



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Пятая сессия

Бонн, 25 октября - 5 ноября 1999 года

Пункт 4 а) повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ДРУГИХ
ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ

Добавление

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССМОТРЕНИЯ
КАДАСТРОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ПРИЛОЖЕНИЕ I
(РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КАДАСТРОВ
ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ)

A. Цель

1. Цель настоящих руководящих принципов заключается в повышении согласованности при рассмотрении годовых кадастров парниковых газов (ПГ) Сторон, включенных в приложение I, и в учреждении процесса для тщательной и всеобъемлющей технической оценки кадастров. Этот процесс, включающий целый ряд этапов, должен укрепить веру Сторон в точность кадастров парниковых газов. На каждом этапе процесса технического рассмотрения в разной степени проводится изучение различных аспектов кадастров, с тем чтобы к концу процесса были достигнуты все изложенные ниже цели.

B. Цели технического рассмотрения кадастров парниковых газов

2. Техническое рассмотрение кадастров парниковых газов Сторон, включенных в приложение I, преследует следующие цели:

а) обеспечить, чтобы Конференция Сторон (КС) располагала адекватной информацией о кадастрах ПГ и тенденциях выбросов ПГ;

б) рассмотреть – стимулирующим, открытым и транспарентным образом – количественную и качественную информацию, представленные Сторонами, включенными в приложение I, в соответствии с руководящими принципами РКИКООН для представления докладов о годовых кадастрах на предмет ее соответствия этим руководящим принципам и представить КС тщательную техническую оценку осуществления Сторонами, включенными в приложение I, обязательств по статьям 4.1 а) и 12.1 а) Конвенции;

с) накопить опыт для подготовки руководящих принципов, связанных со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола;

д) оказать содействие всем Сторонам в повышении качества их кадастров ПГ.

С. Общий подход

3. Процесс технического рассмотрения включает три этапа:

а) первоначальная проверка годовых кадастров;

б) обобщение и оценка годовых кадастров; и

с) экспертное рассмотрение отдельных кадастров (индивидуальное рассмотрение).

4. Все этапы процесса технического рассмотрения дополняют друг друга, и поэтому, как правило, для каждой Стороны следующий этап начинается лишь после завершения предыдущего.

5. На всех этапах процесса рассмотрения кадастров секретариат будет предоставлять отдельным Сторонам возможность прояснить соответствующие вопросы или представить дополнительную информацию. Сторонам будут также направляться проекты их доклада о положении дел, соответствующий страновой раздел доклада об обобщении и оценке и их индивидуальный доклад о кадастрах. Будут предприниматься все усилия для достижения договоренности со Стороной по поводу содержания доклада до его публикации. В том случае, если та или иная Страна и группа экспертов не смогут достичь договоренности по соответствующему вопросу, Страна сможет представить пояснительный текст, который будет включен в отдельный раздел доклада.

Д. Первоначальная проверка годовых кадастров

6. Цель первоначальной проверки, проводимой секретариатом, заключается в своевременном определении того, является ли представленная информация полной и соответствует ли она установленному формату, что позволит осуществить последующие этапы рассмотрения, а также в препровождении результатов этой проверки Сторонам.

7. Первоначальные проверки охватывают представленные национальные кадастры и, в частности, данные, представленные в электронном виде на основе общей формы подготовки докладов.

8. Первоначальные проверки будут включать:

- a) указание даты получения секретариатом;
- b) определение того, были ли полученные материалы представлены одновременно в печатном виде и в электронной форме, позволяющей провести рассмотрение;
- c) определение того, являются ли представленные материалы полными и была ли информация представлена в правильной форме, как того требуют руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о годовых кадастрах;
- d) выявление любых пропусков в данных или документации.

9. Оценка полноты информации, согласно пункту 8 c) выше, призвана определить:

- a) действительно ли материалы представлены по всем источникам, поглотителям и газам, включенным в Руководящие принципы МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов, и даны ли пояснения в отношении любых существующих пробелов;
- b) задокументированы ли все методологии;
- c) представлены ли предварительные оценки по резюмированным общим показателям и индивидуальным категориям источников в единицах массы и в эквиваленте CO₂ с использованием значений потенциалов глобального потепления (ПГП) МГЭИК 1995 года;
- d) представлены ли общие оценки выбросов за все требуемые года (т.е. начиная с базового года и кончая годом текущего представления);
- e) представлены ли нескорректированные оценки выбросов;
- f) представлены ли, в дополнение к оценкам, полученным на основе национальных методов, оценки выбросов CO₂, образующихся при сжигании ископаемого топлива, с использованием базового подхода МГЭИК;
- g) представлены ли оценки выбросов гидрофторуглеродов, перфторуглеродов и гексафторида серы в разбивке по отдельным химическим веществам;
- h) представлены ли любые перерасчеты по всем временным рядам в сопровождении транспарентной документации.

10. Результаты первоначальных проверок, охватывающих элементы, перечисленные в пункте 8 выше, будут опубликованы на веб-сайте РКИКООН в качестве доклада о положении дел для каждой Стороны, включенной в приложение I, преимущественно в табличной форме, в течение четырех недель с даты получения информации секретариатом.

Е. Обобщение и оценка кадастров парниковых газов

11. Цели обобщения и оценки кадастров парниковых газов Сторон, включенных в приложение I, заключаются в содействии рассмотрению кадастровых данных и другой информации по всем Сторонам и в выявлении вопросов, требующих дальнейшего анализа в ходе рассмотрения индивидуальных кадастров.

