



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ  
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Десятая сессия

Бонн, 31 мая - 11 июня 1999 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Десятая сессия

Бонн, 31 мая - 11 июня 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В  
ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ

Доклад о разъяснениях, добавлениях и поправках к пересмотренным руководящим принципам для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (включая часть I руководящих принципов для представления докладов о кадастрах)

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 17	3
A. Мандат . . . . .	1 - 5	3
B. Справочная информация . . . . .	6 - 11	4
C. Охват записки . . . . .	12 - 16	5
D. Возможное решение ВОКНТА . . . . .	17	6

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РУКОВОДЯЩИМИ ПРИНЦИПАМИ РККООН ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ О КАДАСТРАХ . . . . .	18 - 21	6

Приложения

Проект руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, часть I: кадастры . . . . .	1 - 36	9
А. Цели . . . . .	1	9
В. Принципы и определения . . . . .	2 - 4	10
С. Сфера охвата . . . . .	5	11
D. Базовый год . . . . .	6	12
Е. Методы . . . . .	7 - 12	12
F. Представление докладов . . . . .	13 - 34	14
G. Ведение отчетности . . . . .	35	22
H. Систематическое обновление руководящих принципов . . . . .	35	22

Таблица

Величины потенциалов глобального потепления (ПГП) МГЭИК 1995 года, основанные на воздействии парниковых газов за 100-летний период . . . . .  
23

## Г. ВВЕДЕНИЕ

### А. Мандат

1. Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) на своей седьмой сессии принял решение рассмотреть на своей девятой сессии вопрос о добавлениях/поправках, которые можно было бы включить в случае необходимости в пересмотренные руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I) с учетом результатов текущей методологической деятельности, касающейся кадастров парниковых газов (ПГ), а также материалов, полученных от других органов, например Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) (FCCC/SBSTA/1997/14, пункт 16 d)).
2. На своей восьмой сессии ВОКНТА поручил секретариату направить Сторонам вопросник с просьбой представить уточнения, добавления и/или поправки к пересмотренным руководящим принципам для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I, упоминаемым в настоящей записке как руководящие принципы РКИКООН. ВОКНТА просил Стороны представить в секретариат материалы с ответами на вышеупомянутый вопросник. ВОКНТА также постановил включить – в той мере, в какой это практически осуществимо, – подготовительную работу, которая необходима для того, чтобы позволить Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КП/СС), принять на своей первой сессии руководящие принципы подготовки информации, требуемой в соответствии со статьей 7 Протокола, в работу, проводимую им в настоящее время в соответствии с Конвенцией, по национальным сообщениям Сторон, включенным в приложение I (FCCC/SBSTA/1998/6, пункт 30 a) и b)).
3. На этой же сессии ВОКНТА просил секретариат организовать рабочее совещание с участием экспертов по методологиям из числа экспертов, включенных в реестр, а также экспертов из других соответствующих организаций для разработки предложений, касающихся разрешения методологических вопросов, выявленных Сторонами и секретариатом при обработке кадастров ПГ, включенных во вторые национальные сообщения. Он также заявил, что выводы такого рабочего совещания или любого другого рабочего совещания, организованного секретариатом, касающиеся возможных дополнений и/или поправок к руководящим принципам РКИКООН, следует представить десятой сессии ВОКНТА (FCCC/SBSTA/1998/6, пункт 40 d)).
4. Также на своей восьмой сессии ВОКНТА просил секретариат организовать рабочее совещание с участием представителей Сторон для анализа ответов на вышеупомянутый вопросник. Кроме того, ВОКНТА просил секретариат подготовить документ с изложением результатов этого рабочего совещания для его рассмотрения на своей десятой сессии в целях представления любых необходимых уточнений, добавлений и/или поправок к руководящим принципам РКИКООН на пятой сессии Конференции Сторон (КС) ((FCCC/SBSTA/1998/6, пункт 30 c)).

5. На своей десятой сессии ВОКНТА просил секретариат подготовить к его десятой сессии доклад с изложением уточнений, добавлений и поправок к руководящим принципам РКИКООН, в частности по разделу, посвященному кадастрам ПГ, с учетом информации, которая будет получена на обоих рабочих совещаниях (FCCC/SBSTA/1998/9, пункт 51 е)).

#### **В. Справочная информация**

6. Руководящие принципы для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции, были приняты Межправительственным комитетом по ведению переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата на его девятой сессии (A/AC.237/55, решение 9/2). Эти руководящие принципы были пересмотрены Конференцией Сторон на ее второй сессии (FCCC/CP/1996/15/Add.1, решение 9/CP.2), и пересмотренные руководящие принципы использовались Сторонами, включенными в приложение I, при подготовке своих вторых национальных сообщений и ежегодных представлений в отношении национальных кадастров ПГ.

7. В октябре 1998 года секретариат разослал всем Сторонам вопросник в отношении разъяснений, добавлений и/или поправок к руководящим принципам РКИКООН. Ответы, полученные секретариатом, изложены в документе FCCC/SB/1999/MISC.2.

8. Секретариат организовал 9–11 декабря 1998 года в Бонне рабочее совещание по методологическим вопросам, связанным с кадастрами ПГ. В этом рабочем совещании приняли участие 79 экспертов, в том числе 24 эксперта из Сторон, не включенных в приложение I, и шесть экспертов от неправительственных организаций. Доклад о ходе этого рабочего совещания содержится в документе FCCC/SBSTA/1999/INF.1. ВОКНТА предложил Сторонам представить первоначальную информацию о вариантах, рассмотренных на рабочем совещании, и полученные материалы были опубликованы в документе FCCC/SB/1999/MISC.5. Эксперты предложили, в частности, подготовить отдельные руководящие принципы для представления информации о кадастрах ПГ и для национальных сообщений. Они также предложили пояснения, добавления и поправки, которые могут быть включены в руководящие принципы для представления Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции, докладов о кадастрах ПГ.

