



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/14
19 December 1994
CHINESE
Original: SPANISH

气候变化框架公约
政府间谈判委员会

西班牙

根据联合国气候变化框架公约第4和第12条
提交的国家来文内容提要

根据委员会第9/2号决议,临时秘书处拟以联合国各种形式语文提供附件一缔约国呈送的国家来文摘要。

西班牙国家来文可向以下地址索取：
Secretariat of the National Climate
Commission
National Meteorology Institute
C/ de las Moreras 8
28040 Madrid
Spain
Fax: (34-1) 581-9767

西班牙

1. 本文件“西班牙关于《公约》的报告”是按照西班牙政府1993年12月¹批准《联合国气候变化框架公约》²(以下称《公约》)时作出的承诺编写的,《公约》第12条列出了“提供有关履行的信息”的具体内容。

西班牙首次报告的内容

2. 第一章,“国家报告摘要”载有关于该文件内容和结构的简要,也对《公约》最为重视的部门政策和温室气体净排放量的主要数据作了预测。第六至第八章对此有较详细的论述,并提供了(《公约》附件一或二所列的)发达国家在批准方面所要求的信息。

3. 第二章,“概念和一般背景”简述气候系统,较具体地说,气候在人类活动中的重要性,正因如此重要,人们越来越关注气候变化,因为这可能会对自然环境带来巨大变化。该章还概要性地介绍了国内外科学和政治进程,这一进程始于1960年代中叶,最终促成了现被称为地球问题首脑会议的联合国环境与发展会议的举行以及《公约》的生效。

4. 第三章,“有关情况”,摘要叙述有关社会经济活动等多方面的国内形势,这些方面决定对直接涉及受《公约》间接监测的资源的部门的要求。该章提到了可能对气候有影响的全球因素以及西班牙的地理、自然、气候、人口和经济情况。如果与经济合作与发展组织(经合发组织)成员国在有关二氧化碳的能源排放方面作比较,则可对总的情况作一补充。

5. 第四章,“气候预报”简要叙述了目前在气候系统模拟领域的知识,对直至今下世纪中叶的气候情况作预测(在时空上提出气候的主要成分),并说明对区域(即次大陆)带来的可预见影响。这一概要是作为对气候变化问题以及这种变化对我们的地理区的可预见影响作一般介绍。

6. 第五章,“西班牙作出的国际承诺”,详细摘录已通过的或者西班牙参加的国际论坛(联合国、欧洲联盟、经合发组织等等)正在审议的,而且达成的协定以及作出的保证直接或间接影响气候系统和气候的环境或气候领域的决定和政策。

7. 第六章,“主要行动方针:制订全国气候方案”,详细摘录国家一级通过的政策和措施,这些政策和措施大大有助于根据《公约》第12条第2款的要求通过汇减少温室气体和臭氧层前提的排放量并增加其移除量。这是一项战略政策的概要,根

据能源、工业、运输、住房、农业和牲畜养殖业以及林业等领域的各种部门政策作分类。

8. 第七章，“监测温室气体和臭氧层前体”，详列了1990年这一基准年的源的排放物和汇清除的温室气体和臭氧层前体，并对从第六章概述的部门政策推导出的九十年代的趋势作了估计。这份清单是利用政府间气候变化研究小组和经合发组织根据《公约》第12条第1款联合提出的办法，按照政府间谈判委员会核准的方针编制的。

9. 第八章，“其他有关方面的补充资料”，其各节介绍了西班牙在经济方面对《公约》的资金机制作出的贡献，列出了与发展中国家合作和向它们转让(有关气候和气候变化的)技术方面的方案、观察和研究气候系统的方案、有关气候变化的后果方面的宣传和认识方案，并摘要介绍了就西班牙各部门易受气候变化影响方面所从事的研究。

西班牙的报告主要内容预告

10. 西班牙限制温室气体和臭氧层前体和增加汇的政策和措施被列入较广泛的中长期环境战略的范围。西班牙的环境政策必须处理以下五个主要领域中所产生的问题：

- 荒漠化
- 废物管理
- 水资源管理
- 生物多样性管理
- 城市环境质量。

11. 在大多数情况下，缓解或消除上述重点领域的问题所必须采取的行动同时也有利于解决气候变化问题。

12. 西班牙环境战略的主要工具为：

- 部门政策和其他政策之间的部门间协调和统一：目的是确保协调各种标准，在全国实现环境目标。环境问题部门会议有所扩大，使中央政府和自治区处理环境问题的负责人能聚集在一起。1992年5月，出于同样目的，政府设立了全国气候委员会，该委员会协调各部的下述部门实施与气候变化有关的政策的工作。

