



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBSTA/2003/7
24 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ
Восемнадцатая сессия
Бонн, 2-13 июня 2003 года
Пункт 4 d) предварительной повестки дня

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ, ИЗМЕНЕНИЯ В ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО: ОПРЕДЕЛЕНИЕ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБЛЕСЕНИЯ И ЛЕСОВОЗОБНОВЛЕНИЯ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 12 КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА В ТЕЧЕНИЕ ПЕРВОГО ПЕРИОДА ДЕЙСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Документ о вариантах условий, касающихся социально-экономических и
экологических последствий, включая последствия для биоразнообразия
и естественных экосистем

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 6	3
A. Мандат	1 - 3	3
B. Сфера охвата записки	4 - 5	4
C. Возможное решение ВОКНТА.....	6	4
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	7 - 10	5

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. МНЕНИЯ СТОРОН О ХАРАКТЕРЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ	11 - 13	6
IV. ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ.....	14 - 26	8
A. Подходы, требующие дальнейшего рассмотрения.....	14 - 18	8
B. Подходы к решению вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями	19 - 22	10
C. Подходы к решению вопросов, связанных с экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и природных ресурсов	23 - 26	11
V. ВОЗМОЖНЫЕ НОВЫЕ УСЛОВИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ.....	27 - 31	12
A. Мнения Сторон о новых условиях и процедурах для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями	27	12
B. Вопросы, связанные с социально-экономическими последствиями, требующие рассмотрения Сторонами.....	28 - 29	15
C. Мнения Сторон о новых условиях и процедурах для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями.....	30	16
D. Вопросы, связанные с экологическими последствиями, требующие рассмотрения Сторонами	31	19
<u>Приложение</u>		
Отдельные ссылки на существующие условия, касающиеся социально-экономических и экологических аспектов, в связи с проектным циклом МЧР.....		21

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Мандат

1. Конференция Сторон (КС) в своих решениях 11/СР.7 (пункт 2 е)¹ и 17/СР.7 (пункт 10 b)² просила Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) разработать определения и условия для включения деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления в рамках механизма чистого развития (МЧР) в течение первого периода действия обязательств, с учетом нестабильности, дополнительного характера, утечки, факторов неопределенности и социально-экономических и экологических последствий, включая последствия для биологического разнообразия и естественных экосистем, руководствуясь принципами, изложенными в преамбуле к проекту решения -/СМР.1 (*Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство*)³, с тем чтобы рекомендовать проект решения об этих определениях и условиях для принятия КС на ее девятой сессии в целях препровождения Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС) на ее первой сессии.
2. КС в своем решении 17/СР.7 (пункт 11) далее постановила, что решение девятой сессии КС, касающиеся определений и условий для включения деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления в рамках МЧР в течение первого периода действия обязательств, о котором говорится в пункте 1 выше, должно быть составлено в форме приложения об условиях и процедурах деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления в рамках МЧР и отражать *mutatis mutandis* приложение к решению 17/СР.7 об условиях и процедурах для МЧР (упоминаемое далее как "условия и процедуры для МЧР").
3. На своей шестнадцатой сессии ВОКНТА согласовал круг ведения и повестку дня для работы, упомянутой в пункте 1 выше. Он призвал Стороны представить свои мнения по вопросам, связанным с условиями⁴. Он просил секретариат подготовить под руководством Председателя ВОКНТА документ о вариантах условий для исходных

¹ Содержится в документе FCCC/CP/2001/13/Add.1.

² Содержится в документе FCCC/CP/2001/13/Add.2.

³ Содержится в документе FCCC/CP/2001/13/Add.1, решение 11/СР.7.

⁴ См. документ FCCC/SBSTA/2002/MISC.22 и Add.1-3.

условий, дополнительного характера и утечки, основанный на письменных представлениях Сторон и других материалах, полученных от Сторон на семнадцатой сессии ВОКНТА⁵.

В. Сфера охвата записки

4. Настоящий документ о вариантах, подготовленный в соответствии с вышеупомянутым мандатом, основан на условиях и процедурах для МЧР. В нем излагаются возможные подходы к решению вопросов, связанных с социально-экономическими и экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и естественных экосистем, для деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления в течение первого периода действия обязательств. В соответствии с мандатом, изложенным в круге ведения ВОКНТА, в настоящем документе не содержится формулировок правового характера. В нем приводятся вопросы, выделенные курсивом, которые требуют дальнейшего рассмотрения Сторонами. В приложении для справочных целей приводятся отдельные ссылки на существующие условия, касающиеся социально-экономических и экологических аспектов, связанных с проектным циклом МЧР.