9. Секретариат организовал 17–19 марта 1999 года в Бонне второе рабочее совещание по общим вопросам, связанным с руководящими принципами РКИКООН, с участием представителей Сторон. Это рабочее совещание проводилось под руководством Председателя ВОКНТА г-на Кок Кее Чоу (Малайзия), и на нем присутствовали шесть экспертов от международных организаций и 61 представитель Сторон. Совещание проводилось в рамках двух рабочих групп, одна из которых рассматривала руководящие принципы для кадастров ПГ, а другая – руководящие принципы по другим аспектам национальных сообщений. Такой подход основывался на предложениях, выдвинутых в ходе первого рабочего совещания и в последующих представлениях Сторон в отношении разделения руководящих принципов РКИКООН на две части.

10. Г-н Кок Кее Чоу просил г-на Джима Пенмана (Соединенное Королевство) возглавить рабочую группу по кадастрам ПК. В деятельности этой рабочей группы приняли участие 31 представитель Сторон от 18 Сторон и 2 эксперта от международных организаций. Участникам был представлен документ FCCC/SBSTA/1999/INF.1 и добавление к нему (Add.1), в которых содержался первоначальный проект руководящих принципов для представления докладов Сторон, включенных в приложение I, по кадастрам ПГ. Им также был представлен рабочий документ, содержащий проект общей формы представления докладов для сообщения информации о кадастрах в соответствии с Конвенцией.

11. Рабочую группу по не связанным с кадастрами аспектам национальных сообщений возглавлял г-н Кок Кее Чоу. Эта рабочая группа рассмотрела следующие элементы руководящих принципов РКИКООН: политика и меры; прогнозы и оценки воздействия мер; финансовые ресурсы и передача технологии; исследования и систематическое наблюдение; уязвимость, воздействие изменения климата и адаптация; просвещение, подготовка кадров и информирование общественности; национальные условия; и цель руководящих принципов для не связанных с кадастрами аспектов национальных сообщений.

#### **С. Охват записки**

12. Настоящая записка и два добавления к ней (FCCC/SB/1999/1/Add.1 и Add.2) представляются в соответствии с мандатами, упомянутыми в пунктах 4 и 5 выше. В этих трех документах содержится доклад о ходе рабочего совещания по общим аспектам, связанным с руководящими принципами РКИКООН, состоявшегося в Бонне 17-19 марта 1999 года, а также содержатся проекты всех компонентов руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции.

13. В настоящей записке приводится информация по основным вопросам, обсужденным в ходе рабочего совещания в связи с руководящими указаниями по кадастрам ПГ. В приложении к настоящей записке содержится проект текста руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I (часть I: кадастры), которые упоминаются далее в настоящей записке, как руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о кадастрах. Проект руководящих принципов был подготовлен секретариатом в консультации с Председателем ВОКНТА с учетом обсуждений, состоявшихся на двух рабочих совещаниях, и материалов, представленных Сторонами.

14. В первом добавлении (FCCC/SB/1999/1/Add.1) содержится проект общей формы представления докладов для сообщения информации о кадастрах Сторонами, включенными в приложение I. Предполагается, что она будет являться неотъемлемой частью руководящих принципов РКИКООН для представления докладов о кадастрах.

15. Во втором добавлении (FCCC/SB/1999/1/Add.2) приводится информация по обсужденным в ходе рабочего совещания вопросам, касающимся представления информации о политике и мерах, прогнозах, финансовых ресурсах и передаче технологии, а также по другим вопросам. В приложении к данному добавлению приводится проект текста

руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (часть II: прочие вопросы). Проект руководящих принципов был подготовлен Председателем ВОКНТА при содействии секретариата с учетом результатов обсуждений, состоявшихся на упомянутом в пункте 9 рабочем совещании и материалов, полученных от Сторон. При рассмотрении настоящей записки Стороны, возможно, пожелают изучить практические последствия избранного подхода, который предусматривает подготовку как материалов, представляемых ежегодно в электронной форме с использованием общей формы представления докладов, так и национального доклада о кадастрах.

16. Кроме того, Стороны, возможно, пожелают принять к сведению предлагаемый процесс технического рассмотрения, касающийся кадастров (см. FCCC/SBSTA/1999/3), и программу работы по методологическим вопросам, связанным со статьями 5, 7 и 8 Киотского протокола (см. FCCC/SB/1999/2). Стороны, возможно, также пожелают принять к сведению любые руководящие указания, которые могут быть выработаны ВОО в отношении потребностей в информации и представления докладов о передаче технологии и финансовой помощи в соответствии с решением 11/CP.4 (FCCC/CP/1998/16/Add.1).

#### **D. Возможное решение ВОКНТА**

17. ВОКНТА, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящей записке и в двух добавлениях к ней, одобрить или изменить основные элементы и выработать руководящие указания в отношении проекта решения для рассмотрения КС на ее пятой сессии. ВОКНТА, возможно, пожелает конкретно рассмотреть список и содержание таблиц, приводимых в добавлении 1 к настоящему документу. Если потребуется внести какие-либо изменения, ВОКНТА, возможно, пожелает дать секретариату руководящие указания в связи с подготовкой проведения его одиннадцатой сессии.

#### **II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РУКОВОДЯЩИМИ ПРИНЦИПАМИ РКИКООН ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ О КАДАСТРАХ**

18. Участники рабочей группы по кадастрам, упомянутой в пункте 10, обсудили проект руководящих принципов РКИКООН для представления докладов о кадастрах (FCCC/SBSTA/1999/INF.1/Add.1) и материалы, полученные от Сторон по этому вопросу (FCCC/SB/1999/MISC.2 и MISC.5). Рабочая группа обсудила все элементы проекта руководящих принципов РКИКООН для представления докладов о кадастрах и приняла решение о том, что этот проект представляет собой хорошую основу для представления кадастровой информации Сторонами, включенными в приложение I. Она предложила ряд изменений к тексту и определила вопросы, которые, возможно, потребуют дальнейшего рассмотрения в рамках ВОКНТА.

