



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.237/NC/4
26 October 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ВЕДЕНИЮ ПЕРЕГОВОРОВ
О РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

РЕЗЮМЕ
НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

АВСТРАЛИИ,

представленного в соответствии со статьями 4 и 12,
Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций
об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Комитета временный секретариат должен обеспечить представление резюме национальных сообщений Сторон, указанных в приложении I, на официальных языках Организации Объединенных Наций.

Текст национального сообщения Австралии
можно получить по адресу:
Department of the Environment
Information Unit
GPO Box 787
Camberra ACT2601
Факс: (06)274-1970

АВСТРАЛИЯ

Введение

1. В июне 1992 года Австралия, вместе с другими 150 странами, на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию подписала Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК). Сдав в декабре 1992 года свой документ о ратификации Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, Австралия стала девятой страной, ратифицировавшей Конвенцию.

2. В национальном сообщении Австралии показано, как она, в качестве Стороны, указанной в Приложении I к Конвенции, выполняет свои международные обязательства. В нем дается предварительный обзор национальных особенностей, влияющих на возможности Австралии предпринимать соответствующие меры реагирования, а также перечисляются те стратегии и меры, которые были приняты на сегодняшний день для борьбы с усилившимся парниковым эффектом.

Национальные особенности Австралии

3. Австралия – самый низменный и равнинный континент на Земле, в котором выпадает меньше всего, после Антарктиды, осадков. По своей территории площадью более 768 млн. га Австралия является шестой по величине страной в мире, но плотность населения в ней составляет всего 2 человека на км². В июне 1991 года население Австралии составляло 17,5 млн. человек, что свидетельствует о приросте в 1,4% по сравнению с прошлым годом. На чистую миграцию приходится 43% такого прироста. В период 1985–1992 годов в Австралии прирост населения был выше, чем во всех других странах, указанных в Приложении I, за исключением Турции.

4. В Австралии множество различных климатических зон. Для большей части континента характерна нерегулярность выпадения атмосферных осадков. Такие стихийные бедствия, как засухи, наводнения, тропические циклоны, мощные ураганы и пожары, являются обычными природными явлениями, требующими проявления гибкости и принятия адаптационных мер.

5. Землепользование в Австралии охватывает широкий круг деятельности, включая сельское хозяйство и лесоводство, меры по сохранению природы, горнодобывающую промышленность, жилищное строительство и инфраструктуру. Содержание двуокси углерода в существующей биомассе лесной флоры оценивается приблизительно в 70 млрд. т. Лесные ресурсы Австралии включают около 41 млн. га природных лесов и 1 млн. га лесопосадок. В признании своей уникальной и очень разнообразной флоры и фауны, Австралия для целей ее сохранения отвела самые крупные в мире по своим масштабам территории, включая 50 млн. га наземных парков и заповедников и около 40 млн. га охраняемых морских и эстуарных зон.

6. Хотя в экономике сфера услуг играет постоянно возрастающую роль (в 90-х годах она составляла 70% ВВП), Австралия в значительной мере зависит от экспорта ископаемых видов топлива. В 1990–1991 годах на экспорт продукции угольной промышленности приходилось 14,5% всего объема экспорта сырья. В Австралии нет своих атомных электростанций, и она строго регламентирует и контролирует создание новых урановых рудников и экспорт урана. Это ярко контрастирует с другими странами ОЭСР, в которых средняя доля потребляемой ядерной энергии составляет около 23,8% от общего объема энергопотребления.

7. В 1989–1990 годах на долю сектора производства энергии, исключая добычу угля и урана, приходилось 5% ВВП, 1% занятости, 60 млрд. австралийских долл. в капиталовложениях и 8% всех государственных поступлений Союза. Вместе со значительным ростом за последние три десятилетия спроса на энергию за этот же период повысилась и эффективность энергетического сектора Австралии. Общий объем выбросов составляет менее 1,4% мирового уровня, хотя объем выбросов на душу населения достаточно высок, что связано с экспортной ориентацией экономики и размерами энергоемких предприятий, например алюминиевых плавильных заводов.

