



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/NC/10
21 November 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

ИТАЛИИ,

представленное в соответствии со статьями 4 и 12
Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций
об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Межправительственного комитета по ведению переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) временный секретариат обеспечивает распространение на официальных языках Организации Объединенных Наций резюме национальных сообщений, которые были представлены Сторонами, включенными в приложение I.

Примечание: Резюме национальных сообщений, выпущенные до первой сессии Конференции Сторон, имеет условное обозначение A/AC.237/NC/___.

Текст национального сообщения Италии можно получить
по следующему адресу:

Ministry of the Environment
Department for Air Pollution, Acoustic Problems
and Industrial Risks
Via della Serratella in Laterano 33 (4° piano)
Rome

Fax: (39-6) 7725-716

Настоящий документ воспроизводится без официального редактирования.

ВВЕДЕНИЕ

1. Италия представляет свое первое сообщение по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата во исполнение обязательств, взятых ею в соответствии с соглашениями и конвенциями, которые были подписаны в июне 1992 года в ходе встречи на высшем уровне "Планета Земля" в Рио-де-Жанейро.
2. Еще до этой встречи на высшем уровне Италия играла значительную роль среди развитых стран, в рамках Европейского сообщества и в ходе переговоров, инициированных Организацией Объединенных Наций по вопросу заключения глобальной конвенции об изменении климата.
3. Совместное заявление Советов министров по вопросам окружающей среды и энергетики Европейского экономического сообщества (ЕЭС) от 29 октября 1990 года было предложено и принято под председательством Италии. В этом заявлении страны ЕЭС подтвердили свою общую цель и обязательство – принимать меры для предотвращения изменения климата и снижения выбросов парниковых газов, начиная с двуокиси углерода.
4. В частности, принятое на уровне Сообщества обязательство стабилизировать к 2000 году выбросы двуокиси углерода на уровне 1990 года требует от каждого государства-члена разработки программ и инициатив в таких областях, как экологически безопасные методы реконверсии, энергоэффективность в промышленности, преобразование энергии, транспорт, услуги и непромышленный сектор. Это также накладывает на государства-члены обязательство по обеспечению защиты и увеличению потенциала поглотителей двуокиси углерода, прежде всего лесов.
5. Положения заявления Сообщества и закрепленные в нем обязательства являются основой переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата.
6. В ходе этих переговоров, с тем чтобы способствовать прояснению сложных экологических и энергетических проблем, Организация Объединенных Наций поручила Италии организовать и принять в октябре 1991 года Международный симпозиум по содействию внедрению и передаче развивающимся странам и странам восточной Европы усовершенствованных технологий обеспечения энергоэффективности и экологической совместимости (ESETT 1991).
7. В работе этого симпозиума приняли участие представители 45 стран всех континентов, а результаты этой работы являются неотъемлемой частью окончательного текста Рамочной конвенции об изменении климата, подписанной в Рио-де-Жанейро.

РЕШЕНИЯ ЕЭС И КОНВЕНЦИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИТАЛИИ

8. Решения Советов министров по вопросам окружающей среды и энергетики ЕЭС от 29 октября 1990 года, подтвержденные на последующих совместных заседаниях этих Советов 13 декабря 1991 года и 23 апреля 1993 года, упомянутые в заявлениях государств-членов, присоединившихся к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая была ратифицирована парламентом Италии 15 января 1994 года, а также подтвержденные решением Совета министров по вопросам окружающей среды Европейского союза от 23 марта 1993 года по "Механизму мониторинга выбросов CO₂ и других парниковых газов", в краткосрочном плане требуют принятия следующих мер:

- подготовки и публикации национальной программы по ограничению выбросов CO₂;
- составления отчета о выбросах других парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, и о соответствующих мерах ограничения.