19. Рабочая группа предложила, чтобы секретариат в консультации с Председателем ВОКНТА подготовил для рассмотрения ВОКНТА на его десятой сессии пересмотренный

текст руководящих принципов РККОООН для представления докладов о кадастрах. Этот проект текста приводится в приложении к настоящей записке.

20. Рабочая группа также рассмотрела проект общей формы представления докладов, подготовленный секретариатом на основе выводов первого рабочего совещания, упомянутого в пункте 8 выше. Предполагается, что общая форма представления докладов будет являться неотъемлемой частью руководящих принципов. Пересмотренный вариант общей формы представления докладов, составленный с учетом обсуждений в рабочей группе, приводится в документе FCCC/SB/1999/1/Add.1.

21. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) Подход к представлению докладов о кадастрах должен включать:

- i) ежегодное представление в секретариат до 15 апреля доклада за предпоследний год до года представления, составленного на основе общей формы представления докладов; и
- ii) подготовку национального доклада о кадастрах, содержащего подробную и полную информацию о кадастре ПГ. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что такой доклад должен охватывать все годы начиная с базового года и кончая годом представления доклада. Национальный доклад о кадастрах должен обновляться на ежегодной основе с учетом изменений, и он может либо публиковаться в полном виде в качестве документа, либо размещаться в полном виде на национальном сайте в Интернете. Группа довольно подробно обсудила вопрос о том, следует ли представлять национальный доклад также и КС, однако не достигла никаких выводов по этому вопросу;

б) ежегодное представление кадастровых данных с использованием общей формы представления докладов улучшит сопоставимость и облегчит проверку данных, в то время как национальный доклад о кадастрах будет направлен на обеспечение полной прозрачности кадастров;

с) поскольку участники впервые получили возможность рассмотреть общую форму представления докладов, группа настоятельно призвала секретариат до 15 апреля обеспечить наличие этой формы в Интернете. Участники отметили, что правительства, возможно, пожелают направить свои замечания в отношении общей формы представления докладов в секретариат до 15 мая, до начала десятой сессии ВОКНТА;

д) КС необходимо будет принять решение в отношении руководящих принципов, и такое решение может включать, например, виды использования ежегодных кадастровых данных о ПГ, роль секретариата в выявлении методологических вопросов и необходимость выяснения Сторонами вопросов, связанных с кадастрами, после процесса рассмотрения;

e) вопрос о проверке данных нуждается в дальнейшем изучении, и его было бы целесообразно рассмотреть в связи с руководящими принципами РКИКООН для представления докладов о кадастрах. Многие участники согласились с тем, что, хотя сопоставления со стандартным подходом помогают проверить размер выбросов CO<sub>2</sub> в результате сжигания топлива, такой стандартный подход, возможно, не пригоден для других секторов и что такие сопоставления не являются достаточным средством проверки данных. Другие подходы к проверке могут включать процедуры оценки и контроля качества и сравнения с непосредственными мерами. Важное значение в этой связи могут иметь результаты рассмотрения экспертами и публичного рассмотрения. В целом проверку можно рассматривать как проверку транспарентности, последовательности, сопоставимости, полноты и точности кадастра (приведенные выше термины определяются в разделе В руководящих принципов РКИКООН для представления докладов о кадастрах). Понятие полноты можно также рассматривать как включающее полный охват территории, а также охват газов и секторов;

f) руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о кадастрах должны включать, когда это уместно, перекрестные ссылки на любые процессы рассмотрения в связи с кадастрами ПГ (см. FCCC/SBSTA/1999/3);

g) группа приняла к сведению деятельность МГЭИК, связанную с эффективной практикой, а также землепользованием, изменениями в землепользовании и лесным хозяйством. Она также отметила, что некоторые аспекты подготовительной деятельности в связи с Киотским протоколом могут иметь отношение к работе в области руководящих принципов для представления докладов. Она настоятельно призвала секретариат разработать график с указанием взаимосвязи между различными видами деятельности;

h) группа обсудила значение слов *shall*, *should* и *encouraged*, употребляемых в проекте пересмотренного текста. Было выражено общее мнение о том, что слово *shall*, переводимое на русский язык глаголом в настоящем времени, следует использовать, когда имеется четкое требование в тексте Конвенции, что слово *should*, переводимое на русский язык словами "должен" и "следует", касается других элементов, которые имеют обязательный характер, а слово *encouraged*, переводимое на русский язык словом "поощрять", должно применяться в отношении факультативных элементов. Секретариату было предложено проконсультироваться по данному вопросу со своими правовыми экспертами.



Приложение

**ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
СООБЩЕНИЙ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ**

**ЧАСТЬ I: КАДАСТРЫ**

**A. Цели**

1. Цели настоящих руководящих принципов для подготовки и представления национальных кадастров выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями для целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Сторонами, включенными в приложение I), упоминаемых ниже как руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о кадастрах, заключаются в следующем:

а) оказывать содействие Сторонам, включенным в приложение I, в выполнении их обязательств по статьям 4 и 12 Конвенции и в подготовке к выполнению возможных будущих обязательств по статьям 3, 5 и 7 Киотского протокола;

б) способствовать процессу рассмотрения ежегодных национальных кадастров и национальных кадастров, включаемых в национальные сообщения, в том числе подготовке технического анализа и сводных документов; и

с) способствовать процессу проверки, технической оценки и экспертного рассмотрения кадастровой информации.