5. Настоящий документ следует читать совместно с документом о вариантах условий для учета нестабильности⁶ и документом о вариантах условий для учета исходных условий дополнительного характера и утечки⁷. Эти три документа призваны облегчить обмен мнениями по вопросам, связанным с условиями, в ходе рабочего совещания, которое состоится в феврале 2003 года. Сторонам предлагается ознакомиться с докладом рабочего совещания в целях дальнейшей проработки вариантов, отраженных в настоящем документе (будет представлен до ВОКНТА 18).

С. Возможное решение Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

6. ВОКНТА, возможно, пожелает принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию при рассмотрении условий, связанных с социально-экономическими и экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и естественных экосистем, для включения деятельности по проектам в

⁵ См. приложение I к документу FCCC/SBSTA/2002/6.

⁶ См. документ FCCC/SBSTA/2003/5.

⁷ См. документ FCCC/SBSTA/2003/6.

области облесения и лесовозобновления в рамках МЧР в течение первого периода действия обязательств.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

7. Цель МЧР состоит в том, чтобы помогать Сторонам, не включенным в приложение I, в обеспечении устойчивого развития и в содействии достижению конечной цели Конвенции и помогать Сторонам, включенным в приложение I, в обеспечении соблюдения их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов. В решении 17/СР.7 Конференция Сторон подтвердила, "что прерогативой принимающей Стороны является подтверждение того, способствует ли деятельность по проектам механизма чистого развития достижению устойчивого развития". Согласно проекту решения -/СМР.1 (*Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство*) один из принципов, регулирующих деятельность (пункт 1 е)), заключается в том, что "осуществление деятельности в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства способствует сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию природных ресурсов".

8. Для целей статьи 12 Киотского протокола были разработаны некоторые ключевые определения. Согласно пункту 1 е) приложения (Условия и процедуры для механизма чистого развития) проекта решения -/СМР.1 (статья 12): «"Заинтересованные круги" означает общественность, включая отдельных лиц, группы или коллективы, затронутые или могущие быть затронутыми предлагаемой деятельностью по проектам в рамках механизма чистого развития». Стороны выразили различные мнения в отношении того, являются ли определения терминов облесения, лесовозобновления и леса, включенные в проект решения -/СМР.1 (*Землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство*), также применимыми к деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления согласно статье 12.

9. В условиях и процедурах для МЧР, которые были рекомендованы для принятия КС/СС в решении 17/СР.7, содержатся прямые и косвенные ссылки на социально-экономические и экологические аспекты. В этих положениях рассматриваются конкретные требования к каждому этапу проектного цикла МЧР, как это описывается в приложении к настоящему документу. На **этапе планирования** проекта участникам проекта следует подготовить проектно-технический документ с описанием деятельности по проекту, включая положения, касающиеся социально-экономических и экологических аспектов. В ходе процесса **одобрения** назначенному оперативному органу следует провести независимую оценку деятельности по проекту на основе проектно-технического

документа. Экологические аспекты также рассматриваются в ходе **мониторинга и осуществления**. Участникам проекта следует собирать и архивировать информацию об анализе экологических последствий деятельности по проекту. В конце проектного цикла МЧР назначенному оперативному органу следует проводить периодические независимые обзоры и определение ex post зафиксированных сокращений выбросов, которые произошли в результате зарегистрированной деятельности по проекту МЧР. Назначенный оперативный орган представляет письменное заверение, т.е. **сертификацию**, того, что в ходе конкретно определенного периода времени в результате деятельности по проекту удалось добиться сокращений выбросов, которые были подвергнуты проверке. В ходе этого процесса доклады предаются гласности.

10. Конвенция по биологическому разнообразию (КБР) и ее Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям (ВОНТГА) учредили специальную техническую группу экспертов в целях проведения экспериментальной оценки и подготовки научных консультативных заключений о включении соображений биологического разнообразия в процесс осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и ее Киотского протокола. Текущая работа включает анализ возможных неблагоприятных последствий для биологического разнообразия тех мер, которые могут быть приняты или рассматриваются в рамках РКИКООН и Киотского протокола. Ожидается, что после обсуждения существенных аспектов на восьмом совещании ВОНТТК в марте 2003 года этот проект доклада будет представлен на рассмотрение правительств в целях завершения разработки этого документа в июне 2003 года.

III. МНЕНИЯ СТОРОН О ХАРАКТЕРЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

11. Деятельность по проекту в области облесения и лесовозобновления, направленная на поглощение углерода и других парниковых газов, может принести значительные социально-экономические и экологические преимущества принимающим странам и местным общинам. В то же время они сопряжены с риском неблагоприятных социально-экономических и экологических последствий.

12. В материалах, полученных от Сторон, был определен целый ряд возможных социально-экономических и экологических последствий как позитивного, так и негативного характера.