8. По историческим и географическим причинам Австралия широко использует работающий на ископаемых видах топлива автотранспорт, что связано со значительным разбросом населенных пунктов по стране и низкой плотностью поселений в основных городских районах. Автотранспортом осуществляется около 90% пассажирских перевозок и 33% грузовых. В целом доля транспортного сектора в общем объеме выбросов двуокиси углерода от сгорания ископаемых видов топлива составляет около 24%.

9. Хотя Австралия и признает, что еще нет точной научной информации о возможном воздействии климатических изменений на регион, имеются особые уязвимые области, которые требуют принятия мер предосторожности. Например, распространение тропических заболеваний и сельскохозяйственных вредителей может повлечь за собой неблагоприятные последствия для сельского хозяйства и животноводства. Прибрежные районы могут подвергнуться более сильным ураганам и более частым наводнениям, что приведет к увеличению стоимости инфраструктур и услуг.

Австралийский национальный кадастр выбросов парниковых газов (НКПГ)

10. Для составления Австралийского национального кадастра выбросов парниковых газов (НКПГ) Австралия использовала методологию, основанную на методологии МГЭИК.

11. Ключевым вопросом для Австралии является антропогенное сжигание биомассы. Такое сжигание происходит, по крайней мере, уже в течение последних 40 000 лет и представляет собой один из методов обработки земли, который и сегодня используется по всей Австралии. Периодическое специальное сжигание биомассы в контролируемых условиях наносит меньше вреда флоре, фауне и человеку, нежели стихийные пожары. Контролируемое сжигание не влияет на естественный углеродный цикл, и поэтому такие выбросы углекислого газа не были включены в кадастр.

12. В целом, хотя при подготовке кадастра и были учтены современные мировые знания в области оценки выбросов парниковых газов, степень точности информации зависит от качества получаемых данных. Например, в то время как сведения по транспортному сектору имеют достаточно высокую степень точности (плюс или минус 10%), данные по землепользованию и лесному и сельскохозяйственному сектору имеют значительно меньшую степень точности (как правило в два раза). Это объясняется явными сложностями в получении точной информации и статистики по расчистке земли и по содержанию углерода в растительности и почве. Исследования с целью улучшения качества данных будут продолжены.

13. Как показывает кадастр, в 1990 году выбросы в Австралии составили 572 млн. т эквивалента углекислого газа со следующим распределением по видам газов:

- углекислый газ	73,4%
- метан	22,9%
- азотистые оксиды	3,1%
- прочее	0,6%

14. В 1990 году выбросы углекислого газа во всех секторах экономики составили 420 млн. тонн. Большая часть их приходилась на сектор производства и потребления энергии (282 млн. т). Выбросы в земледелии и лесном хозяйстве составили немногим более 30% их общего объема.

15. В энергетическом секторе основным источником выбросов углекислого газа являются комбинаты по преобразованию энергии, на которые приходится 160 млн. тонн. Выбросы в секторе энергетики и энергопреобразования почти в два раза превышают выбросы в транспортном секторе. Выбросы промышленного перерабатывающего сектора составляют всего 1% общего объема выбросов углекислого газа. Основным источником выбросов в биосферу является расчистка земли для сельскохозяйственных нужд, и группа экспертов оценивает эти выбросы между 39 млн. т и 352 млн. т, но, вероятнее всего, они достигают около 156 млн. тонн. В то же время управляемые леса выступают в роли поглотителя, и поглощение углекислого газа этими лесами и в результате улучшения пастбищ оценивается в 25 млн. т, что составляет 16% связанных с расчисткой земли выбросов.

16. В 1990 году выбросы метана составили 6,2 млн. тонн. В эквиваленте двуокиси углерода это равнозначно 131 млн. т, т.е. примерно 23% всех выбросов, оцениваемых в 572 млн. тонн. Основными источниками выбросов метана являются отходы и сельское хозяйство, прежде всего животноводство.