## **В. Принципы и определения**

2. Национальные кадастры парниковых газов, упоминаемые ниже как кадастры, должны 1/ быть транспарентными, последовательными, сопоставимыми, полными и точными.
3. Кадастры должны подготавливаться с использованием сопоставимых методологий, одобренных Конференцией Сторон (КС), как это указано в пункте 7 ниже, и любой эффективной практики 2/, одобренной Конференцией Сторон на одной из будущих сессий.
4. В контексте настоящих руководящих принципов РККООН для представления докладов о кадастрах:

транспарентность означает, что допущения и методологии, использованные для составления кадастра, должны быть четко разъяснены, с тем чтобы облегчить работу с кадастрами для пользователей сообщенной информации. Транспарентность кадастров является основополагающей предпосылкой для успеха процесса представления и рассмотрения информации;

---

1/ В связи с употреблением слов *shall*, *should* и *encouraged* в настоящем проекте текста руководящих принципов РККООН для представления докладов о кадастрах секретариат исходил из общего понимания представителей Сторон, участвовавших во втором рабочем совещании по общим вопросам, связанным с руководящими принципами для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции: "Группа обсудила значение слов *shall*, *should* и *encouraged*, употребляемых в проекте апересмотренного текста. Было выражено общее мнение о том, что слово *shall*, переводимое на русский язык глаголом в настоящем времени, следует использовать, когда имеется четкое требование в тексте Конвенции, что слово *should*, переводимое на русский язык словами "должен" и "следует", касается других элементов, которые имеют обязательный характер, а слово *encouraged*, переводимое на русский язык словом "поощрять", должно применяться в отношении факультативных элементов. Секретариату было предложено проконсультироваться по данному вопросу со своими правовыми экспертами (FCCC/SB/1991/1, пункт 21 h)). Настоящая сноска будет исключена из окончательного текста руководящих принципов РККООН для представления докладов о кадастрах.

2/ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) в настоящее время готовит руководящие указания в отношении эффективной практики в рамках своей работы, связанной с факторами неопределенности в кадастрах. Это руководство может быть представлено на рассмотрение ВОКНТА в 2000 году. Руководство в отношении эффективной практики может включать, в частности, рекомендации в отношении выбора методологии, факторов выбросов, данных о деятельности и факторов неопределенности, а также в отношении ряда процедур оценки и контроля качества, которые могут применяться в ходе подготовки кадастров.

последовательность означает, что кадастр должен характеризоваться внутренней последовательностью во всех своих элементах с кадастрами за другие годы. Кадастр является последовательным, если одни и те же методологии используются для базового года и всех последующих лет;

сопоставимость означает, что оценки выбросов и абсорбции, сообщенные Сторонами в кадастрах, должны быть сопоставимыми между Сторонами. Для этой цели Сторонам следует использовать методологии, одобренные КС для оценки и представления кадастров. Разделение источников/поглотителей на различные категории должно соответствовать их классификации в пересмотренных Руководящих принципах Межправительственной группы экспертов по изменению климата для национальных кадастров парниковых газов 1996 года, в том что касается резюме и секторальных таблиц;

полнота означает, что кадастр охватывает все источники и поглотители и все газы, включенные в пересмотренные Руководящие принципы Межправительственной группы экспертов по изменению климата для национальных кадастров парниковых газов 1996 года, а также другие существующие соответствующие категории источников/поглотителей, которые являются специфическими для отдельных Сторон и, следовательно, могут и не быть включены в Руководящие принципы МГЭИК;

точность является относительной мерой верности оценки выбросов или абсорбции. Оценки должны быть точными в том смысле, что они не содержат систематически завышенной или заниженной оценки истинных выбросов или абсорбции, насколько об этом можно судить, и что факторы неопределенности, насколько это возможно, сведены к минимуму. Для повышения точности кадастров следует использовать надлежащие методологии, соответствующие руководству по эффективной практике.

### **С. Сфера охвата**

5. Настоящие руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о кадастрах охватывают оценку и представление докладов о выбросах и абсорбции парниковых газов в рамках как ежегодных кадастров, так и кадастров, включаемых в национальные сообщения, как это предусматривается решением 11/CP.4 (FCCC/CP/1998/16/Add.1). Кадастровая информация о выбросах парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями должна представляться на ежегодной основе до 15 апреля за предпоследний год до года представления (например, данные за 1998 год подлежат представлению до 15 апреля 2000 года). Национальные сообщения следует представлять в соответствии с решениями Конференции Сторон. Кадастровая информация будет рассматриваться в соответствии с процедурами, принятыми Конференцией.

#### **Д. Базовый год**

6. В соответствии с положениями статьи 4.2 б) Конвенции в качестве базового года для оценки кадастров и представлений докладов следует использовать 1990 год. В соответствии с положениями статьи 4.6 Конвенции и решениями 9/CP.2 и 11/CP.4 следующим Сторонам, включенным в приложение I, которые осуществляют процесс перехода к рыночной экономике, разрешается использовать иной, чем 1990 год, базовый год или период:

Болгария:	1998 год
Венгрия:	средний показатель за 1985-1987 годы
Польша:	1988 год
Румыния:	1989 год
Словения:	1986 год

#### **Е. Методы**

##### Методология

7. Стороны используют пересмотренные Руководящие принципы Межправительственной группы экспертов по изменению климата для национальных кадастров парниковых газов 1996 года, упоминаемые ниже как Руководящие принципы МГЭИК, для оценки и представления докладов об антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемые Монреальским протоколом. В соответствии с Руководящими принципами МГЭИК Стороны должны иметь возможность применять различные методы (уровни), включенные в эти Руководящие принципы, при этом первоочередное значение имеют те методы, которые, как считается, позволяют получать наиболее точные оценки, в зависимости от наличия данных. В соответствии с Руководящими принципами МГЭИК Стороны также могут использовать национальные методологии при условии, что они лучше отражают их национальные условия и хорошо подкреплены документацией.

