



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
LIMITED

FCCC/SBI/2001/L.14  
8 November 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构

第十五届会议

2001年10月29日至11月8日，马拉喀什

议程项目4

## 与最不发达国家有关的事项

### 附属履行机构的建议

附属履行机构第十五届会议决定建议缔约方会议第七届会议通过下列决定草案：

### 第--/CP.7号决定草案

#### [关于编制国家适应行动计划的指南

缔约方会议，

确认《公约》第四条第9款所述最不发达国家的具体需要和特殊情况，

进一步确认，许多最不发达国家没有能力在可预见的未来编拟和提交国家信息通报，或就自己对于气候变化负面影响的脆弱性和适应方法转达它们迫切和当前的需要，

又确认，国家适应行动计划所载信息可能构成编拟初步国家信息通报的第一步，并有助于建设能力以处理迫切和当前的适应需要以及编拟国家信息通报，

1. 决定通过本决定附件所列关于编制国家适应行动计划的指南；

2. 请缔约各方为改进这一指南起见于 2002 年 7 月 15 日之前提交意见和评论供附属履行机构第十七届会议审议；
3. 决定参照缔约各方和最不发达国家专家组提出的看法在第八届缔约方会议上审评并视需要修订这一指南；
4. 请最不发达国家缔约方根据本国国情使用上述指南编制其国家适应行动计划。

## 附 件

### 关于编制国家适应行动计划的指南

#### 一、导 言

1. 国家适应行动计划(适应计划)将提出解决最不发达国家在适应气候变化负面影响方面紧急和当前需要及关注的优先活动。<sup>1</sup>

2. 制订适应计划的根据在于最不发达国家的适应能力低，需要得到立即和紧急的支援以开始适应目前和预计的气候变化负面影响。通过适应计划提出的活动是如果进一步推迟就有可能加大脆弱性或在以后某个阶段增加成本的活动。

3. 适应计划将以文件形式提出，列明一系列优先活动，并以一组严谨的标准为依据简要说明理由。

4. 适应计划文件本身并不是目的，而是最不发达国家借以散发解决迫切适应需要的拟议行动计划的一种手段。通过适应计划工作认明的优先活动将提交给第-/CP.7 号决定第 6 段所指最不发达国家基金的经营实体和其他资金来源，为执行这些活动筹资。

#### 二、适应计划的目标

5. 适应计划应当是通报与最不发达国家紧急和当前的适应需要有关的信息的简化和直接渠道。

#### 三、适应计划的特点

6. 适应计划应当：

- (a) 易懂；
- (b) 注重行动和由国家推动；
- (c) 列明各国提出的紧急和当前适应活动的优先事项。

---

<sup>1</sup> 为本文件的目的是，活动除其他外应包括项目，与其他活动的融合、能力建设和政策改革。

## 四、指南内容

7. 应以下列各项为指南编制适应计划：
  - (a) 包括利害相关者特别是地方社区在内的参与进程；
  - (b) 多学科方法；
  - (c) 在现有计划和方案(包括《防治荒漠化公约》下的国家行动方案、《生物多样性公约》下的国家生物多样性战略和行动计划和国家部门性政策)基础上的互补性方法；
  - (d) 可持续发展；
  - (e) 男女平等；
  - (f) 国家驱动方针；
  - (g) 完善的环境管理；
  - (h) 成本效益；
  - (i) 简单易行；
  - (j) 以各个国家的国情为基础的程序灵活性。

## 五、程 序

8. 适应计划的编制可按如下步骤进行：
  - (a) 建立一个国家适应计划组：国家气候变化联络点将建立一个适应计划组，由一个牵头机构和包括政府机构和民间社会在内的利害相关者代表组成。这个小组应采用公开、包容和透明的灵活程序组建。适应计划组将负责编制适应计划和协调适应计划活动的执行；
  - (b) 适应计划组将成立一个多学科小组：
    - (一) 汇总有关气候变化负面影响及应对战略的可得资料，加以归纳和审评，包括国家可持续发展战略。《支援最不发达国家行动纲领》、各种联合国发展援助框架及各国现有的减贫战略文件；
    - (二) 对于当前气候变化和极端天气事件下的脆弱性开展参与性的评估，并评估气候变化是否造成了相关风险的上升；

