восьмой сессии (FCCC/SBI/1998/6, пункт 28 b)), секретариат организовал рабочее совещание в Куала-Лумпуре по процессу рассмотрения национальных сообщений Сторон, не включенных в приложение I.

31. Секретариат продолжает участвовать в деятельности Оперативного комитета Глобального экологического фонда (ГЭФ), Целевой группы по изменению климата и Консультативной группы по научно-техническим вопросам ГЭФ. Секретариат участвует в руководстве деятельностью Консультативного комитета по осуществлению программы поддержки подготовки национальных сообщений, утвержденной Советом ГЭФ в марте 1998 года. В соответствии с рекомендациями, вынесенными Ассамблеей ГЭФ, секретариат также принимает участие в консультативном процессе в рамках ГЭФ, направленном на выявление возможностей совершенствования определения дополнительных расходов.

32. Были проведены компиляция и обобщение вторых национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I. В этой работе приняли участие эксперты семи следующих организаций: Организации экономического сотрудничества и развития, Международного энергетического агентства, Азиатского института по проблемам энергетики, Центра по проблемам энергетики, экологической науки и технологии и Латиноамериканской организации по энергетике.

33. Секретариат принял участие в ряде рабочих совещаний и встреч, включая Комитет по торговле и окружающей среде Всемирной торговой организации и подготовил для них соответствующие материалы. Были также подготовлены материалы для совещаний экспертной группы по соблюдению Конвенции и урегулированию споров.

d) Обслуживание конференций и информационное обеспечение

34. В рамках программы "Обслуживание конференций и информационное обеспечение" органам Конвенции были предоставлены услуги и поддержка, необходимые для проведения официальных сессий; в распоряжение секретариата и для процесса Конвенции была предоставлена информационная система и информационные технологии с помощью вэб-сайта РКИКООН. Проведена подготовительная работа в целях повышения эффективности выполнения положений статьи 6 РКИКООН, включая организацию рабочего совещания в ходе июньских сессий вспомогательных органов.

35. Секретариат принял необходимые меры для проведения совещаний вспомогательных органов в июне, обеспечил координацию редактирования и представления документации, а также установил связь с Отделом по обслуживанию конференций Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве для обеспечения эффективной поддержки всех сессий. Секретариат поддерживал регулярные контакты со Сторонами через национальных координаторов и дипломатические миссии и способствовал расширению круга участников совещаний органов Конвенции. Кроме того, начата деятельность по планированию КС 4 и соответствующие подготовительные мероприятия.

36. Секретариат поддерживал и осуществлял дальнейшее развитие своих компьютерных и электронных коммуникационных систем, предоставлял технические средства, необходимые для удовлетворения запросов Сторон на получение документации и информации, а также разработал и подготовил целый ряд информационных изделий и материалов. Здесь следует отметить обеспечение участников компьютерными средствами в ходе совещаний вспомогательных органов в июне 1998 года, а также дальнейшее расширение предоставляемых в оперативном режиме услуг на вэб-сайте (<http://www.unfccc.de>).

37. Были отпечатаны на английском, испанском и французском языках и распространены в соответствии с потребностями брошюры, содержащие текст Киотского протокола и соответствующих решений КС. В ближайшем будущем будут выпущены варианты на других языках Организации Объединенных Наций. Библиотека РКИКООН содержит всеобъемлющее собрание официальных документов Конвенции, а также соответствующие опубликованные и неопубликованные материалы.

e) Ресурсы, планирование и координация

38. Программа "Ресурсы, планирование и координация" оказала существенную поддержку Президиуму КС. Эта поддержка включала организацию совещаний в марте 1998 года и в ходе работы сессии в июне 1998 года, подготовку информационных записок и материалов, а также оказание помощи Председателю в проведении неофициальных консультаций по выборам должностных лиц и правилам процедуры.

39. Под руководством секретариата был выработан окончательный вариант аутентичного текста Киотского протокола и проведены все необходимые обзоры. Он также принял участие в работе Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций по подготовке к открытию Протокола для подписания 16 марта 1998 года.