12. Обобщение и оценка будут охватывать представленные национальные кадастры, любую дополнительную информацию, представленную Сторонами, включенными в приложение I, и, при необходимости, представленные ранее национальные кадастры.

13. Обобщение и оценка будут проводиться ежегодно секретариатом в два этапа при содействии экспертов, выбранных для второго этапа.

14. Результаты этого этапа технического рассмотрения будут публиковаться на веб-сайте РКИКООН в качестве доклада об обобщении и оценке, который будет состоять из двух частей и добавления. В первой части будет излагаться информация, позволяющая проводить сопоставления между Сторонами, включенными в приложение I, и содержаться описание общих методологических вопросов. Во второй части будет представлен предварительный анализ индивидуальных кадастров Сторон, включенных в приложение I, в частности в целях выявления нерешенных вопросов, требующих разъяснения на этапе процесса индивидуального рассмотрения. В добавлении будут содержаться таблицы и графики, основанные на кадастровых данных, представленных Сторонами, включенными в приложение I.

15. В первой части доклада об обобщении и оценке будет содержаться компиляция и проводиться сопоставление информации между Сторонами, включая, в частности:

- a) имплицитные факторы выбросов, стандартные величины и диапазоны, содержащиеся в Руководящих принципах МГЭИК 1996 года;
- b) методологии, используемые при подготовке кадастров;
- c) оценки выбросов CO₂, образующихся при сжигании топлива, с использованием базового подхода МГЭИК;
- d) оценки фактических и потенциальных выбросов гидрофторуглеродов, перфторуглеродов и гексафторида серы;
- e) перерасчеты кадастров и согласованность временных рядов;

f) любые проблемы, неоднократно возникающие при подготовке докладов.

16. Во второй части доклада об обобщении и оценке по каждому индивидуальному кадастру будет, в частности:

a) проводиться сопоставление оценок выбросов или поглощения, данных о деятельности, имплицитных факторов выбросов и любых перерасчетов с данными из представленных ранее материалов в целях выявления, насколько это возможно, любых отклонений или несогласованностей;

b) проводиться сопоставление данных о деятельности с соответствующими данными из внешних авторитетных источников, если это практически осуществимо, и выявляться любые несогласованности;

c) рассматриваться вопрос о том, в какой степени документируется любая эффективная практика, если таковая будет принята КС, и выявляться области, где она не документируется;

d) на основе вышеуказанных видов деятельности будут выявляться категории источников или поглотителей, требующие дальнейшего рассмотрения или прояснения на этапе индивидуального рассмотрения;

e) проводиться оценка наличия документации о национальных процедурах самопроверки или о независимом анализе в процессе технического рассмотрения;

f) проводиться оценка соответствия информации о методологиях и факторах выбросов в общей форме представления докладов с учетом соответствующей информации в национальном докладе о кадастрах.

17. В добавлении будут скомпилированы в табличной форме совокупная информация и тенденции, касающиеся выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями для всех газов и источников, а также любая иная кадастровая информация.

Г. Рассмотрение индивидуальных кадастров парниковых газов

18. Цель рассмотрения индивидуальных кадастров парниковых газов заключается в обеспечении проведения периодического рассмотрения оценок кадастров и процедур и методологий, используемых при подготовке кадастров, и в сообщении полученных результатов Сторонам.

19. Индивидуальные рассмотрения будут проводиться группами назначенных экспертов при координации со стороны секретариата. Индивидуальное рассмотрение будет охватывать национальный кадастр, представленный Стороной, включенной в приложение I, дополнительные материалы, представленные этой Стороной, и, при необходимости, представленные ранее кадастры. Группа экспертов будет изучать всю цепочку подготовки кадастра, начиная со сбора данных и кончая представленной оценкой выбросов.

20. В ходе испытательного периода будет проведена проверка следующих трех оперативных подходов к индивидуальному рассмотрению и их возможных комбинаций: направление кадастровой информации экспертам, проведение совещаний экспертов в одном и том же месте и организация поездок экспертов в страны.

21. В ходе индивидуального рассмотрения будет, в частности, проводиться:

a) изучение процедур и институциональных механизмов для разработки кадастров и управления ими;

b) оценка степени, в которой были решены проблемы и вопросы, затронутые в ходе предыдущих этапов рассмотрения;

c) изучение отступлений от требований Руководящих принципов МГЭИК 1996 года и Руководящих принципов РКИКООН для представления докладов о годовых кадастрах;

d) оценка степени, в которой использовались руководящие указания в отношении эффективной практики, если таковая будет принята КС, при уделении особого внимания:

i) выбору и использованию методологий и допущений;

ii) разработке и выбору факторов выбросов;

iii) сбору и отбору данных о деятельности;

iv) перерасчетам ранее представленных кадастровых данных;

v) сообщению информации о методологиях, применявшихся для оценки факторов неопределенностей; и

vi) процедурам обеспечения качества и контроля качества кадастров;

e) изучение данных и применение методологий для категорий источников и поглотителей, выявленных в ходе второго этапа обобщения и оценки;

f) изучение процедур ведения отчетности и составления документации;

g) выявление тех областей в кадастрах, которые могут быть улучшены; и

h) выявление возможных путей совершенствования методологий и процедур представления кадастровой информации.

22. Группа экспертов подготовит индивидуальный доклад о кадастрах для публикации в печатном виде и электронной форме на основе, в частности, результатов рассмотрения вопросов, перечисленных в пункте 21 выше. Индивидуальный доклад о кадастрах, как правило, не должен превышать 25 страниц.
