



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBSTA/2002/12  
23 August 2002  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属科学技术咨询机构

第十七届会议

2002年10月23日至29日，新德里

临时议程项目10

## 《公约》第六条

### 指定气候变化日的程序和资源需要

#### 秘书处的说明\*

#### 内 容 提 要

本说明讨论了在国际和国家两级指定气候变化日的各种办法，并就有关程序和资源需要提供了资料。考虑到指定气候变化日对于执行《公约》第六条有何附加价值尚不能确定，并考虑到资源的提供情况，本说明建议对指定气候变化日所涉及的潜在费用和限制因素加以认真考虑。

在附属科学技术咨询机构第十七届会议上，各缔约方不妨注意本文件所载的资料，对需审议的问题加以审查，并商定是否有必要采取任何进一步行动。

\* 为使秘书处能够将所有有关资料收进去，本文件提交得较迟。如果按照期限提交，则不可能做到。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 4	3
A. 任务.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3	3
C. 附属科技咨询机构可以采取的行动.....	4	3
二、 替代性办法.....	5 - 21	3
办法一： 联合国气候变化日.....	6 - 11	4
办法二： 国际气候变化日.....	12 - 14	5
办法三： 气候变化问题作为现有的联合国日的 一个重点领域.....	15 - 17	5
办法四： 各国气候变化宣传日.....	18 - 21	6
三、 需审议的问题.....	22 - 23	6

## 一、导 言

### A. 任 务

1. 附属科学机构咨询机构第八届会议曾要求秘书处“研究一下是否能确定一个联合国气候变化日以便在国家和国际一级宣传气候变化问题”(FCCC/SBSTA/1998/6, 第 37(h)段)。

2. 附属咨询机构第十四届会议以及随后的各届会议还请秘书处提供资料, 介绍在指定气候变化日方面可以采取的各种办法(FCCC/SBSTA/2001/2, 第 27(e)段), 并根据与有关国际组织所进行的进一步磋商(FCCC/SBSTA/2002/6, 第 55(e)段)介绍指定气候变化日的程序以及为实际落实而需要的资源(FCCC/SBSTA/2001/8, 第 45(i)段)。

### B. 本说明的范围

3. 针对上述任务, 本说明介绍了指定气候变化日的各种可能办法, 就有关程序和资源需要提供了资料, 并提出了需审议的问题。

### C. 科技咨询机构可以采取的行动

4. 科技咨询机构不妨注意本文件所载的资料, 审查需审议的问题, 并就进一步的行动达成一致意见。

## 二、替代性办法

5. 根据初步的调查结果(FCCC/SBSTA/2001/6, 第 22-23 段), 并且在与有关组织进行进一步的磋商之后, 秘书处找出了指定气候变化日的四种办法。这四种办法在性质、范围、决策过程以及资源需要方面各有不同。

### 办法一：联合国气候变化日

6. 确定一个联合国日意味着这是由大会作出决定后由会员国和联合国秘书处实施的一项活动，正如在决议中所指定的那样。目前根据联合国大会决定共有 41 个联合国日。<sup>1</sup>

7. 每年联合国大会都通过一项决议，<sup>2</sup> 题为“为后世后代保护全球气候”。到目前为止，这些决议主要是重申气候变化问题的重要性和通过国际合作和伙伴关系处理这一问题的必要性，并强调了国际社会为实施《公约》及其议定书而作出的承诺。

8. 可以设想由缔约方会议向联合国大会提出一项建议，由大会指定一个日期，作为“联合国气候变化日”，并且每年都纪念这一日子。大会可另外通过一项决议宣布这样的日子，决议中应邀请各会员国按照《公约》及其议定书的宗旨和目标在国家一级促进并开展有关活动。决议还将要求联合国秘书处在协调和组织各国的活动方面向各会员国提供协助。

9. 《气候变化框架公约》秘书处将尽可能地并在考虑到联合国系统财政困难的前提下，利用联合国新闻部的经验和现有手段来获得支持。有关的活动将包括：为宣传活动拟定概念性建议，建立并维持一个专门网站，为确保在全世界范围内得到报导而与媒体进行联系，制作成套的宣传材料(例如包含一项新闻稿、录象节目、宣传画、联合国秘书长的致词、《气候变化框架公约》执行秘书的致词)。为对这些活动进行协调，在最低限度上需设一名全职新闻官，并且需由《气候变化框架公约》秘书处提供相关的支持。据此，秘书处所需要的年度预算估计最低为 200,000 美元，不包括制作费用。另外视活动的范围和秘书处提供的支持情况，还可能需要更多的资源，以便推动和实施每年在全球范围内纪念“联合国气候变化日”的活动。

10. 在国家一级，将邀请各国政府以切实可行的方式纪念这一活动。这可能包括开展“保护气候”的活动，通过竞赛和发奖在青少年中宣传保护气候的知识，举行科学技术会议讨论气候变化问题，制作广播电视节目，发表介绍气候问

