



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
LIMITED

FCCC/CP/2001/L.11
27 July 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Шестая сессия, часть вторая

Бонн, 16-27 июля 2001 года

Пункт 7 b) повестки дня

**ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРВОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН,
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ В КАЧЕСТВЕ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН
КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА (РЕШЕНИЕ 8/CP.4)**

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ, ИЗМЕНЕНИЯМИ
В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ И ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

Проект решения, предложенный Сопредседателями переговорной группы

Проект решения -/CP.6

Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

Конференция Сторон,

ссылаясь на свои решения 1/CP.4, 8/CP.4, 9/CP.4 и 16/CP.5,

*с удовлетворением признавая научный консультативный вклад, содержащийся в
Специальном докладе по землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному
хозяйству, подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению
климата,*

GE.01-70467 (R) 270701 270701
BNJ.01-382

1. *рекомендует* Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, принять на ее первой сессии решение *-/СМР.1 (землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство)*;

2. *просит* Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам:

a) рассмотреть и принять, после завершения методологической работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), как это определено в пункте 3 с) ниже, методологии учета антропогенных выбросов парниковых газов в результате являющихся прямым следствием деятельности человека деградации и уничтожения растительного покрова, с тем чтобы Конференция Сторон на своей десятой сессии рекомендовала решение для принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее первой сессии в отношении включения такой деятельности в первый период действия обязательств;

b) изучить вопрос о возможности применения определений леса для каждого биома в ходе второго и последующих периодов действия обязательств, с тем чтобы Конференция Сторон на своей десятой сессии рекомендовала решение об использовании таких определений леса для каждого биома в ходе будущих периодов действия обязательств для принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола, на ее первой сессии;

c) принимать во внимание работу МГЭИК, как она определена в пункте 3 d) ниже, в ходе любых пересмотров условий, правил и руководящих принципов до второго периода действия обязательств, в целях учета деятельности согласно пункту 4 статьи 3 Киотского протокола;

d) разработать на его пятнадцатой сессии круг ведения для работы согласно пункту 2 e) ниже;

e) разработать определения и условия для включения проектов облесения и лесовозобновления согласно статье 12 в первый период действия обязательств, с учетом нестабильности, дополнительного характера, утечки, факторов неопределенности и социально-экономических и экологических последствий, включая последствия для биологического разнообразия и естественных экосистем, руководствуясь принципами, изложенными в преамбуле к решению *-/СМР.1 (землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство)*, и кругом ведения, упомянутым в пункте 2 d) выше, в целях принятия этих определений и условий на девятой сессии Конференции Сторон,

для препровождения их в первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола;

3. *просит* Межправительственную группу экспертов по изменению климата:

а) разработать методы для оценки, измерения, мониторинга и представления докладов об изменениях в накоплениях углерода и в антропогенных выбросах парниковых газов из источников и в абсорбции поглотителями в результате деятельности в области землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства согласно пунктам 3 и 4 статьи 3 и статьям 6 и 12 Киотского протокола на основе *Пересмотренных руководящих принципов Межправительственной группы экспертов по изменению климата 1996 года для национальных кадастров парниковых газов*, с учетом решений -/СМР.1 и -/СР.6, которые будут представлены для рассмотрения и, возможно, принятия Конференции Сторон на ее девятой сессии;

б) подготовить доклад о руководящих принципах в области эффективной практики и учета факторов неопределенности в связи с измерением, оценкой, оценкой факторов неопределенности, мониторингом и представлением докладов о чистых изменениях в накоплениях углерода и антропогенных выбросах парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства с учетом решений -/СМР.1 и -/СР.6, которые будут представлены для рассмотрения и, возможно, принятия Конференции Сторон на ее девятой сессии;

с) разработать практически применимые методологии для отделения являющихся прямым следствием деятельности человека изменений в накоплениях углерода и выбросах парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями от не являющихся прямым следствием деятельности человека и естественных воздействий (таких, как внесение диоксида углерода в виде удобрений и осаждение азота), а также от воздействий, обусловленных применявшейся в прошлом практикой в лесах (до исходного года), для представления Конференции Сторон на ее десятой сессии;

д) разработать определения для являющихся непосредственным следствием действия человека "деградации" и "уничтожения растительного покрова" лесов и других видов растительности, а также методологические варианты для составления кадастров и представления докладов о выбросах в результате этой деятельности в целях их представления для рассмотрения и, возможно, принятия Конференции Сторон на ее девятой сессии; и,

4. *постановляет*, что любые изменения в подходах к заготовке древесных продуктов производятся в соответствии с будущими решениями Конференции Сторон.