8. В Руководящих принципах МГЭИК предлагается стандартная методология, которая включает стандартные факторы выбросов и в некоторых случаях – стандартные данные о деятельности. Поскольку эти стандартные данные, факторы и допущения не всегда могут соответствовать конкретным национальным условиям, предпочтительно, чтобы Стороны использовали свои собственные национальные факторы выбросов и данные о деятельности, когда таковые имеются, при условии, что представляемые оценки выбросов и абсорбции и лежащие в их основе данные являются транспарентными.

### Эффективная практика

9. При подготовке кадастров Сторонам следует применять любые виды эффективной практики 3/, одобренные КС, в целях повышения транспарентности, последовательности, сопоставимости, полноты и точности.

### Перерасчеты

10. Цель перерасчетов заключается в повышении точности и полноты путем обеспечения последовательности временных рядов. Оценка кадастров, охватывающих целые временные ряды, включающие базовый год и все последующие годы, за которые были представлены кадастры, должна проводиться с использованием одних и тех же методологий, и основополагающие данные о деятельности и факторы выбросов должны рассчитываться и использоваться последовательным образом. В случае изменения методологии или методов сбора основополагающих данных о деятельности и факторов выбросов Сторонам следует проводить перерасчет кадастров за базовый и последующие годы.

11. Однако в некоторых случаях данные о деятельности за некоторые прошлые годы, включая базовый год, могут отсутствовать. В этом случае может возникнуть необходимость расчета выбросов или абсорбции за эти годы с применением альтернативных методологий. В таких случаях Стороны должны продемонстрировать, что временной ряд является последовательным. Альтернативные методологии должны подкрепляться документацией транспарентным образом с учетом любых видов эффективной практики 4/.

---

3/ См. сноску 2.

4/ Для того чтобы продемонстрировать последовательность, может потребоваться дополнительная информация по данному вопросу, включая документацию. Информация о способах стандартизации таких методологий должна быть получена по завершении руководства МГЭИК по эффективной практике.

### Факторы неопределенности

12. Сторонам следует проводить оценку факторов неопределенности своих кадастров с использованием имеющихся в их распоряжении наилучших методологий и с учетом любых видов эффективной практики 5/.

### **Ф. Представление докладов**

#### **1. Общие руководящие указания**

### Оценки выбросов и абсорбции

13. В статье 12.1 а) Конвенции предусматривается, что каждая Сторона представляет КС через секретариат, в частности, национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителей всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом. Как минимум, кадастры содержат информацию о следующих шести парниковых газах: диоксиде углерода ( $\text{CO}_2$ ), метане ( $\text{CH}_4$ ), закиси азота ( $\text{N}_2\text{O}$ ), перфторуглеродах (ПФУ), гидрофторуглеродах (ГФУ) и гексафториде серы ( $\text{SF}_6$ ). Сторонам следует также представлять информацию о следующих косвенных парниковых газах: оксиде углерода (СО), оксидах азота ( $\text{NO}_x$ ) и неметановых летучих органических соединениях (НМЛОС). Поощряется также представление Сторонами информации об оксидах серы ( $\text{SO}_x$ ).

14. Информация о выбросах и абсорбции парниковых газов должна представляться по каждому газу в отдельности в единицах массы (Гг), при этом выбросы из источников перечисляются отдельно от абсорбции поглотителями, за исключением тех случаев, когда технически невозможно разделить информацию об источниках и поглотителях в областях землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. Для ГФУ и ПФУ информация о выбросах должна сообщаться на разукрупненной основе для каждого соответствующего химического вещества в конкретной категории с учетом положений пункта 19.

---

5/ Настоящие руководящие принципы РККООН для представления докладов по кадастрам не содержат окончательных руководящих указаний в отношении представления информации о факторах неопределенности ввиду того факта, что руководящие указания в отношении эффективной практики для оценки и представления информации о факторах неопределенности в настоящее время разрабатываются МГЭИК и могут быть одобрены КС на одной из будущих сессий.

15. Кроме того, в соответствии с решением 2/СР.3 Сторонам следует сообщать данные о совокупных выбросах и абсорбции парниковых газов в эквиваленте  $\text{CO}_2$  в части доклада, содержащей резюме кадастра б/, с использованием величин потенциалов глобального потепления (ПГП), представленных МГЭИК в его втором докладе об оценке, которые упоминаются ниже как величины ПГП МГЭИК 1995 года, на основе воздействия парниковых газов на протяжении 100-летнего периода. Перечень таких величин приводится в таблице в конце настоящего документа.

16. В соответствии с решением 2/СР.3 Сторонам следует представлять данные о фактических выбросах ГФУ, ПФУ и  $\text{SF}_6$ , когда такие данные имеются в наличии, представляя разукрупненные данные в разбивке по видам химических веществ (например, HFC-143a) и категориям источников в единицах массы и в эквивалентах  $\text{CO}_2$  с использованием величин ПГП МГЭИК 1995 года, содержащихся в вышеупомянутой таблице. Сторонам следует прилагать все усилия для развития необходимых источников данных в целях представления данных о фактических выбросах. До тех пор пока они не будут иметь необходимых данных, Стороны должны сообщать разукрупненные данные о потенциальных выбросах для этих химических веществ. Даже если Стороны представляют данные о фактических выбросах, им следует также сообщать данные о потенциальных выбросах для соответствующих источников этих газов в целях транспарентности и сопоставимости.

17. Сторонам следует представлять данные о выбросах и абсорбции любых парниковых газов, величины ПГП которых были определены МГЭИК и приняты КС, начиная с года, когда они были определены, а также за предыдущие годы в соответствии с пунктами 15 и 16 выше. Стороны также активно поощряются к представлению данных о выбросах парниковых газов, ПГП которых за 100-летний период уже имеется, но еще не утверждены КС. Информацию об этих выбросах и другую соответствующую информацию следует сообщать отдельно от национальных итоговых величин.