- 大众的参加：因此于1994年2月设立了环境问题咨询委员会，该委员会由生态学家、私营企业的代表、消费者、青年人以及著名教授和研究人员组成。
- 广泛应用评估环境影响的技术。
- 利用价格制度、政府和企业部门之间的协定、税务改革、更有效的奖惩制度和对公司的环境审查来调整市场机制。

13. 上述战略基础将用来处理主要行动方针的问题：作出努力，纠正导致环境退化种种严重缺点、在国家政策中纳入环境方面的考虑以及在制订超国家环境政策方面进行合作。

14. 具体的说，有关大气层的环境政策可以以下列一般目标来描述：

- 分析和监测大气现状：空气污染、越界问题和全球问题。
- 制订大气方面的环境计划和方案，以管理环境资源和减少或消除污染。
- 研究和分析对大气有影响的生产和消费过程。
- 在这一领域制订基本准则。

15. 下文简介在推动减少温室气体排放量和增加碳汇的措施方面对气候变化有意义的部门政策。

能源政策

16. 能源政策的主旨载于政府通过，国会核准的《全国能源计划》。现行计划的期限为本十年，即1991年至2000年。

17. 《1991年全国能源计划》首次作为主要目标载入了环境保护问题。

18. 《1991年全国能源计划》为减少能源活动对环境的影响，特别是温室效应而列入的主要文书是《节能和能效计划》。该计划分成四个措施方案：

- 节能方案：目的是减少能源最终消费，同时又不影响经济活动水平。该方案针对的是工业（提高燃烧器、火炉和其他设备的功能）、运输（技术和管理措施）以及建筑（更新技术条例和提高用户的认识）。
- 能源替代方案：目的是增加使用天然气，以替代石油产品和煤。该方案针对的是工业（在水泥厂和炼钢业中替换燃油和煤，在窑、火炉等等设备中替换电力）和建筑（在供暖系统中替换煤和燃油）。

- 同时发热发电方案：目的是推广废热的利用和与天然气的混合循环发电。目前能源密集型工业(冶炼、化学、造纸等等)以及医院和饭店正在采用同时发热发电项目。
- 可再生能源方案：规定在热的最终使用和发电方面大力发展可再生能源。

19. 《节能和能效计划》的一个总目标是在《1991年全国能源计划》规定的期限内,按照国内总产值每单位消费初级能源来计算,将能效提高12%。

20. 《1991年全国能源计划》在能源政策方面所列的另一个基本方面是能源供应政策,计划为发电厂作新的投资。在这方面必须要将降低费用、开发国内资源、多样化和环境保护等目标结合起来。因此,值得指出的是,2000年新安装的5,965兆瓦的能力中几乎有70%是不排放二氧化碳的设备:

- 942兆瓦的水力发电能力
- 新建的1,835兆瓦汽油生产能力
- 300兆瓦的燃气轮机
- 从法国进口的1,000兆瓦电力(核能发电)。

21. 为减少除二氧化碳以外的温室气体排放量而制订的目标和措施中值得注意的目标和措施是:

- 通过使用氮的氧化物排放量低的发电机、革新燃烧气、分级燃烧和用天然气“再燃烧”等办法来减少热电站氮的氧化物的排放量;
- 通过改进压缩设备以及测漏和管道修理系统来限制运输和碳氢化合物的分配而引起的甲烷排放量。煤碳工业排出的甲烷将用于生产能源。

工业政策

22. 在工业部门,与环境,特别是与气候有关的措施方案主要是1989年通过的《环境领域工业和技术方案》,方案执行期为1990年至1994年。目的是鼓励环境商品和服务的供应,推动工业部门适应日益增加的环境要求。

23. 已在1990年至1993年执行的与减少温室气体有关的项目的投资总额为689.5 2亿比塞塔。

运输和基础设施政策

24. 一般来说,运输部门最有裨益的行动是鼓励提高能效的运输方式。特别重要的是推广公共客运。

25. 在这方面,《城市运输融资法》于1990年生效,因此,国家总预算中列入了拨给负责城市公共运输的地方组织的款项。国家以这种方式为公共运输的业务费用提供部分补贴,从而鼓励了在拥挤的市区采用公共运输。这样的补贴每年达300亿比塞塔。

26. 也在同样的情况下,《1990-1993年主要城市运输计划》的通过是为了使公共运输设施和车辆现代化。《计划》着重于铁路这一能效最高的运输方式。到今年为止,对贯穿主要城市的铁路网的基础设施的投资总额为682.65亿比塞塔,对更新机车和车箱的投资总额为1000亿比塞塔。

27. 1993年为提高铁路对公路的地位而采取的另一项措施是,对免课用于铁路的柴油税。

农业和牲畜养殖业政策

28. 在农业和牲畜养殖业政策下采取的主要措施可分为以下三大类:

- 节能和多样性措施:
 - 推广铲隙耕植法和最少耕作法的方案
 - 拖拉机维修和改进方案
 - 用生物燃料替代柴油和用以植物为主的油替代燃料油的实验方案
 - 在养猪业中利用猪粪提炼沼气,用以生产能源的方案
 - 推广使用植物茬和剪下的残枝作燃料和产能的方案。
- 有关农业和牲畜养殖业所产生的废弃物的措施:
 - 编写和发行有关牲畜管理的饲养惯例手则,包括以下规则:
 - 猪粪的储存
 - 粪池法
 - 撒猪粪
- 保证较合理使用肥料的措施:
 - 根据土壤、气候和作物特性采用自动确定肥料推荐计量的办法
 - 普及非传统的施肥法

- 宣传有机氮肥使用限量方面的耕作惯例手则： 每年每公顷179公斤氮肥。

林业政策

29. 林业、较笼统地说,自然生态系统在西班牙具有相当的重要性,加上西班牙自然环境资源面临退化的巨大威胁,意味着制订增加和扩大天然碳汇的政策将可在根本上有助于实现《公约》的目标。

30. 在改善和保护森林及其他自然生态系统方面有三个主要行动方案:

- 恢复植被和控制流失的方案:主要目的是检测和控制土壤流失,再生和改良植被。根据该方案从事的主要活动有:
 - 用对环境最有价值的树种进行更新造林
 - 改良现有植被并在生态方面予以改进。

31. 在从事上述活动中使用的基本文书是中央政府和自治区在合作促进盆地复原的水文和林业活动方面签署的协议。

32. 根据上述协议,中央政府在1990年至1993年期间更新造林总面积为63,700公顷,森林改良的面积为108,000公顷。

- 防止生态系统遭受森林火灾之害的方案
 - 预防措施有:
 - 宣传运动
 - 研究森林火灾起因,惩治肇事者
 - 根据《防止森林火灾重点行动计划》推广预防性林业管理办法
 - 还根据上述《计划》推广流动监视,以便进行劝解
 - 救火措施有:
 - 加强救火飞行队
 - 提高救火人员的技能
 - 采用计算机方法预测火灾动向
 - 建立全国性的火灾预报系统
- 防止生态系统遭受虫害和空气污染之害的方案: 1984年设立了一个森林健康问题的部门间常设工作组,以便就森林健康问题以及处理具体问题的战略和行动提供资料。

33. 从1987年至1990年,西班牙在欧洲监测污染对森林影响的网络中设了460个单元,以便研究森林受害的变化,采取纠正措施。

34. 在1993年至1994年,建立了50个代表各种森林系统的永久样地,以便对空气污染和森林健康之间的关系作更深入的研究。

35. 就今后在林业方面的计划而言,制订了一项中长期林业战略,规定在更新造林和保护植被方面作预测。该战略的期限为1993年至2032年,规定分别在2000年、2012年和2032年要达到的目标。

36. 计划的投资总额(报告正文表1)为:1993年39,000亿比塞塔,其中7,000亿将用于目前至2000年。

37. 该计划预定要采取的行动有:更新造林(报告正文表2)8,400,000多公顷(从现在至2000年为1,600,000公顷)和保护森林(报告正文表3)6,770,000多公顷(从现在至2000年为1,330,000公顷)。

38. 关于森林战略第一阶段的《第378/1993号敕令》规定了促进对农业地区森林和森林开发活动的援助制度。

1990年的气体盘存

39. 根据气候变化框架公约政府间谈判委员会的商定,1990基准年的温室气体和臭氧层前体的盘存应符合政府间气候变化研究团和经合组织制定的准则。但是,西班牙是欧洲联盟的成员,有义务利用自然资源和环境状况协调信息系统(CORINE)的大气成分(CORINE-AIR)来制订这些气体的清单,而且用于转换和编入在各类中从事的各项活动所得出的资料时间短促(现已有根据CORINE-AIR编制的1994年6月的清单),因此,本报告列出的清单是用CORINE-AIR的办法编制的,但也提供一些用政府间气候变化研究团/经合组织的办法编制的清单简表。

40. 清单所涉的温室气体有二氧化碳、甲烷和一氧化二氮、臭氧层前体还有氮的氧化物、一氧化碳和甲烷以外的挥发性有机化合物。

41. 对利用气候变化研究团/经合组织颁发编写的气体清单简表作较深入的研究表明,二氧化碳的净排放总量明显高于其他气体,为256,476.9 kt; 如果将西班牙1990年记载的居民数考虑在内,人均排放量为约6.6吨。

42. 清单中其余气体的数字如下: 甲烷-总排放量2,142.5 kt, 人均54.8 kg; 一氧化二氮-总排放量为94.7 kt, 人均2.4 kg; 氮的氧化物-总排放量为1,247.4 kt, 人均31.9 kg; 一氧化碳-总排放量为4,950.6 kt, 人均126.7 kt; 除甲烷以外的