а) Социально-экономические последствия деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления могут включать:

- i) социальные последствия для местных, национальных и глобальных общин, занятости и возможностей получения доходов; техническую помощь; повышение качества жизни, сокращение нищеты и улучшение здоровья населения; обеспечение справедливости; обеспечение продовольствием, жильем и топливом; совершенствование навыков осуществления научных исследований и разработок в области управления природными ресурсами; укрепление потенциала;
 - ii) экономические преимущества для семей; создание плантаций тех видов, которые имеют коммерческую ценность; повышение стоимости малых и средних земельных участков; получение доходов; ликвидацию неустойчивой практики и барьеров на пути инвестиций; инфраструктуру;
 - iii) последствия для местных общин и коренных народов, включая изменения традиционных прав, практики и ценностей;
 - iv) последствия для землепользования и землевладения, включая потенциальные возможности для перемещения населения и коренных группы с их земель; потенциальные коллизии в области землевладения и прав на поглощение углерода;
 - v) последствия для информации и участия общественности и заинтересованных кругов.
- b) Экологические последствия деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления могут включать:
- i) рекуперацию почв, страдающих от эрозии или деградации; изменения в наличии водных ресурсов; изменения микроклимата; роль природных видов лесной растительности и видов, приспособленных к местным условиям; последствия для практики в области сельского и лесного хозяйства; применение пестицидов;
 - ii) изменения в биологическом разнообразии, включая увеличение биомассы; перемещение видов, например преобразование пастбищных угодий коренных народов в лесные плантации; изменение среды обитания и биологического разнообразия; внедрение чуждых видов.

13. В специальном доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) по землепользованию, изменениям в землепользовании и лесному хозяйству (ЗИЗЛХ) определяются шесть факторов, которые имеют решающее значение для увеличения вклада проектов в области ЗИЗЛХ, направленных на смягчение последствий выбросов парниковых газов, в дело устойчивого развития:

- a) согласованность деятельности по проектам с международными принципами и критериями устойчивого развития;
- b) согласованность деятельности по проектам с определенными на национальном уровне целями, задачами и политикой в области устойчивого развития и/или национального развития;
- c) наличие достаточного институционального и технического потенциала для разработки и осуществления руководящих принципов и гарантий проекта;
- d) степень и эффективность участия местной общины в разработке и осуществлении проекта;
- e) передача технологий и их адаптация на местах (включая оборудование и программное обеспечение);
- f) применение обоснованных методологий экологической и социальной оценки в целях определения последствий для устойчивого развития.

IV. ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ЕСТЕСТВЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ

A. Подходы, требующие дальнейшего рассмотрения

14. На основе материалов, представленных Сторонами, и дальнейших руководящих указаний, высказанных Сторонами в ходе семнадцатой сессии ВОКНТА, были определены четыре основных подхода к содействию дальнейшему рассмотрению социально-экономических и экологических последствий деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления в рамках МЧР:

- a) незначительные изменения существующих условий и процедур;

b) более значительные изменения существующих условий и процедур, возможно, включая разработку "контрольных перечней" или приложений к условиям и процедурам;

c) разработка странами (принимающими странами и/или странами-инвесторами) руководящих принципов для конкретных стран в целях решения вопросов, связанных с социально-экономическими и/или экологическими последствиями;

d) разработка Исполнительным советом МЧР руководящих принципов для решения вопросов, связанных с социально-экономическими и/или экологическими последствиями.

15. Эти четыре подхода имеют как общие элементы, так и значительные различия. Каждый подход основывается на том, что принимающая страна имеет окончательное право определять, отвечает ли проект в области облесения или лесовозобновления ее требованиям в области устойчивого развития. Однако существуют различные мнения в отношении той степени, в которой международное сообщество может определять, каким образом эти вопросы должны рассматриваться национальными правительствами.

16. Представленные подходы не носят всеобъемлющего характера. Могут существовать и иные подходы, которые могут быть определены экспертами и Сторонами в ходе рабочего семинара или на последующих совещаниях ВОКНТА. Каждый из этих подходов нуждается в дальнейшей доработке в целях включения конкретных требований, касающихся различных вопросов. Независимо от применяемого подхода необходимо уделять особое внимание систематическому применению условий в течение всего проектного цикла МЧР и определить роли и ответственность различных заинтересованных кругов и других Сторон в рамках проектов в области облесения и лесовозобновления.

17. Согласно существующим условиям деятельность по проектам в области облесения и лесовозобновления не включается в перечень проектов, к которым применяются упрощенные условия и процедуры. До сих пор не было высказано никаких предложений в отношении ограничения минимальной площади для проекта в области облесения или лесовозобновления. Некоторые Стороны предложили разработать упрощенные условия и процедуры для "маломасштабных" проектов в области облесения и лесовозобновления, поскольку такие проекты могут оказывать позитивное социально-экономическое воздействие на жизнь местных общин и иметь менее негативные экологические последствия, чем более крупные проекты. Некоторые Стороны отметили, что разработка упрощенных условий для "маломасштабных" проектов сопряжена с определенными

трудностями и является преждевременной, поскольку еще не были согласованы основополагающие условия для деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления. В настоящем документе не предлагается никаких упрощенных условий и процедур.