18. В соответствии с Руководящими принципами МГЭИК выбросы, связанные с бункерным топливом, при международных авиационных и морских перевозках, основанные на объемах топлива, проданного морским или воздушным судам, осуществляющим международные перевозки, не следует включать в национальные итоговые величины, а следует сообщать отдельно. Сторонам следует также сообщать данные о выбросах, связанных с использованием морского бункерного топлива, при международных авиационных и морских перевозках, как две отдельные графы своих кадастров.

---

б/ Выбросы в эквиваленте  $\text{CO}_2$  следует указывать на таком же уровне разукрупнения, что и в таблице 7А Руководящих принципов МГЭИК.

19. Данные о выбросах и абсорбции следует сообщать на максимально разукрупненном уровне по каждой категории источников/поглотителей с учетом того факта, что для защиты конфиденциальной деловой или военной информации может потребоваться минимальный уровень разукрупнения.

#### Перерасчеты

20. Перерасчеты ранее представленных оценок парниковых газов в результате изменений в методологиях, изменений в методах получения или использования факторов выбросов или данных о деятельности или включения новых источников или поглотителей, которые существовали начиная с базового года, но о которых ранее не сообщались данные, следует представлять за базовый год и за все последующие годы вплоть до года, в котором был произведен перерасчет. Перерасчеты должны быть оправданы повышением точности и полноты кадастров и обеспечением последовательности временных рядов. В этой связи Сторонам следует сообщать такие оправдательные причины. Информация о процедурах, применявшихся для перерасчета, изменениях в методах расчета, использовавшихся факторов выбросов и данных о деятельности и о включении источников или поглотителей, должна подкрепляться документацией транспарентным образом с указанием соответствующих изменений в каждой категории источников или поглотителей, в которой имели место такие изменения.

#### Полнота

21. В тех случаях, когда в кадастрах существуют методологические пробелы или пробелы в данных, информация о таких пробелах должна представляться транспарентным образом. Сторонам следует четко указывать источники и поглотители, которые не рассматриваются в их кадастрах, но рассматриваются в руководящих принципах МГЭИК, и объяснять причины такого исключения, с тем чтобы избежать произвольного толкования факта исключения конкретных источников или поглотителей данной Стороной. Кроме того, Сторонам следует использовать излагаемые ниже стандартные указатели для заполнения пробелов во всех таблицах кадастров. Такой подход облегчает оценку полноты кадастра. Применяются следующие стандартные указатели:

а) "НО" (не имеется) для таких выбросов парниковых газов из источников и для такой их абсорбции поглотителями, которых не имеется для конкретного газа или для конкретной категории источников/поглотителей в той или иной стране;

б) "НЕ" (оценка не проводилась) для существующих выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями, в отношении которых оценка не проводилась;

с) "НА" (неприменимо) для деятельности в той или иной категории источников/поглотителей, которая не приводит к выбросам или абсорбции конкретного газа (категории в общей форме представления докладов, к которым применим указатель "НА", затеняются и не заполняются);



d) "ГЕ" (включено в другом месте) для тех выбросов парниковых газов из источников и той их абсорбции поглотителями, оценка которых проведена, но указана в другой части кадастра, вместо данной категории источников/поглотителей. (В тех случаях, когда в кадастре используется указатель "ГЕ", Сторона должна указать при помощи сноски, в какую часть кадастра были включены выбросы или абсорбция по данной категории источников/поглотителей, и Сторона должна привести причины для такого перемещения из соответствующей категории.);

e) "С" (конфиденциальный характер) для тех выбросов парниковых газов из источников и той их абсорбции поглотителями, которые носят конфиденциальный характер в соответствии с положениями пункта 19 выше; и

f) "0" для тех выбросов парниковых газов из источников и той их абсорбции поглотителями, которые, по оценкам, составляют менее половины единицы, используемой для регистрации данных в кадастровой таблице и которые, таким образом, после округления равны нулю. Такое количество должно впоследствии быть включено в национальные итоговые показатели и в любые соответствующие промежуточные итоговые показатели 7/.

22. Если Стороны проводят оценку выбросов и абсорбции для специфических для конкретной страны источников или поглотителей либо газов, которые не являются частью Руководящих принципов МГЭИК, они должны ясно указать, о каких категориях источников/поглотителей идет речь и какие методологии, факторы выбросов и данные о деятельности использовались при составлении оценки.

#### Проверка 8/

23. В соответствии с Руководящими принципами МГЭИК и для целей проверки Стороны должны проводить сопоставление своих национальных оценок выбросов диоксида углерода в

---

7/ Уровень детализации, соответствующий категориям малых источников/поглотителей, в настоящее время рассматривается МГЭИК в его работе в области эффективной практики, и Сторонам следует использовать любые руководящие указания, которые впоследствии будут одобрены КС.

8/ Дальнейшее рассмотрение вопроса о проверке, включая возможность определения данного термина в настоящих руководящих принципах, см. в пункте 21 e) документа FCCC/SB/1999/1. ВОКНТА, возможно, пожелает рассмотреть этот вопрос после того, как будет получен большой объем данных или после завершения разработки МГЭИК руководства по эффективной практике, и, в случае необходимости, расширить настоящий раздел в ходе любого последующего пересмотра настоящих руководящих принципов.

результате сжигания топлива с оценками, полученными при помощи стандартного подхода МГЭИК, и сообщать оба вида данных в ежегодно представляемых кадастрах и в кадастрах, включаемых в национальные сообщения. Поощряется сопоставление Сторонами своих национальных оценок других выбросов, помимо выбросов диоксида углерода, в результате сжигания топлива с оценками, полученными при помощи стандартной методологии МГЭИК, для других значительных категорий источников или поглотителей парниковых газов. Результаты могут указываться в виде процентного расхождения с национальными оценками, с тем чтобы избежать представления Сторонами двойных оценок.