9. Закон № 65 от 15 января 1994 года о ратификации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматривает ассигнования в размере 1 500 млн. лир на 1994 и 1995 годы на цели мониторинга и усовершенствования национальных программ стабилизации выбросов парникового газа, обеспечения сотрудничества Италии с Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), финансирования Фонда помощи развивающимся странам и Фонда поддержки секретариата Конвенции.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ CO₂

10. Проект национальной программы ограничения выбросов был представлен в ЕЭС министерством по охране окружающей среды в мае 1992 года. Окончательный же текст был принят Межминистерским комитетом по вопросам экономического планирования 25 февраля 1994 года.

11. Такая доработка позволила лучше проиллюстрировать базовые данные для оценки выбросов в 1990 году, обновить сценарий энергопотребления и более точно определить те технологические, законодательные и финансовые меры, которые могут быть использованы для стабилизации выбросов в 2000 году.

ПЕРВОЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕНИЕ ПО РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

12. Та часть текста первого национального сообщения по Рамочной конвенции об изменении климата, которая касается двуокиси углерода, основана на информации о программах, включенных в национальную программу ограничения выбросов CO₂.

13. В соответствии с руководящими принципами Межправительственного комитета по ведению переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) по составлению первых сообщений странами, включенными в приложение I, в сообщении содержатся:

- оценка национальных выбросов в 1990 году таких соединений, как CO₂, CH₄, N₂O, NO_x, CO, НМЛОС, а также ГФУ, CF₄ и C₂F₆;
- предварительная оценка поглотителей CO₂, связанная с произошедшими в Италии изменениями в землепользовании и лесном хозяйстве;
- описание некоторых мер по ограничению выбросов других парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом;
- все данные, подлежащие представлению в соответствии с руководящими принципами МКП и необходимые для описания политики, программ и мер, оценки выбросов и поглощения парниковых газов, расчета эффективности мер, оценки степени влияния на территорию Италии происходящих изменений климата и описания мер, которые должны быть приняты в этой связи, а также инициатив Италии в области сотрудничества в вопросах изменения климата, исследований и систематического наблюдения, программ информирования и подготовки.

ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В ИТАЛИИ В 1990 ГОДУ

14. Представленные в настоящем документе оценки уровней выбросов основных парниковых газов (CO₂, CH₄, N₂O) и прекурсоров (NO_x, CO₂, НМЛОС) основываются на оценках ЕНЕ, подготовленных для кадастра Европейского союза 1990 года (КОРИНЭЙР). Принято решение не ссылаться на данный кадастр, с тем чтобы обеспечить максимальное единообразие данных о выбросах, представляемых Италией в международные органы. Кадастр КОРИНЭЙР является основой для оценок, представляемых Италией в Европейское агентство по окружающей среде и программу ЕМЕП Женевской конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

15. В 1990 году общий объем выбросов CO_2 в энергетике составил 401,4 млн. т, из которых 34,5% приходилось на производство и переработку энергоносителей, 23,9% – на транспорт, 22,6% – на промышленность, 10,3% – на жилой сектор и 6,6% – на торгово-коммерческие предприятия и учреждения.

16. Эта оценка отличается от данных, представленных Италией Европейскому союзу в соответствии с решением Совета № 93/389/ЕЭС о "Механизме мониторинга выбросов CO_2 и других парниковых газов", где приводилась общая цифра в 421 млн. т CO_2 . Такое расхождение обусловлено следующими причинами:

а) в соответствии с руководящими указаниями девятой сессии МКП, выбросы из международных бункеров (12,5 млн. т CO_2) учитывались отдельно от общенациональных показателей (как упомянуто в пункте 2.3 сообщения);

б) чтобы привести оценки в соответствие с международной статистикой (например, с данными Международного энергетического агентства/Организации экономического сотрудничества и развития (МЭА/ОЭСР)), необходимо было сделать поправку на менее высокую теплотворную способность битума и смазочных материалов (соответственно показатель выбросов CO_2 уменьшился приблизительно на 5 млн. т);

в) оценки основываются на статистических данных бюллетеня Oil Bulletin, в котором публикуется подробная информация о количестве и качестве топлива, потребляемого конечными пользователями, и о деятельности отдельных производств, но не содержится данных о потоках топлива в рамках всей экономической системы, фигурирующих в национальном энергетическом балансе (в результате чего объем выбросов уменьшился еще на 2,1 млн. т CO_2).