挥发性有机化合物-总排放量为1,118.8kt, 人均28.6kg。

43. 报告正文图示按源列示了各部门的活动在温室气体和臭氧层前体的排放量中所占的百分比。这些活动涉及能源转换(燃料的燃烧和易散性排放)、工业活动、溶剂的使用、农业活动和废料。

44. 除了上述五点外,对二氧化碳这一具体情况加入了与土地使用和林业的变化相应的数值;部分净平衡为负数,即管理森林起二氧化碳汇的作用。

- 在二氧化碳的净平衡中,五分之四以上(87%)源自能源转换,14%源自工业活动,1%源自废物,净平衡总量为102%,多出的2%为被土地使用和林业的变化所吸收的当量(报告正文表5)。
- 甲烷的排放量分农业(41%)、能源转换(35%)和废物(23%),工业活动占1%。
- 三分之二(67%)的一氧化二氮排放量源自农业,五分之一(22%)源自能源转换,百分之十一源自工业活动,少量源自废物。
- 几乎所有氮的氧化物排放量源自能源转换(96%);其余的排放量按所占比重顺序排列分别为废物(2%)、工业活动(1%)和农业(1%)。
- 至于氮的氧化物,一氧化碳的排放量大多源自能源转换(81%),8%源自农业,其余源自废物(6%)和工业活动(5%)。
- 所有的活动多造成除甲烷以外的挥发性有机化合物的排放,尽管程度有所不同--能源转换略过一半(57%),溶剂的使用27%,农业部门约9%,工业活动约6%,废物正好1%。

2000年的气体清单预测

2000年温室气体排放量的预测如下

- 与二氧化碳有关的能源: 276,504.7kt
- 氮的氧化物: 892kt
- 甲烷以外的挥发性有机化合物: 668kt。

45. 对清单中其余化合物(甲烷、一氧化二氮和一氧化碳)以及与能源无关的二氧化碳的排放量演变情况没有作出估计,因为没有可靠的数据或假设,不能对2000年的数值作出估计。

捐 款

46. 西班牙对环境贷款设施的试验阶段捐了1,000万特别提款权。
47. 它还保证在今后三年提供略多于1,200万特别提款权的补充资金。

技术转让

48. 应西班牙的倡议,于1994年制订了《科学和技术促进发展方案》,参加国有西班牙、葡萄牙和19个拉丁美洲国家。

49. 该方案包括属于被称之为IBEROEKA的活动之下的一些革新项目,这项活动作为一个技术转让机制,能推动《气候变化公约》第4条第5款的目标的实现。

50. 各种机构也为拉丁美洲和北部非洲国家的创新技术和可替代能源活动予以供资和促进。值得注意的是与各大学合作利用光生伏打太阳能技术安装供电系统的项目。

51. 总之,西班牙1992年在技术转让方面花费了26.5亿比塞塔,1993年花费了约15亿。

对气候系统的观察和研究

52. 在国际上,西班牙参加欧洲的气候观察和研究工作,在两项最重要的欧洲主动行动中发挥着积极作用,第一项是欧洲全球变化研究网,第二项是欧洲气候支持网。第二项是应西欧气象和水文社的倡议而建立的。

53. 西班牙还在欧洲联盟推广的其他项目中提供合作。值得一提的是处理控制水土流失和沙漠化、水源综合管理和为某些生产部门提供专家支持等问题的项目。

54. 与 Max Planck气象研究所和法国气象局等机构一起制订了气候模拟合作协定,以便在区域气候模拟实验方面进行合作。

55. 在国家一级,《全国研究与发展计划》纳入了一项《全国环境和自然资源方案》,该方案主要包括与气候变化有关的许多活动。目前正在编制一项全国气候方案;它将包括全国所有与气候和气候变化有关的活动,也将载入处理气候变化的原因或减轻其不利影响的措施的联合计划。

56. 就观测工作而言,西班牙拥有一个由125个主要气象台组成的网络、一个由2,000多个测温站和5,000个降雨量测量站组成的气温和降雨量测量网络,还通过在为此而设立的具体观察网络中的成员资格参加国际努力,如本低空气污染监测网监测和评估欧洲远距离传播污染物方案。西班牙利用在Izana (Canary 群岛)专业天文台的一个基础台以及均匀分布在全国的其他6个区域天文台向这项国际努力作出贡献。

注

¹ 西班牙于1993年6月13日在“地球问题首脑会议”期间在巴西的里约热内卢签署了该《公约》。批准书刊载在1994年2月1日的第27期《国家公报》上。

2 联合国大会1992年5月15日第A/AC.237/18(Part II)/Add.1号文件和1992年5月27日第A/AC.237/18(Part II)/Add.1/Corr.1号文件;应气候变化框架公约政府间谈判委员会第十五届会议的建议于1992年4月30至5月9日在纽约(美国)举行。

XX XX XX XX XX