17. Выбросы азотистых оксидов эквивалентны выбросам 17,4 млн. т двуокиси углерода, что составило 3% всех выбросов парниковых газов в 1990 году (572 млн. т). Основным источником выбросов азотистых оксидов является сельское хозяйство.

18. В докладе указываются источники выбросов и других имеющих менее важное значение газов.

Национальная стратегия борьбы с выбросами парниковых газов

19. Основой деятельности по ослаблению воздействия изменения климата служит Национальная стратегия борьбы с выбросами парниковых газов, которая вместе с Национальной стратегией экологически устойчивого развития была одобрена австралийскими властями (на уровне Союза, штатов и на местном уровне) в 1992 году. Важно отметить, что это – целенаправленная стратегия, которая предусматривает поэтапный подход к принятию мер для достижения при наименьших затратах надежных и в долгосрочном плане важных результатов.

20. В качестве первого этапа мер, принятых в рамках этой стратегии, австралийские власти решили осуществить целый ряд инициатив, основанных на всестороннем подходе ко всем источникам, секторам и поглотителям парниковых газов. Основной целью, установленной в Промежуточном плановом задании, является:

стабилизация к 2000 году выбросов парниковых газов (не регулируемых Монреальским протоколом) на уровне 1988 года и снижение к 2005 году этих выбросов на 20%... при условии, что Австралия не будет осуществлять меры реагирования, могущие явно пагубно повлиять на положение в стране или на конкурентоспособность Австралии в торговле, если такие меры не будут приняты другими основными странами, выбрасывающими парниковые газы.

21. К основным инициативам, нацеленным на борьбу с выбросами парниковых газов, относятся:

- структурная реформа энергетического сектора (включая комплексное планирование, предусматривающее сокращение затрат);
- установление таких цен на энергоресурсы, которые более полно учитывали бы реальные экономические, социальные и экологические издержки;
- устранение препятствий для свободной и справедливой торговли природным газом в Австралии;
- поощрение более широкого использования метода комбинированного производства тепла и электроэнергии и возобновляемых источников энергии;
- улучшение использования энергии в домашнем хозяйстве, промышленном, коммерческом и транспортном секторах;
- обеспечение энергопотребителей информацией.

22. В данной стратегии признается необходимость подкрепления политики борьбы с выбросами парниковых газов организационной и структурной реформой, особенно в энергетическом секторе. В соответствии с австралийской федеральной системой правления, ответственность за этот сектор в первую очередь лежит на самих штатах.

Реформа национального рынка электроэнергии

23. Совет австралийских правительств (национальный форум глав правительств для обсуждения широкого спектра стратегических политических вопросов) принял решение о сотрудничестве в осуществлении глобальной структурной реформы электроэнергетического сектора. Для наблюдения за ходом осуществления реформ, которые включают введение конкуренции в секторе производства электроэнергии и создание между штатами сети электропередачи, не зависимой от секторов производства и распределения, был создан Совет управления национальной сетью. Открытие конкурентного рынка электроэнергии запланировано на 1 июля 1995 года.

24. Переход к конкурентному рынку позволит добиться ряда конкретных преимуществ в энергетическом секторе. Конкуренция на рынке создаст условия для правильного ценообразования, что обеспечит принятие мер по повышению энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии и регулированию спроса в тех областях, где это сопряжено с наименьшими издержками.

25. В плане сокращения выбросов парниковых газов это откроет возможность для использования более чистых видов энергии (например, природного газа и солнечной энергии), а также позволит методам комбинированного производства тепловой и электрической энергии и регулирования спроса конкурировать с традиционным способом получения электроэнергии за счет использования угля. Австралия уже является мировым лидером в использовании солнечных технологий, в то время как методы комбинированного производства тепла и электроэнергии и регулирования спроса начинают получать все более широкое применение на производстве.