40. В порядке подготовки к четвертой сессии КС секретариат предоставил ВОО поддержку и документацию для рассмотрения им пунктов, касающихся КС. Он также работал в тесном контакте с программой "Обслуживание конференций и информационное обеспечение" в области планирования и осуществления подготовительных мероприятий для КС 4. Эта работа включала анализ правовых аспектов проекта договора с принимающей страной.

41. И, наконец, программа содействовала принятию секретариатом мер, направленных на координацию деятельности в рамках своих различных программ и улучшение процесса планирования. Секретариат также способствовал продвижению интересов Конвенции в различных координационных механизмах в рамках системы Организации Объединенных Наций.

42. Подпрограмма "Финансовое управление и администрация" при поддержке Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве продолжала оказывать секретариату весь комплекс услуг по набору персонала и управлению кадрами, составлению бюджета и финансовому планированию и контролю, материально-техническому снабжению и общему обслуживанию, а также по организации поездок штатных сотрудников и делегатов для участия в сессиях КС, вспомогательных органов, рабочих совещаниях и неофициальных консультациях.

43. В частности, в рамках данной подпрограммы была оказана помощь Исполнительному секретарю в подготовке официальных документов для КС и ВОО, а также в разработке материала под названием "Кадровая политика секретариата РКИКООН: назначение и профессиональный рост". Кроме того, в рамках этой подпрограммы была инициирована работа по классификации всех учрежденных должностей на основе новой организационной структуры, действующей с 1 января 1998 года, а также переводу на регулярную основу и утверждению на вакантных должностях персонала, работавшего в секретариате по краткосрочным контрактам в течение последнего двухгодичного периода. Кроме того, принимаются меры, направленные на разработку, развитие и внедрение информационной системы, в целях автоматизации деятельности в рамках данной подпрограммы.

В. Целевой фонд для участия в процессе РКИКООН

44. По состоянию на 1 августа 1998 года сумма полученных на этот год взносов составила 954 949 долл. США. С учетом переходящего с предыдущего периода 1996-1997 годов остатка в размере 1 170 117 долл. США общая сумма средств, имеющихся в распоряжении для поддержки участия в мероприятиях в 1998 году, составляет 2 125 066 долл. США.

45. Сумма расходов на покрытие издержек, связанных с участием 84 делегатов от Сторон, удовлетворяющих требованиям критерия получения финансовой поддержки для участия в сессиях вспомогательных органов в Бонне в июне 1998 года, составила 320 000 долл. США. Кроме того, членам Президиума КС от Сторон, имеющим право на получение финансовой поддержки, была оказана помощь в участии в соответствующих совещаниях.

46. Предусматривается, что по меньшей мере одному делегату от каждой из 147 подпадающих под критерий финансирования Сторон будет предоставлена финансовая поддержка для участия в КС 4. Будут покрыты издержки, связанные с участием второго делегата из всех наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

47. Как указано в документе FCCC/SBI/1998/4, Стороны, не являющиеся наименее развитыми странами или малыми островными развивающимися государствами, которые могли бы претендовать на финансовую поддержку для участия в совещаниях Конференции Сторон и ее вспомогательных органов, однако еще не внесли свои взносы за 1996–1997 годы, не будут рассматриваться на предмет финансирования из Целевого фонда для участия.

С. Целевой фонд для вспомогательной деятельности

48. В дополнение к остатку в размере 1 027 400 долл. США, перенесенному из предыдущего двухгодичного периода, секретариат в 1998 году получил взносы на дополнительную деятельность на общую сумму 1 355 567 долл. США, и, таким образом, общая сумма поступлений составляет 2 382 967 долл. США. Возможности секретариата по эффективному планированию и расходованию дополнительных средств в 1997 году были в значительной степени ограничены напряженным расписанием совещаний и подготовкой к КС 3. Это привело к образованию значительного сальдо к переносу на 1998 год.

49. Для повышения эффективности управления этими средствами Исполнительный секретарь учредил группу по финансированию проектов в составе старших должностных лиц, представляющих каждую программу. Задача этой группы заключается в контроле за использованием дополнительных средств путем анализа проектов для утверждения Группой управления.