18. Некоторые подходы или элементы различных подходов могут быть объединены. Например, изложенные ниже подходы III и IV могут быть объединены как друг с другом, так и с подходом I или подходом II. Кроме того, вопросы, связанные с социально-экономическими и экологическими аспектами, могут также быть рассмотрены в рамках правил и условий каким-либо иным образом.

В. Подходы к решению вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями

19. **Подход I: Незначительные изменения существующих условий и процедур.** Необходимость внесения незначительных изменений предстоит еще определить. Однако руководящие принципы для консультаций с заинтересованными кругами и для документации могут быть такими же, как те, которые применяются в деятельности по проектам МЧР, ведущей к сокращению выбросов из источников, как это упоминается в приложении к настоящему документу.

20. **Подход II: Более значительные изменения существующих условий и процедур, возможно, включая разработку "контрольных перечней" или приложений к условиям.** Этот подход берет за основу существующие условия и процедуры и следует проектному циклу МЧР в качестве исходной точки для разработки ряда дополнительных условий в целях решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления. Можно было бы разработать требования, отражающие возможные дополнительные условия и процедуры для каждого этапа проекта, как это предусмотрено в главе V настоящего документа. В некоторых случаях социально-экономические требования к деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления могут отличаться от других видов деятельности по проектам. Например, для всех проектов в области облесения и лесовозобновления может потребоваться проведение оценки социальных последствий.

21. **Подход III: Разработка странами (принимающими странами и/или странами инвесторами) руководящих принципов для конкретных стран в целях решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями.** Существующие условия и процедуры для МЧР послужат основой для решения вопросов, связанных с

социально-экономическими последствиями, для стран, участвующих в проектах в области облесения или лесовозобновления. В каждой стране, принимающей проект в области облесения или лесовозобновления, необходимо будет принять руководящие принципы для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями. Кроме того, каждый проект в области облесения и лесовозобновления должен будет следовать этим руководящим принципам для конкретной страны или региона в ходе различных этапов проекта МЧР.

22. Подход IV: Разработка Исполнительным советом МЧР оперативных руководящих принципов для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями. Можно было бы предложить Исполнительному совету разработать, на основе существующих условий процедур для МЧР, оперативные руководящие принципы для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления.

C. Подходы к решению вопросов, связанных с экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и природных ресурсов

23. Подход I: Незначительные изменения существующих условий и процедур. Необходимость внесения незначительных изменений предстоит еще определить. Однако руководящие принципы для консультаций с заинтересованными кругами и для документации могут быть такими же, как те, которые применяются в деятельности по проектам МЧР, ведущей к сокращению выбросов из источников, как это упоминается в приложении к настоящему документу.

24. Подход II: Более значительные изменения существующих условий и процедур, возможно, включая разработку "контрольных перечней" или приложений к условиям. Этот подход берет за основу существующие условия и процедуры и следует проектному циклу МЧР в качестве исходной точки для разработки ряда дополнительных условий в целях решения вопросов, связанных с экологическими последствиями деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления. Можно было бы разработать требования, отражающие возможные дополнительные условия и процедуры для каждого этапа проекта, как это предусмотрено в главе V настоящего документа. В некоторых случаях экологические требования к деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления могут отличаться от других видов деятельности по проектам. Например, для всех проектов в области облесения и лесовозобновления может потребоваться проведение оценки экологических последствий или стратегической экологической оценки.

25. **Подход III: Разработка странами (принимающими странами и/или странами инвесторами) руководящих принципов для конкретных стран в целях решения вопросов, связанных с экологическими последствиями.** Существующие условия и процедуры для МЧР послужат основой для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями, для стран, участвующих в проектах в области облесения или лесовозобновления. В каждой стране, принимающей проект в области облесения или лесовозобновления, необходимо будет принять руководящие принципы для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и естественных экосистем. Кроме того, каждый проект в области облесения и лесовозобновления должен будет следовать этим руководящим принципам для конкретной страны или региона в ходе различных этапов проекта МЧР.

26. **Подход IV: Разработка Исполнительным советом МЧР оперативных руководящих принципов для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями.** Можно было бы предложить Исполнительному совету разработать, на основе существующих условий процедур для МЧР, оперативные руководящие принципы для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и естественных экосистем, деятельности по проектам в области облесения и лесовозобновления.