#### Реагирование на оценку кадастра

24. Стороны должны сообщать о вопросах, затронутых в контексте любого процесса рассмотрения 9/, и должны представлять адекватную информацию, для того чтобы продемонстрировать, что эти вопросы были разрешены.

#### Факторы неопределенности 10/

25. При представлении кадастровых данных о выбросах и абсорбции парниковых газов следует указывать уровень неопределенности, характерный для этих данных и лежащих в их основе допущений. Информация о методологиях, использовавшихся для оценки факторов неопределенности, должна сообщаться транспарентным образом. Поощряется представление Сторонами количественной информации о факторах неопределенности, когда такая информация имеется в наличии.

#### Коррективы

26. Кадастры представляются без коррективов, связанных с климатическими колебаниями или тенденциями в области торговли электроэнергией. Если Стороны в качестве

---

9/ В своем решении 11/СР.4 КС предложила своим вспомогательным органам рассмотреть масштабы, условия и варианты процесса рассмотрения, в том числе рассмотрения ежегодной кадастровой информации, а также необходимость более тщательного учета национальных условий и требований, касающихся представления докладов согласно Киотскому протоколу, в целях принятия пересмотренных руководящих принципов для процесса рассмотрения на шестой сессии КС.

10/ После того как текущая работа МГЭИК по этому вопросу будет завершена, ВОКНТА сможет установить более жесткие требования для представления информации о факторах неопределенности.

добавления проводят такую корректировку кадастровых данных, то коррективы должны сообщаться отдельно и транспарентным образом с четким указанием применявшегося метода.

27. Коррективы рассматриваются как важная информация в связи с мониторингом тенденций в области выбросов и абсорбции и осуществлением национальной политики и мер. Каждая Сторона сама может решать вопрос о том, применять ли коррективы, в дополнение к сообщению нескорректированных кадастровых данных, и, в случае применения коррективов, избирать соответствующие методы. Стороны поощряются к обмену опытом с другими Сторонами в области применения коррективов.

## 2. Общая форма представления докладов

28. Стороны ежегодно представляют Конвенции, через секретариат, информацию, требуемую в соответствии с общей формой представления докладов (FCCC/SB/1999/1/Add.1). Эта информация представляется на ежегодной основе до 15 апреля за предпоследний год до года представления в соответствии с пунктом 5. Она должна официально представляться как в электронной форме, так и в отпечатанном виде.

29. Общая форма представления докладов 11/ включает:

- а) резюме и секторальные таблицы;
- б) таблицы справочных данных по секторам для сообщения агрегированных факторов выбросов и данных о деятельности;
- в) разработанный МГЭИК рабочий лист 1.1, содержащий оценку выбросов CO<sub>2</sub> в результате сжигания топлива с использованием стандартного подхода МГЭИК, и таблицу для сопоставления оценок, полученных на основе этого стандартного подхода с национальными оценками и для разъяснения любых значительных различий;

---

11/ Подробная информация об общей форме представления докладов содержится в документе FCCC/SB/1999/1/Add.1. Окончательный набор таблиц, которые будут включены в настоящие руководящие принципы РКИКООН для представления докладов о кадастрах, будет определен в соответствии с окончательным вариантом общей формы представления докладов, которая будет принята КС.

d) таблицы для представления информации о совокупных выбросах и абсорбции в эквиваленте CO<sub>2</sub>, перерасчетах, полноте кадастра, факторах неопределенности, поголовье скота и бункерном топливе, а также проверочный перечень основных позиций кадастровой информации, требуемой в соответствии с настоящими руководящими принципами РККООН для представления докладов о кадастрах.

30. Кроме того, общая форма для представления докладов включает формуляр для документального подтверждения ожидаемых будущих усовершенствований в методологиях.

31. Общая форма представления докладов строится в соответствии с распределением источников/поглотителей на категории согласно секторальным таблицам МГЭИК. Она содержит минимальный объем информации о методах, агрегированных факторах выбросов и данных о деятельности, а также о соответствующих допущениях, лежащих в основе оценок, приводимых в секторальных таблицах.

32. Информация, представляемая в соответствии с общей формой представления докладов, направлена на повышение сопоставимости и транспарентности кадастров путем облегчения, в частности, перекрестных сопоставлений данных о деятельности и совокупных факторов выбросов между Сторонами, а также путем облегчения выявления возможных ошибок, недопониманий и пропусков в кадастрах.

33. Общая форма представления докладов представляет собой стандартную форму для электронного сообщения оценок выбросов и абсорбции парниковых газов и другой соответствующей информации. Она будет направлена Сторонам секретариатом и будет также иметься в наличии на сайте РККООН в Интернете. Общая форма представления докладов позволяет усовершенствовать обработку материалов, представляемых в электронной форме, а также облегчает обработку кадастровой информации и подготовку полезных технических анализов и обобщающей документации.