Проект решения -/СМР.1

Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола,

подтверждая, что осуществление деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, включенной согласно положениям Киотского протокола, должна соответствовать целям и принципам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотского протокола к ней, а также принятым в соответствии с ними решениям,

рассмотрев решение -/СР.6, принятое Конференцией Сторон на второй части ее шестой сессии,

1. *подтверждает*, что деятельность в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства регулируется следующими принципами:
 - a) подход к этой деятельности основывается на надежных научных знаниях;
 - b) в течение времени используются последовательные методологии для оценки и представления докладов об этой деятельности;
 - c) цель, изложенная в пункте 1 статьи 3 Киотского протокола, не изменяется в результате учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства;
 - d) простое присутствие накоплений углерода исключается из учета;
 - e) осуществление деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства способствует сохранению биологического разнообразия и устойчивого использования природных ресурсов;
 - f) учет землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства не подразумевает переноса обязательств на какой-либо будущий период действия обязательств;

g) инверсия любой абсорбции в результате деятельности в области землепользования, изменения в землепользовании и лесного хозяйства учитывается в соответствующий момент времени;

h) учет не включает абсорбцию в результате: а) повышенных концентраций диоксида углерода, превышающих их уровень в доиндустриальный период; б) косвенного осаждения азота; и с) динамического изменения возрастной структуры в результате деятельности и практики, осуществлявшихся до исходного года;

2. *постановляет*, что Руководящие указания по эффективной практике и методы оценки, измерения, мониторинга и сообщения изменений в накоплениях углерода и в антропогенных выбросах парниковых газов из источников их абсорбции поглотителями в результате землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства, разработанные Межправительственной группой экспертов по изменению климата, применяются Сторонами, если будет принято решение согласно соответствующим решениям Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола;

3. *постановляет*, что антропогенные выбросы парниковых газов из источников и их абсорбция поглотителями учитываются в соответствии со приложением к настоящему решению, сообщаются в годовых кадастрах и рассматриваются в соответствии с требованиями статей 5, 7 и 8 Киотского протокола и согласно *Пересмотренным руководящим принципам МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов*, любым будущим дополнениям к этим принципам или к их частям, а также любым руководящим указаниям по эффективной практике в области изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно соответствующим решениям Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола;

4. *принимает* содержащиеся в приложении определения, условия, правила и руководящие принципы, связанные с деятельностью в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно Киотскому протоколу для применения в ходе первого периода действия обязательств.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Определения, условия, правила и руководящие принципы, связанные с деятельностью в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно Киотскому протоколу

A. Определения

1. Для деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно пунктам 3 и 4 статьи 3¹ Киотского протокола применяются следующие определения:

а) "лес" означает территорию площадью 0,05-1,0 га с лесным древесным покровом (или эквивалентным уровнем накопления), при этом более 10-30% деревьев должны быть способны достигнуть минимальной высоты в 2-5 м в период созревания на местах. Лес может состоять либо из закрытых лесных формаций, в которых деревья различных ярусов и подлесок покрывают значительную долю земли, либо из открытых лесных формаций. Молодые естественные древостои и все плантации, которые еще не достигли сомкнутости крон в 10-30% или высоты деревьев в 2-5 м, включаются в понятие леса так же, как и районы, обычно являющиеся частью лесных участков, которые временно не покрыты лесом в результате вмешательства человека, например лесозаготовок, или естественных причин, но которые, как ожидается, будут вновь превращены в леса;