26. Например, результатом разработанного Комиссией по электроэнергии штата Виктории плана мер по регулированию спроса стало инвестирование 33 млн. австралийских долл. в осуществление мер по более эффективному использованию электроэнергии в коммерческом секторе этого штата. Австралийская компания "Телеком" уже с 80-х годов для целей связи использует фотогальванические технологии, и в то же время широкое распространение в стране стали получать экономические инициативы, стимулирующие повышение спроса на системы нагрева воды за счет солнечной энергии. В Южной Австралии метан, образующийся в местах захоронения отходов, используется для производства дополнительной электроэнергии для государственной сети.

27. Также важно отметить, что создание национального рынка электроэнергии побуждает такие развивающиеся штаты, как Квинсленд, использовать избыточные производственные мощности таких штатов, как Новый Южный Уэльс, в результате чего отпадает необходимость строительства дополнительных электростанций в будущем. Кроме того, ценовая политика, более полно отражающая все затраты по электроснабжению и исключая перекрестное субсидирование, должна способствовать и более существенному инвестированию в энергетическую инфраструктуру.

Инициативы в секторах

28. Осуществление национальной программы мер по управлению энергетическим сектором при участии Союза, штатов и территорий, координируется соответствующим министерским советом. В настоящее время активно изучаются возможности или уже предпринимаются на уровне центрального правительства, правительств штатов и местных органов власти соответствующие меры в области проведения ревизии энергозатрат, применения энергоэффективных строительных материалов и приборов, разработки принципов использования солнечной энергии в жилье и стратегических моделей энергоэффективного развития городов.

29. Признавая важное место жилищного и коммерческого секторов в структуре потребления энергии, в 1992 году премьер-министр провозгласил основные цели эффективного использования электроэнергии в зданиях, принадлежащих государству или занятых государственными учреждениями. Ожидается, что в ближайшие пять лет будет достигнута экономия в 15%, а в течение десяти лет – 25%. В производственном секторе Союз поощряет более экономное использование компаниями энергоресурсов на их предприятиях в рамках таких программ, как Программа ревизии потребления энергии предприятиями, Программа борьбы за более экологически чистое производство и Программа повышения эффективности коммерческой деятельности посредством осуществления природоохранных мер. Система налогообложения также предусматривает меры, позволяющие компаниям делать инвестиции в новые заводы и новое оборудование при возмещении их расходов на охрану окружающей среды. Это побуждает предприятия инвестировать в более энергоэффективные производства. В транспортном секторе правительство с целью экономии энергии и сокращения выбросов двуокиси углерода приняло ряд инициатив, таких, как реформа железнодорожного транспорта и автотранспорта, поощрение технических нововведений, контроль за уровнем выбросов двуокиси углерода от транспортных средств, национальная стратегия более широкого использования велосипедов в качестве транспортного средства, повышение эффективности работы общественного транспорта и парков, использование альтернативных видов топлива, планирование развития городов и их планировка и стратегии в области спроса на услуги транспортной системы.

30. В Австралии устойчивое землепользование начинает привлекать к себе повышенное внимание в плане снижения уровня выбросов парниковых газов посредством укрепления и сохранения возможностей растительных и почвенных поглотителей углерода. Период с 1990 по 1999 год был объявлен Десятилетием бережного отношения к земле, и Союз выделил ассигнования в размере более 320 млн. австралийских долл. на осуществление программ в области рационального использования земельных ресурсов, посадки деревьев и защиты существующей растительности. Сельским производителям предоставляются также налоговые льготы для компенсации их расходов, связанных с охраной окружающей среды. Как часть широкого спектра мер, согласованных в рамках Национальной стратегии экологически устойчивого развития и Национального заявления о лесохозяйственной политике, были также приняты меры по управлению расчисткой земли и рациональному ведению лесного хозяйства.