V. ВОЗМОЖНЫЕ НОВЫЕ УСЛОВИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

A. Мнения Сторон о новых условиях и процедурах для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями

27. На основе предложений Сторон новые условия и процедуры для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями на различных этапах проектного цикла МЧР, могут включать следующее:

- a) Разработка проектов:
 - i) каждой стране следует отобрать свои собственные критерии устойчивого развития на основе национальных приоритетов устойчивого развития. Они могут охватывать социальные и экономические приоритеты, участие заинтересованных кругов и транспарентность информации;

- ii) принимающей стране следует обеспечить, чтобы деятельность в области облесения и лесовозобновления соответствовала национальным обязательствам согласно международным соглашениям, согласовывалась с национальными стратегиями в области устойчивого развития и с национальными программами в области лесного хозяйства, а также соответствовала всему кругу решений и рекомендаций, касающихся устойчивой практики в области лесного хозяйства;
- iii) проект в области облесения и лесовозобновления должен быть разработан таким образом, чтобы он обеспечивал многочисленные преимущества, такие, как предложение лесных товаров;
- iv) разработчик проекта должен провести социальную оценку на этапе разработки проекта. "Заявление о социальных последствиях", включаемое в приложение к проектно-техническому документу, могло бы отражать выводы социальной оценки и предлагать меры по мониторингу и сведению к минимуму неблагоприятных последствий, а также обеспечивать сопоставимость с национальной политикой в области лесного хозяйства. Назначенный орган принимающей Стороны мог бы рассматривать заявления о социальных последствиях до утверждения проекта. В дополнение к приложению к решению об определениях и условиях для деятельности в области облесения и лесовозобновления можно было бы включить показатели недопустимых социальных последствий или "контрольный перечень" вопросов, которые должны быть рассмотрены;
- v) проектно-технический документ должен включать следующее:
 - "соглашение с местными общинами", свидетельствующие о законном согласии местных общин, включая коренные народы, с предлагаемым проектом;
 - заявление о законном использовании земли и о правах на поглощение углерода;
 - заявление об экономической жизнеспособности после периода поглощения в целях обеспечения долговечности проекта;

- демонстрацию наличия достаточных управленческих возможностей для обеспечения непрерывного поглощения.
- b) Одобрение и/или регистрация:
- i) оценка социально-экономических последствий могла бы стать одним из критериев для утверждения проекта в области облесения или лесовозобновления. В случае, если негативные и/или неблагоприятные социально-экономические последствия перевешивают положительные последствия, проект не может быть утвержден в качестве проекта МЧР;
 - ii) если новые условия и процедуры требуют проведения оценки социальных последствий, то назначенный оперативный орган должен одобрить "заявление о социальных последствиях";
 - iii) назначенный оперативный орган и Исполнительный совет должны иметь право отклонять любой проект, если должным образом не решены вопросы, связанные с социальными последствиями.
- c) Мониторинг и осуществление проекта:
- i) если новые условия и процедуры потребуют проведения оценки социальных последствий, то разработчику проекта следует обеспечить мониторинг осуществления "заявления о социальных последствиях".
- d) Проверка и/или сертификация:
- i) если новые условия и процедуры потребуют проведения оценки социальных последствий, то назначенному оперативному органу следует проводить проверку осуществления положений "заявления о социальных последствиях";
 - ii) Исполнительный совет должен иметь право аннулировать любой проект и любые кредиты, полученные в результате этого проекта, если в любой момент времени проект наносит ущерб правам и благосостоянию общин, в том числе коренных народов.

В. Вопросы, связанные с социально-экономическими последствиями, требующие рассмотрения Сторонами

28. В мнениях, выраженных Сторонами в отношении возможных условий и процедур для рассмотрения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями, затрагивается целый ряд проблем, которые требуют прояснения и дальнейшего рассмотрения, в частности в связи с подходами II, III и IV. Во многих случаях неясно, к какому этапу проектного цикла МЧР относится предложение, каким образом применять то или иное предложение в течение всего проектного цикла МЧР, кто должен выполнять то или иное требование и каким образом эти предложения связаны с существующими условиями и процедурами.

29. Вопросы, касающиеся анализа подходов и возможных условий и процедур для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями, приводятся ниже в целях облегчения их дальнейшего рассмотрения. Данный перечень не является исчерпывающим.

а) Существует ли необходимость в предоставлении Сторонам руководящих указаний для разработки критериев, касающихся требований в области устойчивого развития, для проектов облесения и лесовозобновления? Какого рода руководящие указания могут быть выработаны и какого рода условия могут потребоваться?

б) Если потребуются руководящие принципы для решения вопросов, связанных с социально-экономическими последствиями, учитывающие условия конкретных стран, то следует ли привлекать страну-инвестора к разработке таких руководящих принципов?

с) Существует ли необходимость в предоставлении Сторонам руководящих указаний для обеспечения соблюдения и согласованности с национальными обязательствами в соответствии с другими международными соглашениями? Какого рода руководящие указания могут быть даны и какого рода условия могут потребоваться?

