



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Четвертая сессия

Буэнос-Айрес, 2-13 ноября 1998 года

Пункт 4 а) i) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
И ДРУГИХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ**

**РАССМОТРЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12**

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ**

Промежуточная оценка углубленных рассмотрений

Записка секретариата

I. МАНДАТ

1. Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) выразил на своей седьмой сессии намерение провести промежуточную оценку углубленного рассмотрения вторых национальных сообщений к своей девятой сессии и просил секретариат представить соответствующую информацию, включая рекомендации и предложения по совершенствованию этого процесса (FCCC/SBI/1997/21, пункт 11 e)).

II. РАМКИ ОХВАТА НАСТОЯЩЕЙ ЗАПИСКИ

2. К моменту подготовки настоящей записки секретариат провел 14 углубленных рассмотрений (УР) вторых сообщений Сторон, включенных в приложение I (даты осуществленных и запланированных посещений см. приложение к настоящей записке).

И, хотя число посещений в связи с проведением углубленного изучения до настоящего времени было недостаточным, для того чтобы сделать общие выводы по организации процесса рассмотрения, уже на этом этапе можно высказать некоторые замечания и соображения. Настоящая записка предназначена, для того чтобы упростить промежуточную оценку процесса рассмотрения и начать дискуссию о возможном продолжении этого процесса в целях выполнения как Конвенции, так и в соответствующем порядке Киотского протокола.

3. Подробная информация по вопросам, возникающим в связи с национальными сообщениями, содержится во втором компилятивном сводном докладе по вторым национальным сообщениям Сторон, включенных в приложение I (FCCC/CP/1998/11 и Add.1 и 2).

III. ОПЫТ, ПОЛУЧЕННЫЙ В ПРОЦЕССЕ РАССМОТРЕНИЯ

4. Цель процесса рассмотрения, как это определено в решении 2/CP.1 первой сессии Конференции Сторон (FCCC/CP/1995/7/Add.1), заключается в конструктивном, неконфронтационном, открытом и транспарентном рассмотрении информации, содержащейся в сообщениях Сторон, включенных в приложение I, с тем чтобы предоставлять Конференции Сторон точную, последовательную и соответствующую информацию, способствующую выполнению этим органом стоящих перед ним задач.

A. Проведение рассмотрения

5. Процесс рассмотрения состоит из целого ряда этапов, включая подготовку в консультации с принимающими странами графика посещений; отбор членов групп по рассмотрению из реестра назначаемых правительствами экспертов в соответствии с их опытом работы, квалификацией и знанием языков, а также при надлежащем учете соображений, касающихся географического распределения; определение задач для членов групп по рассмотрению до, в ходе и после посещения страны и обеспечение надлежащей подготовки к таким посещениям; составление частей доклада отдельными членами групп по рассмотрению в ходе посещения; сведение этих частей в единый проект доклада сотрудником секретариата, координирующим соответствующее посещение; направление окончательного проекта доклада членам группы по рассмотрению для получения их замечаний; включение их предложений в проект доклада; направление проекта доклада посещенной стране для получения замечаний по нему; и внесение в него конкретных поправок, сделанных посещенной страной; окончательное редактирование, перевод на официальные языки Организации Объединенных Наций и публикацию.

6. С целью представления вспомогательным органам и Конференции Сторон надлежащей информации координируемые секретариатом группы по углубленному рассмотрению встречаются с представителями правительств, неправительственных организаций, промышленных и академических кругов Сторон, включенных в приложение I, для рассмотрения ключевой качественной и количественной информации, содержащейся в национальных сообщениях; рассмотрения политики и мер, описанных в национальных

сообщениях; оценки содержащейся в национальных сообщениях информации о выполнении обязательств в соответствии с Конвенцией, и оценки прогресса, достигнутого в области достижения целей Конвенции. В ряде случаев дополнительная информация, представленная группам по рассмотрению по их просьбе, позволила прояснить конкретные вопросы, касающиеся национальных кадастров парниковых газов (ПГ), или определить важные меры, которые были приняты Стороной после публикации национального сообщения или не были включены в него по каким-то причинам.