### 3. Национальный доклад о кадастре

34. Кроме того, Стороны подготавливают национальный доклад о кадастре, содержащий подробную и полную информацию об их кадастрах за все годы, начиная с базового года и кончая годом представления текущего ежегодного кадастра, с тем чтобы обеспечить транспарентность кадастра. Национальный доклад о кадастре обновляется на ежегодной основе в целях отражения в нем изменений и может либо публиковаться в полном виде в качестве документа, либо предоставляться в полном виде на национальном сайте в Интернете. Он должен включать:

- а) ежегодную кадастровую информацию, представляемую в соответствии с пунктом 28, за все годы, начиная с базового года 12/ и кончая годом представления текущего ежегодного кадастра;
- б) рабочие листы 13/ подробных кадастровых расчетов в каждом секторе, за все годы, начиная с базового года и кончая годом представления текущего ежегодного кадастра, содержащие, в частности, разукрупненные национальные факторы выбросов и данные о деятельности, лежащие в основе оценок;
- с) описание конкретных методологий и допущений, использовавшихся в каждом секторе, включая указания применявшегося уровня сложности (уровни МГЭИК) и описание любой национальной методологии, использовавшейся соответствующей Стороной;
- д) ссылки на источники информации, связанной с методологиями, факторами выбросов и данными о деятельности, а также обоснование для их выбора;
- е) информацию о допущениях и условиях, лежащих в основе оценки выбросов и абсорбции, а также обоснование для их выбора;
- ф) конкретную информацию о поголовье скота и бункерах:
- i) в связи с возможным двойным учетом или неучетом выбросов Сторонам следует указывать, было ли поголовье скота учтено в кадастре, и если это так, каким образом осуществлялся такой учет;
  - ii) в связи с представлением данных о выбросах в результате использования бункерного топлива Сторонам следует разъяснять, каким образом они проводили различия между внутренними выбросами морскими и воздушными судами, которые должны включаться в национальные итоговые показатели, и выбросами в связи с использованием международного бункерного топлива;

---

12/ В соответствии с положениями статьи 4.6 Конвенции и решениями 9/CP.2 и 11/CP.4 некоторым Сторонам с экономикой переходного периода разрешается использовать иные, чем 1990 год, базовые годы, как это упомянуто в пункте 6 выше.

13/ Рабочими листами должны быть рабочие листы, используемые Стороной для оценки кадастра. Они могут составляться в соответствии с руководящими принципами МГЭИК, КОРИНЭЙР или национальными методами.

g) информацию о любых перерасчетах, связанных с ранее представленными кадастровыми данными, как того требует пункт 20 выше;

h) информацию о факторах неопределенности, как того требует пункт 25 выше; и

i) информацию, четко показывающую изменения по сравнению с предыдущими годами.

#### **Г. Ведение отчетности**

35. Сторонам следует собирать и архивировать всю соответствующую кадастровую информацию за каждый год, включая все разукрупненные факторы выбросов, данные о деятельности и документацию о том, каким образом эти факторы и данные были получены и агрегированы для составления кадастра. Эта информация должна позволять группам экспертов по рассмотрению реконструировать кадастр. Кадастровая информация должна архивироваться начиная с базового года, включая соответствующие данные о применявшихся перерасчетах. Подтверждающая документация должна давать возможность проследить оценки выбросов и абсорбции вплоть до первоначальных разукрупненных факторов выбросов и данных о деятельности. Эта информация должна также облегчать процесс своевременного разъяснения кадастровых данных при подготовке секретариатом ежегодной компиляции кадастров или оценок методологических вопросов. Поощряется сбор Сторонами информации в рамках единого национального механизма по кадастрам или, по меньшей мере, сведение числа таких механизмов до минимума.

#### **Н. Систематическое обновление руководящих принципов**

36. Соответствующие будущие решения в отношении представления кадастров согласно Конвенции после их принятия КС должны применяться *mutatis mutandis* к настоящим руководящим принципам РКИКООН для представления кадастров, которые соответствующим образом обновляются Конференцией Сторон.

**Величины потенциалов глобального потепления (ПГП) МГЭИК 1995 ГОДА,  
основанные на воздействии парниковых газов за 100-летний период**

Парниковый газ	Химическая формула	ПГП МГЭИК 1995 ГОДА
Диоксид углерода	CO <sub>2</sub>	1
Метан	CH <sub>4</sub>	21
Закись азота	N <sub>2</sub> O	310
Гидрофторуглероды (ГФУ)		
HFC-23	CHF <sub>3</sub>	11 700
HFC-32	CH <sub>2</sub> F <sub>2</sub>	650
HFC-41	CH <sub>3</sub> F	150
HFC-43-10mее	C <sub>5</sub> H <sub>2</sub> F <sub>10</sub>	1 300
HFC-125	C <sub>2</sub> HF <sub>5</sub>	2 800
HFC-134	C <sub>2</sub> H <sub>2</sub> F <sub>4</sub> (CHF <sub>2</sub> CHF <sub>2</sub> )	1 000
HFC-134a	C <sub>2</sub> H <sub>2</sub> F <sub>4</sub> (CH <sub>2</sub> FCF <sub>3</sub> )	1 300
HFC-152a	C <sub>2</sub> H <sub>4</sub> F <sub>2</sub> (CH <sub>3</sub> CHF <sub>2</sub> )	140
HFC-143	C <sub>2</sub> H <sub>3</sub> F <sub>3</sub> (CHF <sub>2</sub> CH <sub>2</sub> F)	300
HFC-143a	C <sub>2</sub> H <sub>3</sub> F <sub>3</sub> (CF <sub>3</sub> CH <sub>3</sub> )	3 800
HFC-227ea	C <sub>3</sub> HF <sub>7</sub>	2 900
HFC-236fa	C <sub>3</sub> H <sub>2</sub> F <sub>6</sub>	6 300
HFC-245ca	C <sub>3</sub> H <sub>3</sub> F <sub>5</sub>	560
Перфторуглероды		
Перфторметан	CF <sub>4</sub>	6 500
Перфторэтан	C <sub>2</sub> F <sub>6</sub>	9 200
Перфторпропан	C <sub>3</sub> F <sub>8</sub>	7 000
Перфторбутан	C <sub>4</sub> F <sub>10</sub>	7 000
Перфторциклобутан	c-C <sub>4</sub> F <sub>8</sub>	8 700
Перфторпентан	C <sub>5</sub> F <sub>12</sub>	7 500
Перфторгексан	C <sub>6</sub> F <sub>14</sub>	7 400
Гексафторид серы	SF <sub>6</sub>	23 900

1/ Как они представлены МГЭИК в ее втором докладе об оценке.

-----