17. К тем выбросам, которые связаны с энергетикой, следует добавить 27,6 млн. т CO_2 , попадающих в атмосферу в результате промышленного производства, и 3,7 млн. т CO_2 – лесных пожаров; объем двуокиси углерода, ежегодно поглощаемой лесами Италии, соответствует примерно 40,4 млн. т CO_2 . Таким образом, общий показатель национальных выбросов CO_2 составляет 391,2 млн. тонн.

18. Согласно данным кадастра КОРИНЭЙР за 1990 год, объемы выбросов других парниковых газов и рекурсоров составляли: 3,901 тыс. т CH_4 , 120 тыс. т N_2O , 2,128 тыс. т NO_x , 9,333 тыс. т CO и 2 401 тыс. т НМЛОС. В 1990 году в результате процессов первичной плавки алюминия в атмосферу было выброшено 14 т CF_4 и 1,4 т C_2F_6 .

19. Анализ национальных данных энергопотребления и выбросов CO_2 свидетельствует о том, что по сравнению с другими странами ОЭСР в Италии очень низка энергоемкость (например, в 1991 году показатели потребления первичных энергоресурсов на душу

населения и на единицу валового внутреннего продукта (ВВП) были самыми низкими из семи наиболее промышленно развитых стран). Это можно объяснить различными факторами, к которым относятся: мягкий климат, высокие налоги на энергию, ограниченность национальных энергоресурсов и, наконец, хотя это тоже является немаловажным фактором, программы энергосбережения, осуществляемые за последние 25 лет. Показатель выбросов CO₂ в энергетике в расчете на единицу ВВП – также один из самых низких в ОЭСР.

20. Ввиду низкой энергоемкости достижение национальных задач по ограничению объема выбросов CO₂ потребует таким образом больших затрат, чем в других странах.

СЦЕНАРИЙ-ПРОГНОЗ НА 2000 ГОД И УЖЕ ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

21. Базовый сценарий, принятый для оценки энергопотребления в 2000 году, основывается на данных постоянного технико-экономического анализа. Общие потребности в первичной энергии на 2000 год оцениваются примерно в 190 млн. т нефтяного эквивалента, и в результате их сжигания в атмосферу попадет порядка 463 млн. т двуокиси углерода.

22. Основной переменной экономического анализа по этому сценарию является среднегодовой прирост ВВП в период с 1990 по 2000 год в размере 2% в постоянных ценах в лирах, что соответствует среднегодовым темпам роста в размере порядка 3% до 2000 года.

23. По сравнению с 1990 годом соотношение различных видов ископаемого топлива характеризуется увеличением доли природного газа, прежде всего за счет угля, и соответственно уменьшением объема выбросов CO₂, что объясняется различными коэффициентами вредности выбросов.

24. С целью оптимизации энергопотребления уже осуществлен ряд мер, предусмотренных Национальным энергетическим планом 1988 года (NEP 1988); в частности, удалось значительно снизить уровень потребления и объем выбросов по сравнению со сценарием обычной хозяйственно-производственной деятельности.

25. В целом, рассматриваемые меры направлены на определение возможностей повышения энергоэффективности в рамках отраслевых программ и изменения и модернизации технологических процессов и продукции.

26. Задача ограничения объема выбросов двуокиси углерода неотделима от стратегии и программ развития. Более того, в Италии она включается в любой прогноз запланированного экономического роста в качестве одной из задач охраны окружающей среды и обеспечения эффективного использования энергии и более рационального расходования ресурсов.

27. Первая группа мер связана с производством электроэнергии: комбинированное производство электроэнергии и тепла и выработка электроэнергии независимыми производителями. Эти меры уже предусмотрены вариантами экономической и индустриальной стратегии, которые разрабатывались независимо от задачи стабилизации выбросов.