7. Некоторые Стороны, включенные в Приложение I, указали, что посещение с целью углубленного рассмотрения помогли им мобилизовать дополнительные ресурсы и получить новые знания, а также учесть замечания и предложения, сделанные группами экспертов. Они также отметили, что углубленное рассмотрение их первых сообщений привело к значительному повышению качества информации, включенной во вторые национальные сообщения. Ряд Сторон указали на большую пользу того, что настоящий процесс идет сразу же после принятия Киотского протокола. На их взгляд, это способствует проведению оценки национальной деятельности в области изменения климата в соответствии с Конвенцией и содействует подготовке к дальнейшим мерам, которые потребуются принять до и после вступления в силу Протокола с целью выполнения их соответствующих обязательств.

8. Процесс рассмотрения также создает атмосферу доверия, в которой эксперты независимо от страны их происхождения, будь то развивающаяся страна, страна с переходной экономикой или развитая страна, работают в равных условиях, обмениваются своим опытом и обсуждают и решают проблемы. В целом назначаемые правительствами эксперты располагают необходимой квалификацией для проведения углубленного рассмотрения. Участие экспертов из Сторон, не включенных в Приложение I, в рассмотрении национальных сообщений Сторон, включенных в Приложение I, приносит еще один ценный элемент в процесс создания соответствующих условий. Многие из этих экспертов привлекаются или могут привлекаться к подготовке национальных сообщений своих стран, и опыт, полученный ими в ходе такого рассмотрения, несомненно, будет в полной мере использован ими в такой деятельности. Секретариат прилагает усилия по увеличению числа экспертов из Сторон, не включенных в Приложение I, для участия в процессе рассмотрения в период 1998-1999 годов, и в этой связи он высоко оценивает дополнительные финансовые взносы, которые сделали или пообещали сделать правительства Швеции и Швейцарии.

В. Вопросы, касающиеся национальных сообщений

9. Одной из важных задач процесса углубленного рассмотрения является определение того, в какой степени выполняются пересмотренные руководящие принципы подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в Приложение I к Конвенции (Руководящие принципы РККООН). Собранная группами по рассмотрению соответствующая

информация принимается во внимание при подготовке предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию руководящих принципов представления докладов в рамках методологической работы (см. FCCC/SBSTA/1998/7 и FCCC/SBSTA/1998/8).

10. В некоторых докладах по рассмотрению указывалось, что руководящие принципы РКИКООН выполнялись не в полной мере, поскольку некоторые национальные эксперты, привлеченные к составлению отдельных глав доклада, не были осведомлены о содержащихся в них требованиях. Эти случаи подтверждают большое значение обеспечения надлежащей связи между различными должностными лицами и экспертами, участвующими в подготовке национального сообщения.

11. Несмотря на то, что, как указывалось выше, качество информации во вторых национальных сообщениях значительно улучшилось по сравнению с информацией, содержащейся в первых национальных сообщениях, и некоторые Стороны, включенные в Приложение I, подчеркнули, что это стало прямым результатом процесса углубленного рассмотрения, группы по рассмотрению нередко отмечали отсутствие согласованных национальных процедур в области сбора и сообщения информации по мерам, принимаемым в области изменения климата. Частично это можно было бы объяснить отсутствием и по сегодняшний день точного графика подготовки и представления национальных сообщений, следующих за вторыми такими сообщениями. В этих условиях многие правительства не могли обосновать принятие требующих значительного времени и средств мер по созданию и сохранению механизма осуществления процесса, не имеющего четкой периодичности и предельных сроков.

12. Последние замечания не касаются сбора данных для кадастров ПГ и их представления. После принятия решения 9/CP.2 (FCCC/CP/1996/15/Add.1), в котором содержится просьба к Сторонам, включенным в Приложение I, ежегодно представлять данные национальных кадастров ПГ, в большинстве Сторон, включенных в Приложение I, которые были посещены группами по рассмотрению, появились различной степени сложности процедуры для сбора национальных данных, необходимых для подготовки и сообщения данных кадастров выбросов ПГ. После принятия Киотского протокола Сторонам, включенным в Приложение I, потребуется рассмотреть вопрос о создании национальных систем сбора соответствующей информации и данных и их представления, и некоторые из них уже начали работу в этом направлении.

13. В ходе рассмотрения практически все Стороны отметили трудности, связанные с оценкой последствий осуществления той или иной политики или мер. Все Стороны, положение в которых было рассмотрено до настоящего времени, указывали на проблемы, с которыми они сталкиваются при выполнении требований, содержащихся в Руководящих принципах РКИКООН по представлению сообщений и касающихся влияния осуществляемой политики и мер. В тех случаях, когда в национальные сообщения включалась информация о влиянии осуществляемой политики или мер, не всегда можно было выяснить, каким образом были получены такие оценки. Несмотря на все прилагавшиеся усилия, лишь небольшое число Сторон ввели в действие механизмы или процедуры мониторинга, которые

они считают достаточными для количественной оценки прогресса, достигнутого в области осуществления такой политики и мер. Посещения с целью углубленного рассмотрения позволили лучше понять данный вопрос.