---

<sup>1</sup> <http://www.un.org/events/ref41.htm>

<sup>2</sup> 例如 A/RES/56/199。

题的文章，印发小册子、宣传单、邮票、宣传画、日历等等，让非政府组织参加这些活动并鼓励它们主动开展自己的活动。

11. 联合国环境规划署在举办“世界环境日”方面的经验表明，各国政府开展这样的活动至少需要 300,000 美元的经费。这笔费用包括由筹备活动引起的间接费用以及在纪念日当天开展的活动的直接费用。环境规划署每年都印发关于为纪念世界环境日而开展的活动的报告。<sup>3</sup>

#### 办法二：国际气候变化日

12. 缔约方会议作为《公约》的最高机构，可以考虑通过一项决定，指定每年中的一天专门用来宣传气候变化问题。开展纪念日活动的责任主要是在各缔约方自己，秘书处可发挥支持作用。

13. 在国家一级开展的活动的预算将与第一种办法的预算大致相同。但是，与第一种办法相比，对《气候变化框架公约》秘书处的资源要求将更多，因为在规划和协调纪念活动方面，它从联合国新闻部所得到的支持将会减少。

14. 缔约方会议可以请各缔约方就本国的有关活动提供资料，以便评估这种纪念日的作用和成本效益。

#### 办法三：气候变化问题作为现有的联合国日的一个重点领域

15. 1989 年和 1991 年，气候变化是世界环境日的主题(“分别是“全球变暖：全球警告”和“气候变化。建立全球伙伴关系的必要”)。环境规划署重申它愿意再次这么做(FCCC/SBSTA/2001/8, 第 45(i)段)，虽然气候变化不可能选定为 2003 年的主题，但目前正在磋商，以讨论在今后的某一年将此问题作为主题的可能性(FCCC/SBSTA/2002/6, 第 55(e)段)。

16. 再过几年，也许可以选定联合国系统内现有的 41 个年度纪念日中的一个，将气候变化列为其重点领域，例如生物多样性国际日(5 月 22 日)或防治荒漠化和干旱世界日(6 月 17 日)。

---

<sup>3</sup> 《世界环境日全球活动报告》，环境规划署。

17. 这种办法将充分利用现有的资源承诺，将促进社会不同部门之间就气候变化问题的信息交流。这种办法还将促进按照附属科技咨询机构第四十届会议所同意的联合联络组的任务(FCCC/SBSTA/2001/2, 第 42 段)，加强各公约之间的实际合作。

#### 办法四：各国气候变化宣传日

18. 《公约》第六条请各缔约方促进并便利开展和实施公共宣传活动，宣传气候变化问题及其影响。科技咨询机构第十六届会议重申了制订一项工作方案的必要性，这样的工作方案除其他外将促进各缔约方对第六条的实施，第十六届会议还承认公共宣传活动可以列入这样的工作方案中(FCCC/SBSTA/2002/6, 第 55(g)段)。

19. 在第十七届会议上，当进一步审议拟议的工作方案(FCCC/SBSTA/2002/6, 第 55(k)段)时，科技咨询机构不妨将各缔约方举办气候变化宣传日作为各国实施《公约》方案的可能内容。

20. 不论国际日历如何确定，各缔约方可以正式或非正式地制订自己的本国或本区域的纪念日，将气候变化列为主题或列为更广泛的主题内的一个重点领域。这样做属于各国主动采取的行动，但需考虑到各国本身的情况和能力。这样做也可能鼓励各缔约方交流经验和良好做法，以及交流信息材料和其他成果，这些经过整理和调整后可服务于其他缔约方的需要。

21. 秘书处在这方面的作用将仅限于现有的宣传和普及活动以及支持实施《公约》第六条的其他活动。秘书处还可根据各国信息通报所载的资料编辑活动报告，并促进各缔约方相互之间建立关系的活动。

### 三、需审议的问题

22. 能否有效地举办气候变化日将取决于为此作出多大努力和能够调动多少资源，还取决于各缔约方之间的合作以及它们是否愿意使之成功，也取决于各国的情况 and 能力。秘书处愿提醒科技咨询机构注意下列事项，并请它给予审议：

- (a) 在商定在这一领域开展进一步的活动时，成本效益应该是一个重要的指导因素；然而，在所有办法中，“效益”是很难衡量的。由于气候变化问题已经得到了大量宣传和新闻界的报导，那么指定一个每年一度的国际气候变化日(第一和第二种办法)能否在很大程度上提高人们对此问题的认识？在这方面是否有可能评估这样的纪念日所具有的附加价值？或者将资源用于执行《公约》第六条的工作方案中的其他方面，是否更加有效？
- (b) 各缔约方是否愿意每年在本国开展活动，每年都为这样的国际活动提供财政支持？各缔约方是否能年复一年地维持这种努力，确保这样的纪念日在已经排满的国际日历中得到恰当的承认？
- (c) 各缔约方是否愿意支付秘书处每年用于支持国际气候变化日的规划和协调活动的费用，尽管在目前两年期里支持第六条活动所需的补充资金尚未落实？

23. 鉴于附加价值不确定以及资金没有保证，请各缔约方审议确定这样的纪念日是否有用，是否具有成本效益，或者在执行《公约》第六条方面采取别的做法更为有效。

-- -- -- -- --