50. На сегодняшний день в этом году было утверждено четыре проекта на общую сумму 1,1 млн. долл. США. Один из проектов заключается в создании группы информационного обеспечения, которая должна будет предоставлять услуги по базовой информационной поддержке секретариату, Сторонам и широкой общественности, а также будет облегчать и развивать обмен информацией между Сторонами, между Сторонами и секретариатом, а также между другими соответствующими участниками. Второй проект предусматривает предоставление поддержки в области решения проблем и содействия обмену опытом между Сторонами, не включенными в приложение I, в процессе подготовки их

первоначальных национальных сообщений, а также имеет целью углубление их понимания включенной в руководящие принципы информации, необходимой для подготовки и представления национальных сообщений (см. решение 10/CP.2). Третий проект касается осуществления программы РККООН по выплате стипендий научным работникам в целях укрепления научного потенциала в области изменения климата в странах, не включенных в приложение I, путем наращивания местной базы профессиональных знаний; и последний проект направлен на расширение возможностей канцелярии Исполнительного секретаря в области мобилизации дополнительных средств и управления ими.

51. Кроме того, этот фонд используется для финансирования работы, относящейся к МОС на экспериментальном этапе, и дополнительной деятельности, осуществляемой в соответствии со статьями 6, 12 и 17 Киотского протокола, а также для покрытия путевых расходов дополнительных экспертов из Сторон, не включенных в приложение I, для обеспечения их участия в проведении углубленного обзора национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I.

**D. Целевой фонд для специального ежегодного взноса правительства
Германии (Боннский фонд)**

52. В рамках своего предложения о размещении секретариата в Бонне правительство Германии объявило о специальном ежегодном взносе на цели РККООН для покрытия в первую очередь расходов, связанных с организацией совещаний и мероприятий в Германии. В течение двухгодичного периода 1996–1997 годов этот взнос проводился как часть Целевого фонда для вспомогательной деятельности. Однако, начиная с января 1998 года, в соответствии с решением 17/CP.3 для Боннского фонда был открыт отдельный счет. В 1998 году была получена полная сумма в размере 3,5 млн. нем. марок. Своевременная выплата этих средств в соответствии с двусторонними договоренностями между правительством Германии и секретариатом Конвенции помогла обеспечить четкую организацию межправительственных совещаний в Бонне.

53. Около 2,1 млн. нем. марок, или 60% суммы Боннского фонда в 1998 году будет израсходовано на конференционное обслуживание и персонал, а также на обработку документов (около 0,42 млн. нем. марок, или 12%, на информационные услуги и 0,54 млн. нем. марок, или 15%, на проведение неофициальных встреч и рабочих совещаний в Бонне или в развивающихся странах. Оставшиеся 13% будут израсходованы на оплату административной поддержки Организации Объединенных Наций.

III. ПЕРСОНАЛ

А. Учрежденные должности

54. В своем решении 15/CP.3 КС утвердила 57 должностей в рамках основного бюджета на 1998 год, из которых 36 относятся к категории специалистов, и выше (С/Д), а - 21 - категории общего обслуживания (ОО). Поступающим на эти должности сотрудникам предлагаются контракты сроком на два года. Кроме того, Исполнительный секретарь учредил ряд должностей в рамках Боннского фонда и Целевого фонда для вспомогательной деятельности. Продолжительность контрактов для персонала на этих должностях, как правило, составляет один год. Организация Объединенных Наций также утвердила две должности уровня С и пять должностей уровня ОО, расходы по которым покрываются по статье накладных расходов. Таким образом, в общем учрежденное штатное расписание секретариата на сегодняшний день включает 45 должностей уровня С/Д и 34 должности уровня ОО. В таблице 2 а) содержится подробная информация об этих должностях в разбивке по уровню и источникам финансирования.