- (三) 在可能的范围内以脆弱性和适应评估为基础认定关键的气候变化适应措施，此种措施还应响应其他有关进程中认明的需要，如根据《防治荒漠化公约》编制国家行动计划和根据《生物多样性公约》编制生物多样性战略和行动计划等进程；
- (四) 参照下文第六节(D)项所述标准，为解决气候变化负面影响引起的需要认定挑选优先活动的国家驱动标准并排出优先顺序。
- (c) 为解决气候变化负面影响引起的需要拟订优先活动提案：这一国家小组将：
- (一) 组织全国和(或)地区性协商以征求投入和建议，帮助拟出一份可能的适应计划活动的简短清单。国家小组为这一协商提供便利并协助将设想转化为活动。这一进程将使国家小组和公众充分对话，并为公众留出时间提出评论和修改意见；
- (二) 认定可能的活动，其中可包括能力建设和政策改革，并可纳入部门和其他政策；
- (三) 按照商定的标准挑选和认定优先活动；
- (四) 按下列格式提出优先活动的简况：
- 名称
  - 根据/理由，与气候变化包括所涉部门的关系
  - 说明
    - 目标和活动
    - 投入
    - 短期产出
    - 潜在的长期结果
  - 执行
    - 体制安排
    - 风险和障碍
    - 评价和监测
    - 资金来源
- (d) 编制适应计划文件：文件将按照下文第六节所列结构编制；

- (e) 公众评议和修订：适应计划文件将由公众评议并据此加以修订；
- (f) 最后审评：适应计划文件，包括简况，将由包括私营部门在内的政府和民间社会代表组成的一个小组审评，小组可考虑从最不发达国家专家组征求到的任何咨询意见；
- (g) 国家政府批准适应计划：在编制适应计划之后，将计划提交国家政府批准。
- (h) 公开散发：经批准的适应计划将向公众和《公约》秘书处提供。

## 六、适应计划文件的结构

### A. 导言和背景

9. 导言一节将包括与适应计划工作相关的国家背景资料。其中包括当前的种种特点、主要的环境压力、气候变化和气候变率对各种生物物理过程和主要部门产生了什么影响。

### B. 适应计划的框架

10. 本节也将概述气候变率，观察到的和预计的气候变化和相连带的气候变化实际和可能负面影响。这部分概述的依据是已有和正在进行的各种研究、经验和(或)历史资料及传统知识。

11. 如第 8 段(b)小段(一)项所述，本节将说明适应计划框架及其国家发展目标之间的关系，使框架与经济社会及发展需要相一致。另外，还将说明适应计划的目标、目的和战略，同时考虑到其他计划和多边环境协定。

12. 凡有可能，也应说明潜在的执行障碍。

### C. 说明关键的适应需要

13. 在这一概述和框架的基础上，将结合关于国家对气候变化负面影响、气候变率和极端天气事件及长期气候变化的脆弱性的现有信息阐明适应气候变化和

气候变率的过去和目前作法。这一节将解释各种活动可能解决具体脆弱性的方式和程度。

14. 参照上文第六节(B)段所述气候变化的实际和可能负面影响，这一节将提出相关的适应办法，包括能力建议、政策改革，与部门性政策结合和项目一级的活动。

#### D. 挑选优先活动的标准

15. 将使用一组地方驱动的标准挑选适应活动。这些标准除其他外包括：

- (a) 气候变化负面影响的水平或程度；
- (b) 为增强适应能力而减贫；
- (c) 与其他多边环境协定的协同；
- (d) 成本效益；

16. 除其他外，用于挑选优先活动的这些标准将适用于：

- (a) 生命和生计损失；
- (b) 人的健康；
- (c) 粮食安全和农业；
- (d) 水的来源、质量和获取机会；
- (e) 基本的基础设施；
- (f) 文化遗产；
- (g) 生物多样性；
- (h) 土地使用管理和林业；
- (i) 其他环境条件；
- (j) 沿海区和相连带的土地流失。

#### E. 优先活动清单

17. 本节将一一列出按照上文第六节(d)段的标准挑选出的气候变化适应活动。

18. 对于每项挑选出的优先活动，将编制一组简况列入适应计划文件。这应沿用上文第 8 段(c)小段(五)项说明的格式。

F. 适应计划编制过程

19. 这节将说明适应计划的编制过程，包括协商进程、评价和监测方法、体制安排和国家政府的批准机制。]

-- -- -- -- --