б) "облесение" означает являющееся непосредственным результатом деятельности человека преобразование участков, которые не были покрыты лесом на протяжении по меньшей мере 50 лет, в леса путем посадки, высева или являющегося результатом деятельности человека распространения семян естественного происхождения;

в) "лесовозобновление" означает являющееся непосредственным результатом деятельности человека преобразование безлесных участков в леса путем посадки, высева или являющегося результатом деятельности человека распространения семян естественного происхождения на землях, которые ранее были покрыты лесами, но затем были преобразованы в безлесные участки. Для первого периода действия обязательств деятельность по лесовозобновлению будет ограничиваться лесовозобновлением на тех землях, на которых по состоянию на 31 декабря 1989 года не было лесов;

¹ В настоящем приложении термин "статья" означает статью Киотского протокола, если не указано иное.

d) "обезлесение" означает являющееся непосредственным результатом деятельности человека преобразование лесов в безлесные участки;

e) "восстановление растительного покрова" означает непосредственную деятельность человека по увеличению накоплений углерода на участках путем создания растительности, которая покрывает площадь не менее 0,05 га и не отвечает содержащимся в настоящем приложении определениям облесения и лесовозобновления;

f) "управление лесным хозяйством" означает систему деятельности по рациональному управлению и пользованию лесами в целях выполнения соответствующих экологических (включая биологическое разнообразие), экономических и социальных функций леса устойчивым образом;

g) "управление пахотными землями" означает систему деятельности на землях, на которых выращиваются сельскохозяйственные культуры, и на землях, которые находятся под паром или временно не используются для растениеводства;

h) "управление пастбищными угодьями" означает систему деятельности на землях, используемых для скотоводства, направленной на регулирование объема и видов производства растительных кормов и поголовья скота.

V. Статья 3.3

2. Для целей пункта 3 статьи 3 приемлемыми видами деятельности являются те непосредственно проводимые человеком виды деятельности в области облесения, лесовосстановления и/или обезлесения, которые отвечают требованиям, изложенным в настоящем приложении, и которые были начаты на 1 января 1990 года или позднее, но до 31 декабря последнего года действия обязательств.

3. Для целей определения площади обезлесения, используемой в рамках системы учета согласно пункту 3 статьи 3, каждая Сторона определяет площадь лесов, используя такую же единицу оценки площади, которая используется для определения облесения и лесовозобновления, но не более 1 га.

4. Для первого периода действий обязательств дебиты² в результате заготовительной деятельности в течение первого периода действия обязательств после облесения и лесовозобновления, осуществлявшихся с 1990 года, не превышают кредиты³, учтенные для данной единицы площади.

5. Каждая Сторона, включенная в приложение I, сообщает в соответствии со статьей 7 о том, каким образом лесозаготовки или любые вмешательства, производившиеся после восстановления леса, отличаются от обезлесения. Эта информация подлежит рассмотрению согласно статье 8.

C. Статья 3.4

6. Сторона, включенная в приложение I, может принять решение учитывать в течение первого периода действия обязательств антропогенные выбросы парниковых газов из источников и их абсорбцию поглотителями в результате любых или всех следующих видов деятельности, являющихся прямым следствием деятельности человека, помимо облесения, лесовозобновления и обезлесения согласно пункту 4 статьи 3: восстановление растительного покрова, управление лесным хозяйством, управление пахотными землями и управление пастбищными угодьями.

7. Сторона, включенная в приложение I, желающая учитывать деятельность согласно пункту 4 статьи 3, указывает в своем докладе, в целях определения ее установленного количества во исполнение пунктов 7 и 8 статьи 3, виды деятельности согласно пункту 4 статьи 3, которые она желает включить в учет на первый период действия обязательств. После принятия такого решения Стороной оно остается фиксированным на протяжении всего первого периода действия обязательств.

8. В течение первого периода действия обязательств Сторона, включенная в приложение I, выбравшая любые или все виды деятельности, упомянутые в пункте 6 выше, демонстрирует, что такие виды деятельности осуществлялись с 1990 года и являются непосредственным следствием деятельности человека. Сторона, включенная в приложение I, не учитывает выбросы из источников и абсорбцию поглотителями в результате этих видов деятельности согласно статье 3.4, если они уже учитываются согласно статье 3.3.