55. С учетом изменений в организационной структуре и программе работы в 1998 году были составлены новые или обновленные перечни должностных обязанностей для всех постов в секретариате. Каждая должность была оценена и затем классифицирована Организацией Объединенных Наций для подтверждения уровня. В результате этого процесса, начатого в 1998 году и осуществляемого параллельно с внедрением новой кадровой политики назначения и профессионального роста, мероприятия по набору персонала были отложены до конца апреля/начала мая 1998 года. Ввиду того что на выполнение указанной работы по классификации, объявлению и заполнению вакантных должностей было затрачено определенное время, возникла необходимость изменения запланированных расходов на первую половину 1998 года, как это разъясняется в пункте 17 настоящего доклада.

В. Заполнение вакансий

56. По состоянию на 1 января 1998 года было заполнено 66% должностей категории специалистов и 53% должностей категории общего обслуживания, финансируемых из основного бюджета, при этом неполное штатное расписание было скомпенсировано за счет временных сотрудников. К 31 июля 1998 года доля занятых должностей возросла до 74% в обеих категориях. С учетом принимаемых в настоящее время мер по набору персонала ожидается, что к концу года будет заполнено 95% штатных должностей. Что касается Боннского фонда и должностей, финансируемых по статье накладных расходов, то ожидаемый уровень заполнения этих должностей достигнет в декабре 1998 года соответственно 88% и 100%. Высокая доля вакансий в категории должностей, финансируемых за счет дополнительных средств, объясняется тем, что они были учреждены лишь в июле 1998 года и в настоящее время ведется набор персонала.

Таблица 2 а): Сопоставление числа учрежденных и заполненных должностей в 1998 году в разбивке по источнику финансирования (по состоянию на 1 августа 1998 года)

	Основной бюджет	Дополнительные средства	Боннский фонд	Накладные расходы	Всего	
					Учрежденные	Заполненные
ПГС	1				1	1
Д-2	2				2	1*
Д-1	4				4	4
С-5	6	1		1	8	6
С-4	8		1	1	10	8
С-3	10	1	1		12	8
С-2	5	2	1		8	3
Итого	36	4	3	2	45	31
ОО	21	2	6	5	34	25
Всего	57	6	9	7	79	56

* Принято решение о назначении еще одного сотрудника уровня Д-2.

IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

57. С момента учреждения 1 января 1996 года постоянного секретариата Организация Объединенных Наций оказывала ему услуги по административной поддержке в соответствии с запиской Генерального секретаря, посвященной институциональным процедурам для обеспечения функционирования постоянного секретариата (FCCC/CP/1995/5/Add.4), которые были предварительно приняты Конференцией Сторон на ее первой сессии (см. решение 14/CP.1, пункт 3).

58. В соответствии с этими процедурами административные функции частично осуществляются Организацией Объединенных Наций через Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и частично подпрограммой секретариата "Финансовое управление и администрация". Вместе с тем было предусмотрено, что эти процедуры будут развиваться в целях покрытия административных потребностей, связанных с децентрализацией функционирования секретариата в Бонне. По мере расширения и усложнения потребностей секретариата становится очевидной необходимость расширения диапазона его административных функций.

59. Исполнительный секретарь и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве провели развернутый обзор административных мер в июле и августе 1998 года. Был сделан вывод о том, что РКИКООН должна взять на себя ответственность за осуществление всех административных, финансовых, кадровых и снабженческих функций в рамках поэтапного спланированного процесса за исключением нескольких областей, в которых требуется участие административных органов, учрежденных Генеральным секретарем. Совместный доклад Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и РКИКООН в настоящее время рассматривается Департаментом по вопросам администрации и управления Секретариата Организации Объединенных Наций.

60. Дополнительная информация о ходе этого административного обзора, включая распределение средств по поддержке программ, содержится в документе (FCCC/CP/1998/8/Add.1).

v. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ ШКАЛА ВЗНОСОВ

61. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции о пересмотре шкалы взносов Организации Объединенных Наций (резолюция 52/215 от 22 декабря 1997 года) ВОО на своей восьмой сессии рассмотрел порядок определения ориентировочной шкалы взносов в основной бюджет Конвенции. После обсуждения различных вариантов, представленных Исполнительным секретарем, ВОО постановил рекомендовать КС 4, чтобы шкала взносов основывалась на новой шкале взносов Организации Объединенных Наций и на принципе, согласно которому все Стороны должны делать взносы в бюджет Конвенции (FCCC/SBI/1998/6, пункт 75). Пересмотренная ориентировочная шкала взносов для каждой Стороны на 1998 и 1999 годы содержится в приложении к данному документу.