С. Основная направленность углубленного рассмотрения

14. Углубленное рассмотрение позволяет получить лучшее представление о сложном по своему характеру процессе принятия решений в области изменения климата. В частности, оно преследует цель выяснить, насколько Стороны, включенные в Приложение I, преуспели в разработке согласованной политики в области изменения климата и интегрирована ли она в национальную экономическую стратегию. Углубленное рассмотрение предназначено для того, чтобы выяснить, в какой степени политика и меры, о которых сообщается в национальных сообщениях, служат целям Конвенции даже в том случае, если они были приняты и осуществлялись по причинам, прямо не связанным с изменением климата. Члены групп по рассмотрению обращают особое внимание на те сектора, где отмечаются наибольшие по своему объему выбросы ПГ или где они увеличиваются самыми быстрыми темпами. В своих беседах с должностными лицами, представителями промышленности и неправительственных организаций принимающей страны они пытаются выяснить, почему было решено использовать какой-то конкретный вид политики или мер и допускают ли представители принимающей страны возможность оценки и мониторинга их влияния.

15. Особое внимание уделяется сектору энергетики, в частности влиянию на выбросы ПГ процесса либерализации рынков электроэнергии, который идет в целом ряде Сторон, включенных в Приложение I. Еще одним сектором, находящимся под пристальным вниманием группы по рассмотрению, является транспорт – источник растущих самыми быстрыми темпами выбросов ПГ фактически во всех Сторонах, включенных в Приложение I. Поскольку в большинстве стран, располагающих крупным автомобилестроением, к основным инструментам политики относятся добровольные соглашения с производителями, то группы по рассмотрению особенно интересуются действием этих соглашений, их мониторингом и ожидаемыми последствиями.

16. Результаты углубленного рассмотрения, как представляется, свидетельствуют о том, что расходящиеся цели и приоритеты различных национальных министерств и ведомств, занимающихся разработкой и осуществлением политики и мер в области изменения климата, иногда создают для правительств трудноразрешимые проблемы. И, хотя во многих Сторонах, включенных в Приложение I, созданы национальные межучрежденческие группы или комитеты по вопросам изменения климата, эти органы, как правило, имеют консультативный характер и их рекомендации могут противоречить другим национальным целям или предполагать отвлечение средств из и без того скудного государственного бюджета. Тем не менее Стороны, включенные в Приложение I, прилагают большие усилия по учету связанных с изменением климата соображений в своей экономической политике, хотя решение животрепещущих экономических и социальных проблем, таких, как проблема безработицы, безусловно, сохраняет свое приоритетное значение.

IV. ВОЗМОЖНЫЕ ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

17. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения по графику получения третьих и, вероятно, последующих национальных сообщений от Сторон, включенных в Приложение I. Принятие такого решения оказало бы содействие Сторонам, включенным в Приложение I, в подготовке принятия мер по выполнению положений Конвенции и в должном порядке Киотского протокола и облегчило бы осуществление дальнейших мероприятий, касающихся процесса рассмотрения. Можно напомнить о том, что ВОО на его восьмой сессии начал обсуждение вопроса о графике представления третьих и последующих национальных сообщений Сторон, включенных в Приложение I, и согласился с основной направленностью предложений, содержащихся в документе FCCC/SBI/1998/INF.1. ВОО также предложил Сторонам представить до 1 сентября 1998 года их мнение по последующим национальным сообщениям, с тем чтобы секретариат смог подготовить компиляцию сообщений Сторон в виде документа с условным обозначением MISC для его рассмотрения ВОО на его девятой сессии. Компиляция этих мнений содержится в документе FCCC/CP/1998/MISC.8.