² "Дебиты": когда выбросы превышают абсорбцию на единицу площади.

³ "Кредиты": когда абсорбция превышает выбросы на единицу площади.

9. Для первого периода действия обязательств подлежащие учету антропогенные выбросы парниковых газов из источников и их абсорбция поглотителями в результате управления пахотными землями, управления пастбищными угодьями и восстановления растительного покрова согласно статье 3.4 равняются антропогенным выбросам парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями в течение периода действия обязательств, за вычетом антропогенных выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в результате этих приемлемых видов деятельности за базовый год для этой Стороны, умноженных на пять, при этом не допускается двойной учет.

10. Для первого периода действия обязательств Сторона, включенная в приложение I, которая является чистым источником выбросов согласно положениям статьи 3.3, может учитывать антропогенные выбросы парниковых газов из источников и абсорбцию поглотителями в районах, в которых осуществляется деятельность по управлению лесным хозяйством согласно статье 3.4, вплоть до уровня, равного чистому источнику выбросов согласно положениям статьи 3.3, но не более [8,2] мегатонн углерода, умноженного на пять, если общий объем антропогенных выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в управляемых лесах с 1990 года равен чистому источнику выбросов согласно статье 3.3 или превышает этот уровень.

11. Только для первого периода действий обязательств прибавления к установленному количеству Стороны или вычетов из него⁴ в результате управления лесным хозяйством согласно статье 3.4, после применения пункта 10 выше, и в результате деятельности по проектам управления лесным хозяйством, осуществляемой согласно статье 6, не превышают показатель, зафиксированный в добавлении к настоящему решению, умноженный на пять⁵.

⁴ Как это будет разработано в соответствующем решении, посвященном условиям учета установленных количеств.

⁵ Рассчитывая величины, приводимые в настоящем добавлении, Конференция Сторон руководствовалась применением дисконтного коэффициента в 85% для учета абсорбции, определенной в пункте 1 h) преамбулы решения -/СМР.1 (Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство), и 3-процентной предельной величины для управления лесным хозяйством, используя сочетание данных, представленных Сторонами, и данных ФАО. При этом учитывались также национальные условия (включая масштабы усилий, необходимых для выполнения обязательств по Киотскому протоколу, и осуществленных мер по управлению лесным хозяйством). Изложенную в данном пункте систему учета не следует рассматривать как устанавливающую какой-либо прецедент для второго и последующих периодов действия обязательств.

D. Статья 12

L.7, пункт 7:

Что приемлемость деятельности в области ЗИЗЛХ согласно статье 12 ограничивается облесением и лесовозобновлением.

12. [Что для первого периода действия обязательств] приемлемость деятельности по проектам в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно статье 12 ограничивается облесением и лесовозобновлением;]

13. Для первого периода действия обязательств общий размер прибавлений к установленному количеству Стороны в результате приемлемых видов деятельности по проектам в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно статье 12 не превышает 1% от выбросов этой Стороны в базовый год, умноженный на пять;

14. [Подход к деятельности по проектам в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно статье 12 в течение будущих периодов действия обязательств будет определен в ходе переговоров в отношении второго периода действия обязательств.]

E. Общие положения

15. Каждая Сторона, включенная в приложение I, для целей применения определения "леса", содержащегося в пункте 1 а) выше, выбирает единую минимальную величину лесного древесного покрова в диапазоне от 10 до 30%, единую минимальную величину площади от 0,05 до 1 га и единую минимальную величину высоты деревьев от 2 до 5 м. Такой выбор включается в качестве неотъемлемой части в ее доклад, с тем чтобы можно было определить ее установленное количество во исполнение пунктов 7 и 8 статьи 3 в соответствии с решением -/CP.6, и включает величины для лесного полога, высоты деревьев и минимальной площади участков. Каждая Сторона в своих докладах приводит подтверждение того, что такие величины соответствуют величинам, которые ранее сообщались Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и другим международным органам, а в случае существования отличий разъясняет, почему и каким образом были отобраны такие величины.