д) Если будет принято требование об обеспечении того, чтобы проекты в области облесения и лесовозобновления обеспечивали многочисленные преимущества, то следует ли разработать "контрольный перечень" или в проектно-технический документ потребуются включить "заявление"? Какие вопросы могут быть включены в "контрольный перечень" или в "заявление"?

e) Если разработчику проекта необходимо будет проводить социальную оценку, то какого рода руководящие указания и соответствующие условия и процедуры могут потребоваться? Какие требования могут быть включены в "контрольный перечень"? Каковы могут быть критерии для приемлемой эффективности деятельности?

f) Существует ли необходимость во включении в условия дополнительных определений, например определений терминов "социально-экономические последствия", "местные общины", "коренные народы", "экономическая жизнеспособность" и "потенциал управленческой системы"?

g) Если социально-экономические последствия станут одним из критериев для утверждения проекта в области облесения и лесовозобновления, то будут ли они считаться одним из критериев для одобрения назначенными оперативными органами и будет ли принимающая Сторона нести ответственность за установление того, был ли соблюден данный критерий?

h) Если Исполнительный совет будет иметь право в любое время аннулировать любой проект в области облесения или лесовозобновления и полученные кредиты, то Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, какие иные последствия это положение будет иметь для условий согласно пункту 4 статьи 7, для национальных реестров, для реестра МЧР, для автоматизированных проверок журнала регистрации операций и для руководящих принципов согласно статьям 7 и 8.

C. Мнения Сторон о новых условиях и процедурах для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями

30. На основе предложений Сторон новые условия и процедуры для решения вопросов, связанных с экологическими последствиями на различных этапах проектного цикла, могут включать следующее:

a) Разработка проекта:

- i) каждой стране следует отобрать свои собственные критерии устойчивого развития на основе национальных приоритетов устойчивого развития. Они могут охватывать экологические приоритеты и обеспечение участия заинтересованных кругов. Кроме того, экологические последствия могут подкрепляться процедурами сертификации, которые будут основываться на стандартах, связанных с устойчивым управлением лесным хозяйством и природными ресурсами. Сертификация могла бы подразумевать

разработку правил и процедур для наилучшей практики, а также руководящих принципов в отношении методов ее применения на различных этапах проектного цикла МЧР;

- ii) проект в области облесения и лесовозобновления должен быть разработан таким образом, чтобы он обеспечивал многочисленные преимущества, такие, как охрана биологического разнообразия и сохранение земель и водных ресурсов;
- iii) проектно-технический документ должен включать положения, касающиеся экологических последствий. Установление исходных условий потребует проведения анализа состояния биологического разнообразия в прошлом и на текущий момент, а также разработку сценария, не предусматривающего проведение проекта в области облесения или лесовозобновления;
- iv) разработчик проекта должен проводить оценку экологического воздействия на этапе разработки проекта. В приложение к проектно-техническому документу должно быть включено "заявление об экологических последствиях" или "оценка экологических последствий". Они могли бы отражать выводы экологической оценки, в особенности в отношении биологического разнообразия, и предлагать меры по мониторингу неблагоприятных последствий проекта и их устранению. Кроме того, для анализа последствий на уровне стран и для предоставления принимающим странам возможности выявлять свои приоритеты в отношении типа проекта, вида деятельности, географических районов и применяемых технологий потребуется проводить "стратегическую оценку последствий", регулирующую решением 7 шестой сессии Конференции Сторон Конвенции по биологическому разнообразию⁸. В добавлении к приложению к решению об определениях и условиях для деятельности в области облесения и лесовозобновления можно было бы включить показатели существенных экологических последствий или "контрольный перечень" вопросов, подлежащих рассмотрению. Назначенный орган принимающей Стороны мог бы рассматривать заявления об экологических последствиях до утверждения проекта.

⁸ Конвенция по биологическому разнообразию, решение VI/7;
<http://www.biodiv.org/decisions/>

- b) Одобрение и/или регистрация:
- i) экологические последствия могли бы стать одним из критериев для утверждения проекта в области облесения и лесовозобновления. В случае, если негативные и/или неблагоприятные экологические последствия перевешивают позитивные последствия, проект не может быть утвержден в качестве проекта МЧР;
 - ii) назначенному оперативному органу следует также одобрить экологические последствия проекта для обеспечения того, чтобы проект не приводил к сокращению биоразнообразия на территории его осуществления по сравнению со сценарием исходных условий. Потребуется разработать пороговые уровни и критерии приемлемости для сопоставления ситуаций, "предусматривающих осуществление проекта" и "не предусматривающих осуществление проекта";
 - iii) если потребуется проводить оценку экологических последствий, то назначенный оперативный орган должен одобрить "заявление об экологических последствиях";
 - iv) назначенный оперативный орган и Исполнительный совет должны иметь право отклонять любой проект, если должным образом не решены вопросы, связанные с экологическими последствиями.
- c) Мониторинг и осуществление проекта:
- i) если новые условия и процедуры потребуют проведения экологической оценки, то разработчику проекта следует обеспечить мониторинг осуществления "заявления об экологических последствиях".
- d) Проверка и/или сертификация:
- i) если новые условия и процедуры потребуют проведения оценки экологических последствий, то назначенному оперативному органу следует проводить проверку осуществления "заявления об экологических последствиях". В ходе процесса проверки можно было бы использовать контрольные перечни, которые будут включены в приложение к решению об определениях и условиях;

- ii) Исполнительный совет должен иметь право аннулировать любой проект и любые кредиты, полученные в результате этого проекта, если в любой момент времени проект привел к значительным негативным экологическим последствиям.