18. Конференция, возможно, пожелает обратиться с просьбой к ВОО и Вспомогательному органу для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) рассмотреть на их десятых сессиях вопрос о том, как можно было бы организовать в будущем процесс углубленного рассмотрения, представления соответствующих сообщений и его анализ. Например, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, насколько эффективно группы по рассмотрению могут доводить до сведения вспомогательных органов и/или Сторон информацию по конкретным вопросам, касающимся национальных сообщений. Стороны, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о том, следует ли приспособлять процесс углубленного рассмотрения к выполнению других задач, таких, как проведение специальных секторальных обзоров в интересах упрощения формулировки, осуществления и регулярного обновления национальных и, в соответствующих случаях, региональных программ, содержащих меры по смягчению последствий изменения климата, как это предусмотрено статьей 4.1 b) Конвенции, или как сопоставление прогнозов отдельных стран в области выбросов ПГ.

19. Также в рамках рассмотрения подхода к разработке руководящих принципов для национальных систем, предусмотренных статьей 5.1 Киотского протокола, ВОО и ВОКНТА, возможно, пожелают оценить целесообразность использования будущих посещений с целью углубленного рассмотрения для целей анализа положения в области существующих национальных процедур, используемых для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом.

20. В целях упрощения вышеуказанного анализа ВОО и/или ВОКНТА могли бы обратиться с просьбой к секретариату подготовить документы по этим вопросам для их десятых сессий.

Приложение

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ВТОРЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СООБЩЕНИЙ: СОСТОЯНИЕ
НА 1 СЕНТЯБРЯ 1998 ГОДА И ГРАФИК РАССМОТРЕНИЯ

Сторона, включенная в приложение I	Установленная дата представления сообщения	Фактическая дата получения сообщения	Даты посещения с целью рассмотрения	Примечания
Австралия	15.04.97	04.12.97	07-11.10.98	Посещение осуществлено
Австрия	15.04.97	31.07.97	30.03-03.04.98	Посещение осуществлено
Бельгия	15.04.97	21.08.97	Начало 1999	
Болгария	15.04.98	30.06.98	1999	
Канада	15.04.97	05.05.97	11-15.05.98	Посещение осуществлено
Чешская Республика	15.04.98	06.08.97	Начало 1999	
Дания	15.04.97	05.12.97	21-25.09.98	Подтверждено
Европейское сообщество	15.04.97	29.06.98	1999	
Эстония	15.04.98	31.03.98	1999	
Финляндия	15.04.97	15.04.97	11-15.05.98	Посещение осуществлено
Франция	15.04.97	12.06.97	23-27.03.98	Посещение осуществлено
Германия	15.04.97	16.04.97	16-20.02.98	Посещение осуществлено
Греция	15.04.97	12.12.97	Начало 1999	
Венгрия	15.04.98	01.12.97	1999	
Исландия	15.04.97	06.08.97	14-18.09.98	Посещение осуществлено
Ирландия	15.04.97	08.07.97	05-08.05.98	Посещение осуществлено
Италия	15.04.97	-	Будут определены	Выдержки из НС 2 получены 27.03.98
Япония	15.04.97	02.12.97	30.11-04.12.98	Подтверждено
Латвия	15.04.98	02.06.98	1999	
Литва	15.04.98	-	1999	
Люксембург	15.04.97	-	Вторая половина 1998	Предварительно намечено
Нидерланды	15.04.97	14.04.97	28.09-02.10.98	Подтверждено
Новая Зеландия	15.04.97	27.05.97	31.08-04.09.98	Посещение осуществлено
Норвегия	15.04.97	16.04.97	05-09.10.98	Подтверждено
Польша	15.04.98	29.04.98	Начало 1999	
Португалия	15.04.97	26.11.97	18-22.05.98	Посещение осуществлено

Сторона, включенная в приложение I	Установленная дата представления сообщения	Фактическая дата получения сообщения	Даты посещения с целью рассмотрения	Примечания
Румыния	15.04.97	-	1999	
Российская Федерация	15.04.98	-	1999	Проект сообщения получен 10.06.98
Словакия	15.04.98	06.08.97	14-17.04.98	Посещение осуществлено
Испания	15.04.97	22.11.97	05-09.10.98	Подтверждено
Швеция	15.04.97	05.05.97	30.03-03.04.98	Посещение осуществлено
Швейцария	15.04.97	21.04.97	10-13.03.98	Посещение осуществлено
Украина	15.04.98?	-	1999	НС 1 получено в феврале 1998
Соединенное Королевство	15.04.97	13.02.97	07-11.12.98	Подтверждено
Соединенные Штаты Америки	15.04.97	11.08.97	20-24.04.98	Посещение осуществлено

Примечание: НС1 - означает первое национальное сообщение.

НС2 - означает второе национальное сообщение.