62. ВОО также рекомендовал внести поправку в финансовые процедуры с учетом указанного нового порядка. Пункт 7 а) финансовых процедур, содержащихся в решении 15/CP.1 (приложение I к документу FCCC/CP/1995/7/Add.1), должен гласить следующее: "взносы, вносимые ежегодно Сторонами на основе ориентировочной шкалы, утвержденной консенсусом Конференцией Сторон и составленной с учетом такой шкалы взносов Организации Объединенных Наций, которая время от времени может приниматься Генеральной Ассамблеей, скорректированной таким образом, чтобы ни одна Сторона не вносила менее 0,001% от общего объема, чтобы ни один взнос не превышал 25% от общего объема и чтобы ни один взнос Стороны, относящийся с наименее развитым странам, не превышал 0,01% от общего объема".

63. Эти положения отражены в проекте всеобъемлющего решения по административным и финансовым вопросам, содержащемся в добавлении к настоящему документу.

Приложение

ОРИЕНТИРОВОЧНАЯ ШКАЛА ВЗНОСОВ В ОСНОВНОЙ БЮДЖЕТ РККООН: 1998-1999 годы

Сторона	Ориентировочная шкала		Сторона	Ориентировочная шкала	
	1998	1999		1998	1999
Albania	0.003	0.003	Denmark	0.662	0.664
Algeria	0.112	0.09	Djibouti	0.001	0.001
Antigua and Barbuda	0.002	0.002	Dominica	0.001	0.001
Argentina	0.74	0.984	Ecuador	0.021	0.019
Armenia	0.026	0.011	Egypt	0.066	0.062
Australia	1.417	1.424	El Salvador	0.012	0.012
Austria	0.901	0.904	Eritrea	0.001	0.001
Azerbaijan	0.058	0.021	Estonia	0.022	0.014
Bahamas	0.014	0.014	Ethiopia	0.007	0.006
Bahrain	0.017	0.016	European Community	2.5	2.5
Bangladesh	0.01	0.01	Fiji	0.004	0.004
Barbados	0.008	0.008	Finland	0.518	0.521
Belgium	1.056	1.06	France	6.256	6.285
Belize	0.001	0.001	Gabon	(new Party)	0.014
Benin	0.002	0.002	Gambia	0.001	0.001
Bhutan	0.001	0.001	Georgia	0.056	0.018
Bolivia	0.008	0.007	Germany	9.277	9.425
Botswana	0.01	0.01	Ghana	0.01	0.007
Brazil	1.459	1.413	Greece	0.335	0.337
Bulgaria	0.043	0.018	Grenada	0.001	0.001
Burkina Faso	0.002	0.002	Guatemala	0.018	0.017
Burundi	0.001	0.001	Guinea	0.003	0.003
Cambodia	0.001	0.001	Guinea-Bissau	0.001	0.001
Cameroon	0.013	0.012	Guyana	0.001	0.001
Canada	2.722	2.646	Haiti	0.002	0.002
Cape Verde	0.001	0.002	Honduras	0.004	0.003
Central African Republic	0.002	0.001	Hungary	0.115	0.115
Chad	0.001	0.001	Iceland	0.031	0.031
Chile	0.109	0.126	India	0.294	0.287
China	0.868	0.935	Indonesia	0.167	0.177
Colombia	0.104	0.105	Iran (Islamic Republic of)	0.292	0.185
Comoros	0.001	0.001	Ireland	0.215	0.215
Congo	0.003	0.003	Israel	0.317	0.332
Cook Islands	0.001	0.001	Italy	5.196	5.22
Costa Rica	0.016	0.015	Jamaica	0.006	0.006
Côte d'Ivoire	0.012	0.009	Japan	17.322	19.203
Croatia	0.054	0.035	Jordan	0.008	0.006
Cuba	0.038	0.025	Kazakhstan	0.119	0.063
Cyprus	0.033	0.033	Kenya	0.007	0.007
Czech Republic	0.163	0.116	Kiribati	0.001	0.001
Democratic People's Republic of Korea	0.03	0.018	Kuwait	0.148	0.129
Democratic Republic of the Congo	0.008	0.007	Lao People's Democratic Republic	0.001	0.001