D. Вопросы, связанные с экологическими последствиями, требующие рассмотрения Сторонами

31. Условия и процедуры для рассмотрения вопросов, связанных с экологическими последствиями, включая последствия для биоразнообразия и природных ресурсов, требуют прояснения и дальнейшего рассмотрения, в частности в связи с подходами II, III и IV. Можно было бы уточнить предложения Сторон, если будут найдены ответы на вопросы, что, когда и кем. Проблемы, касающиеся анализа подходов, а также возможных условий и процедур рассмотрения вопросов, связанных с экологическими последствиями, приводятся ниже для облегчения их рассмотрения. Данный перечень не является исчерпывающим.

- a) *Какие конкретные вопросы, связанные с биологическим разнообразием и природными экосистемами, необходимо решить в рамках условий и процедур для проектов в области облесения и лесовозобновления?*
- b) *Какого рода условия и процедуры могут потребоваться, если в новые условия и процедуры будет включена ссылка на процедуры сертификации лесов?*
- c) *Если проектам в области облесения и лесовозобновления необходимо будет проводить оценку многочисленных экологических последствий, такие положения могут потребоваться для проектно-технического документа?*
- d) *Если потребуются проведение анализа положения в области биологического разнообразия в прошлом и на текущий момент, то будет ли это требование одним из требований для одобрения и каким образом его можно отразить в условиях и процедурах для определения исходных условий проектов?*
- e) *Существует ли необходимость включения в условия определений терминов "оценка экологических последствий" и "стратегическая оценка последствий"?*
- f) *Какого рода руководящие указания и соответствующие условия и процедуры могут потребоваться для проведения оценки экологических последствий? Каким*

образом следует разрабатывать "контрольный перечень" или добавление по вопросам, подлежащим включению в оценку экологических последствий? Какие вопросы могут быть включены в "контрольный перечень" или добавление?

g) Существует ли необходимость в разработке пороговых уровней или критериев для назначенных оперативных органов применительно к предлагаемому одобрению экологических последствий в отношении сценария исходных условий? На какой основе следует разрабатывать такие пороговые уровни или критерии?

Приложение

**ОТДЕЛЬНЫЕ ССЫЛКИ НА СУЩЕСТВУЮЩИЕ УСЛОВИЯ⁹, КАСАЮЩИЕСЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ, В СВЯЗИ
С ПРОЕКТНЫМ ЦИКЛОМ МЧР**

Разработка проекта

Проект решения -/СМР.1 (статья 12), приложение, добавление В, пункт 2:

- a) *описание проекта, включающее цель проекта, техническое описание проекта, включая подлежащую передаче технологию, и описание и обоснование границ проекта;*
- b) *предлагаемую методологию определения исходных условий в соответствии с условиями и процедурами МЧР:*
 - iii) *другие соображения, такие, как описание того, как учитывается национальная или отраслевая политика и обстоятельства, и объяснение того, как исходные условия были установлены транспарентным и консервативным образом;*
- e) *последствия для окружающей среды:*
 - i) *документация об анализе последствий для окружающей среды, включая трансграничные последствия;*
 - ii) *если такие последствия, по мнению участников проекта или принимающей Стороны, считаются значительными - выводы и ссылки на вспомогательную документацию оценки экологических последствий, проведенной в соответствии с процедурами, установленными принимающей Стороной;*
- g) *замечания заинтересованных кругов, включая краткое описание процесса, резюме полученных замечаний и доклад о том, каким образом были учтены полученные замечания.*

⁹ См. документ FCCC/CP/2002/13/Add.2.

Одобрение и регистрация

Проект решения -/СМР.1 (статья 12), приложение, пункт 37:

Назначенный оперативный орган, выбранный для одобрения деятельности по проекту участниками проекта и находящийся с ними в договорных отношениях, рассматривает проектно-техническую документацию и любую дополнительную документацию, с тем чтобы подтвердить выполнение следующих требований:

b) были запрошены замечания местных заинтересованных кругов, было представлено резюме полученных замечаний и был получен доклад для назначенного оперативного органа по вопросу о том, каким образом были учтены любые замечания;

c) участники проекта представили назначенному оперативному органу документацию об анализе экологических последствий деятельности по проекту, включая трансграничные последствия, и если, по мнению участников проекта или принимающей Стороны, эти последствия являются значительными, участники проекта проведут оценку экологических последствий в соответствии с процедурами, установленными принимающей Стороной.