31. Изучение процессов изменения климата и их мониторинг являются также одной из главных задач основных австралийских научно-исследовательских институтов. Организация стран содружества наций по научным и промышленным исследованиям вместе с Метеорологическим бюро и ведущими университетами осуществляет программу фундаментальных исследований для изучения важнейших аспектов изменения климата. Начато также осуществление одной научно-исследовательской программы с целью углубления понимания процесса климатических изменений, их значения и влияния на адаптационные меры. Австралия также проводит совместную исследовательскую работу на международном, региональном и двустороннем уровнях.

32. Кроме того, был проведен ряд предварительных исследований о последствиях мер реагирования для экономики.

33. О важности привлечения всех заинтересованных сторон к рассмотрению и осуществлению мер по снижению уровня выбросов парниковых газов свидетельствует создание правительством Союза Национальной консультативной группы экспертов по парниковым газам (в составе представителей основных заинтересованных групп общественности) и создание в рамках открытой государственной структуры форумов неправительственных организаций для информирования соответствующих учреждений о последних достижениях (в области науки и политики). Для рассмотрения возможных путей укрепления Национальной стратегии борьбы с выбросами парниковых газов в рамках Межправительственного комитета по экологически устойчивому развитию был создан специальный подкомитет по парниковым газам.

34. В признание глобального характера изменения климата также оказывалась международная помощь развивающимся странам как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Например, Австралия выделила 30 млн. австралийских долл. на осуществление экспериментального этапа, проводимого в рамках Глобального экологического фонда, и планирует также внести взносы и в другие фонды. Оказывались и другие виды помощи через ряд специальных программ в областях, связанных с изменением климата.

Прогнозы на будущее и оценка воздействия принятых мер

35. По текущим оценкам, выбросы парниковых газов в Австралии, если не будет принято никаких мер для сокращения этих выбросов, увеличатся с 572 млн. т эквивалента диоксида углерода в 1990 году до 654 млн. т в 2000 году, т.е. на 82 млн. т, или на 14% превысят уровень 1990 года. Однако эта оценка зависит от точности расчетов и неизменности ряда допущений в отношении, например, цен на нефть, темпов демографического прироста, рынков сельскохозяйственной продукции и технических изменений.

36. Если принимаемые сегодня меры будут осуществляться теми же темпами и в будущем, то, по оценкам, к 2000 году уровень выбросов снизится на 44 млн. т эквивалента двуокиси углерода. При этом меры, направленные на сокращение выбросов из источников, позволят снизить их уровень на 29 млн. т, а меры по укреплению возможностей поглотителей – на оставшиеся 15 млн. тонн.

С учетом существующих мер прогнозируется, что в 2000 году выбросы парниковых газов в Австралии составят 606 млн. т в эквиваленте двуокси углерода, что на 38 млн. т (7%) выше уровней 1990 года.

Направления будущей деятельности Австралии

37. Правительство Австралии всегда рассматривало Национальную стратегию борьбы с выбросами парниковых газов в качестве основы для принятия поэтапных мер реагирования. Проведение Национальной консультативной группой экспертов по парниковым газам обзора этой стратегии позволит определить дальнейшие возможные дополнительные меры. В настоящее время правительство Союза, проводя консультации со всеми заинтересованными сторонами, изучает соответствующие области, на которых в будущем можно было бы сосредоточить усилия. Энергетические службы, развитие городов и инфраструктуры, транспорт, торговля и промышленность, сохранение и укрепление возможностей поглотителей – это те шесть областей, в которых в будущем можно было бы принять соответствующие меры.

38. Межправительственный комитет по экологически устойчивому развитию, в который входят представители Союза и первые министры штатов и территорий, вместе с Национальной консультативной группой экспертов по парниковым газам будут играть ведущую роль в усилиях по оценке возможностей развития Национальной стратегии. Рабочее совещание должностных лиц Союза, которое будет проведено в 1994 году, также будет содействовать изучению возможных дальнейших мер. Правительство Союза осознает необходимость активного участия в этом процессе всех основных заинтересованных сторон и важность их вклада. В то же время из поля будущей деятельности не следует исключать также и международное сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровне.