16. Для первого периода действия обязательств и с учетом других положений настоящего приложения прибавления к установленному количеству Стороны и вычеты из такого установленного количества во исполнение статей 3.7 и 3.8 равняются антропогенным выбросам парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями, измеряемым как поддающиеся проверке изменения в накоплениях углерода, и выбросам парниковых газов, помимо диоксида углерода, за период с 1 января 2008 года по 31 декабря 2012 года в результате деятельности в области облесения, лесовозобновления и обезлесения согласно статье 3.3 и управления лесным хозяйством согласно статье 3.4, которая осуществлялась с 1 января 1990 года. В тех случаях, когда результатом такого расчета является чистое поглощение парниковых газов, эта величина прибавляется к установленному количеству данной Стороны. В тех случаях, когда результатом такого расчета является чистый источник выбросов парниковых газов, эта величина вычитается из установленного количества данной Стороны.

17. Учет чистых изменений в накоплениях углерода и выбросах парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями в результате деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства согласно пунктам 3 и 4 статьи 3 начинается одновременно с началом осуществления этой деятельности или с началом периода действия обязательств, при этом применяется более поздний из этих сроков.

18. Когда территория учитывается согласно пунктам 3 и 4 статьи 3, все антропогенные выбросы парниковых газов из источников и их абсорбция поглотителями на этой территории должны учитываться в течение последующих и следующих друг за другом периодов действия обязательства.

19. Системы национальных кадастров согласно статье 5.1 обеспечивают, чтобы районы, в которых осуществляется деятельность в области землепользования, изменений в области землепользования и лесного хозяйства согласно статье 3.3 и 3.4, подлежали идентификации, и информация об этих районах представляется каждой Стороной, включенной в приложение I, в ее национальном кадастре в соответствии со статьей 7. Такая информация подлежит рассмотрению в соответствии со статьей 8.

20. Каждая Сторона, включенная в приложение I, учитывает все изменения в следующих углеродных пулах: поверхностная биомасса, подземная биомасса, лесная подстилка, сухостой и почвенный органический углерод. Сторона может принять решение не учитывать тот или иной пул в течение конкретного периода действия обязательств, если представляется транспарентная и поддающаяся проверке информация о том, что этот пул не является источником.

ДОБАВЛЕНИЕ

| | Мт С/год |
|----------------------|----------|
| Австралия | 0,00 |
| Австрия | 0,63 |
| Беларусь | |
| Бельгия | 0,03 |
| Болгария | 0,37 |
| Канада | 12,00 |
| Хорватия | |
| Чешская Республика | 0,32 |
| Дания | 0,05 |
| Эстония | 0,10 |
| Финляндия | 0,16 |
| Франция | 0,88 |
| Германия | 1,24 |
| Греция | 0,09 |
| Венгрия | 0,29 |
| Исландия | 0,00 |
| Ирландия | 0,05 |
| Италия | 0,18 |
| Япония | 13,00 |
| Латвия | 0,34 |
| Лихтенштейн | 0,01 |
| Литва | 0,28 |
| Люксембург | 0,01 |
| Монако | 0,00 |
| Нидерланды | 0,01 |
| Новая Зеландия | 0,20 |
| Норвегия | 0,40 |
| Польша | 0,82 |
| Португалия | 0,22 |
| Румыния | 1,10 |
| Российская Федерация | 17,63 |
| Словакия | 0,50 |
| Словения | 0,36 |
| Испания | 0,67 |
| Швеция | 0,58 |

| | |
|---|------|
| Швейцария | 0,50 |
| Украина | 1,11 |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 0,37 |
| Соединенные Штаты Америки ⁶ | |

⁶ Пропуск отражает тот факт, что Соединенные Штаты Америки не участвовали в разработке данной таблицы. Примерная величина для Соединенных Штатов Америки, основанная на данных, представленных Соединенными Штатами Америки в документе FCCC/SBSTA/2000/MISC.6, и на данных, полученных от ФАО в документе TBFRA-2000 (UN-ECE/FAO), составит 28 Мт С/год.