При выполнении этой задачи в соответствии с проектом решения -/СМР.1 (статья 12), приложение, пункт 40:

Назначенный оперативный орган:

a) до представления доклада об одобрении исполнительному совету получает от участников проекта письменное согласие на добровольное участие от имени назначенного национального органа каждой соответствующей Стороны, включающее подтверждение принимающей Стороной того, что деятельность по проекту способствует достижению устойчивого развития;

b) в соответствии с положениями о конфиденциальности, содержащимися в пункте 27 h) выше, передает гласности проектно-техническую документацию;

c) получает в течение 30 дней замечания о требованиях, предъявляемых к одобрению, от Сторон, заинтересованных кругов и аккредитованных при РКИКООН неправительственных организаций и передает их гласности;

d) после истечения крайнего срока для получения замечаний выносит заключение в отношении того, следует ли одобрить деятельность по проекту на основе представленной информации и с учетом полученных замечаний;

e) информирует участников проекта о своем заключении, касающемся одобрения деятельности по проекту. Уведомление, направляемое участникам проекта, включает:

i) подтверждение одобрения и срок представления доклада об одобрении исполнительному совету; или

ii) разъяснение причин непринятия, если деятельность по проекту, согласно сопроводительной документации, считается не отвечающей требованиям, предъявляемым для целей одобрения.

f) направляет исполнительному совету, если он считает, что предлагаемая деятельность по проекту может быть одобрена, просьбу о регистрации в виде доклада об одобрении, включая проектно-техническую документацию, письменное согласие принимающей Стороны, упомянутое в подпункте a) выше, и разъяснение того, каким образом были учтены полученные замечания;

g) передает доклад об одобрении гласности после его препровождения исполнительному совету.

Мониторинг

Проект решения -/СМР.1)статья 12), приложение, пункт 53:

Участники проекта включают в проектно-техническую документацию план мониторинга, который предусматривает следующее:

d) сбор и архивирование всех соответствующих данных, связанных с положениями пункта 37 c) выше.

Проверка и сертификация

Проект решения -/СМР.1)статья 12), приложение:

62. В соответствии с положениями о конфиденциальности, содержащимися в пункте 27 h) выше, назначенный оперативный орган, с которым участники проекта

заклучили договор об осуществлении проверки, передает доклад о мониторинге гласности и:

- a) *определяет, отвечает ли представленная проектно-техническая документация требованиям, предъявляемым к зарегистрированной проектно-технической документации, а также соответствующим положениям решения I7/CP.7, настоящего приложения и соответствующих решений КС/СС;*
- b) *когда это необходимо, проводит инспекции на местах, которые могут включать, в частности, рассмотрение отчетности об осуществлении, собеседования с соответствующими участниками проекта и местными заинтересованными кругами, проведение замеров, наблюдение за сложившейся практикой и проверку точности оборудования для мониторинга;*
- c) *в соответствующих случаях использует дополнительные данные из других источников;*
- d) *анализирует результаты мониторинга и проверяет правильность применения методологии мониторинга для оценки сокращения антропогенных выбросов из источников, а также полноту и транспарентность относящейся к ней документации;*
- e) *при необходимости рекомендует участникам проекта внести соответствующие изменения в методологию мониторинга для любого будущего периода кредитования;*
- f) *определяет сокращения антропогенных выбросов парниковых газов из источников, которые не имели бы места в отсутствие деятельности по проекту МЧР, на основе данных и информации, предусмотренных в подпункте a) выше, и, в соответствующих случаях, полученных в соответствии с подпунктами b) и/или c) выше, используя в этих целях процедуры расчета, соответствующие процедурам, изложенным в зарегистрированной проектно-технической документации и в плане мониторинга;*
- g) *определяет и информирует участников проекта о любых вызывающих озабоченность проблемах, которые связаны с соответствием фактической деятельности по проекту и ее осуществлением зарегистрированной проектно-технической документации. Участники проекта могут рассмотреть такие проблемы, вызывающие озабоченность, и представить соответствующую дополнительную информацию;*

h) представляет доклад о проверке участникам проекта, участвующим Сторонам и исполнительному совету. Этот доклад передается гласности.

63. Назначенный оперативный орган на основе доклада о проверке сертифицирует в письменном виде, что в течение указанного периода времени деятельность по проекту позволила достичь установленного на основе проверки объема сокращений антропогенных выбросов парниковых газов из источников, которые не имели бы места в отсутствие деятельности по проекту МЧР. Он информирует участников проекта, участвующие Стороны и исполнительный совет о своем решении по вопросу сертификации в письменном виде сразу же после завершения процесса сертификации и передает указанный доклад о сертификации гласности.