Сторона	Ориентировочная шкала		Сторона	Ориентировочная шкала	
	1998	1999		1998	1999
Latvia	0.044	0.023	Saint Lucia	0.001	0.001
Lebanon	0.015	0.015	Saint Vincent and the Grenadines	0.001	0.001
Lesotho	0.002	0.002	Samoa	0.001	0.001
Liechtenstein	0.005	0.006	San Marino	0.002	0.002
Lithuania	0.043	0.021	Saudi Arabia	0.572	0.547
Luxembourg	0.064	0.065	Senegal	0.006	0.006
Malawi	0.002	0.002	Seychelles	0.002	0.002
Malaysia	0.162	0.173	Sierra Leone	0.001	0.001
Maldives	0.001	0.001	Singapore	0.161	0.169
Mali	0.003	0.002	Slovakia	0.051	0.037
Malta	0.013	0.013	Slovenia	0.058	0.059
Marshall Islands	0.001	0.001	Solomon Islands	0.001	0.001
Mauritania	0.001	0.001	South Africa	0.352	0.352
Mauritius	0.009	0.009	Spain	2.477	2.488
Mexico	0.907	0.942	Sri Lanka	0.013	0.012
Micronesia (Federated States of)	0.001	0.001	Sudan	0.009	0.007
Monaco	0.003	0.004	Suriname	0.004	0.004
Mongolia	0.002	0.002	Swaziland	0.002	0.002
Morocco	0.039	0.039	Sweden	1.059	1.042
Mozambique	0.002	0.001	Switzerland	1.17	1.168
Myanmar	0.009	0.008	Syrian Arab Republic	0.06	0.061
Namibia	0.007	0.007	Tajikistan	(new Party)	0.005
Nauru	0.001	0.001	Thailand	0.152	0.16
Nepal	0.004	0.004	The Former Yugoslav Republic of Macedonia	(new Party)	0.004
Netherlands	1.56	1.567	Togo	0.002	0.001
New Zealand	0.213	0.212	Trinidad and Tobago	0.017	0.016
Nicaragua	0.002	0.001	Tunisia	0.027	0.027
Niger	0.002	0.002	Turkmenistan	0.014	0.008
Nigeria	0.067	0.038	Tuvalu	0.001	0.001
Niue	0.001	0.001	Tuvalu	0.004	0.004
Norway	0.583	0.586	Uganda	0.653	0.29
Oman	0.048	0.049	Ukraine	0.171	0.171
Pakistan	0.058	0.057	United Arab Emirates	0.171	0.171
Panama	0.015	0.012	United Kingdom	4.89	4.891
Papua New Guinea	0.007	0.007	United Republic of Tanzania	0.004	0.003
Paraguay	0.013	0.013	United States of America	25	25
Peru	0.082	0.091	Uruguay	0.047	0.046
Philippines	0.074	0.077	Uzbekistan	0.074	0.036
Poland	0.242	0.199	Vanuatu	0.001	0.001
Portugal	0.355	0.401	Venezuela	0.226	0.169
Qatar	0.032	0.032	Viet Nam	0.01	0.007
Republic of Korea	0.92	0.955	Yemen	0.01	0.01
Republic of Moldova	0.041	0.017	Yugoslavia	0.058	0.033
Romania	0.098	0.064	Zambia	0.003	0.002
Russian Federation	2.768	1.429	Zimbabwe	0.009	0.009
Saint Kitts and Nevis	0.001	0.001			
			TOTAL	100	100