28. Программы ЭНЕЛ (национальное управление по вопросам производства, передачи и распределения электроэнергии), касающиеся теплоэлектростанций, были положены в основу национального экономического плана 1988 года и предусматривают на период 1994–2000 годов осуществление следующих мероприятий наряду с теми, реализация которых уже началась в 1990–1993 годах:

- закрытие ряда мазутных и угольных электростанций общей производительностью порядка 3 500 Мвт электроэнергии, выработка которых составляет менее 34%;
- строительство новых газотурбинных установок и переоборудование некоторых уже действующих установок в энергоблоки с комбинированным циклом общей мощностью порядка 1 600 Мвт электроэнергии, а также строительство новых электростанций, оборудованных установками с комбинированным циклом, мощностью 1 800 Мвт электроэнергии, средняя выработка которых составляет примерно 45–50%;
- строительство новых электростанций, работающих на традиционных источниках энергии, мощностью около 3 100 Мвт электроэнергии со средней выработкой около 40%.

29. Уже разработанные программы ЭНЕЛ предполагают ассигнования в размере порядка 10 000 млрд лир.

30. Другими важными способами повышения энергоэффективности промышленных систем и уменьшения объема выбросов являются комбинированное производство тепловой и электрической энергии и выработка электроэнергии независимыми производителями. К 2000 году должны быть построены новые электростанции общей мощностью свыше 6 000 Мвт электроэнергии, работающие на возобновляемых или аналогичных источниках энергии. Производство электроэнергии с использованием таких источников стимулируется заключением контрактов на поставку электроэнергии в сеть ЭНЕЛ. Уже одобренные планы развития комбинированного производства тепловой и электрической энергии, а также выработки электроэнергии независимыми производителями предполагают капиталовложения в размере 9 000 млрд. лир.

31. По сравнению с экономическими прогнозами, основывающимися на традиционной технологии, в результате широкого внедрения комбинированного производства тепловой и электрической энергии и независимых производств электроэнергии потребности в

электроэнергии должны сократиться примерно на 4 млн. т нефтяного эквивалента, а объем выбросов CO₂ – примерно на 22 млн. тонн. Это достигается за счет повышения производительности установок и изменения предполагаемого соотношения видов топлива. Удельный уровень выбросов на кВт.ч потребленной электроэнергии сокращается примерно на 7% по сравнению с 1990 годом.

32. Согласно закону № 10/91 о гражданском и промышленном секторах с поправками, внесенными в него последующими законами о бюджете, на цели стимулирования до 1997 года выделяется примерно 2 500 млрд. лир. Эти стимулы соответствуют в среднем 30% общего объема капиталовложений, на который распространяется действие стимулов. Таким образом, общий объем капиталовложений равен примерно 8 300 млрд. лир.

33. Если учесть уже инвестированные средства и допустить, что в среднем на строительство установок уйдет два года, то к 2000 году экономия составит порядка 4 млн. т нефтяного эквивалента при условии, что инвестирование средств начнется к 1997 году. Эта оценка учитывает также тот факт, что примерно 70% экономии получается за счет промышленного сектора (на основании квоты стимулирования, предусмотренной для этого сектора Законом № 10), а остальные 30% – за счет непромышленного сектора.

34. Что касается транспортного сектора, то в рамках мер, описанных в пунктах 36–45, уже осуществляются меры по созданию инфраструктуры и расширению сети общественного транспорта в городах. В последние годы удалось обеспечить также неуклонный рост энергоэффективности новых личных транспортных средств.

35. С учетом последующих изменений и инициатив можно предположить, что к 2000 году в области энергопотребления будет отмечаться среднегодовой рост потребления первичных энергоресурсов в размере 0,9% (сценарий 2 б) и 1,3% (сценарий 2а) при соответствующем увеличении объема выбросов CO₂ на 0,4–0,9%.

ВОЗМОЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОГРАНИЧЕНИЮ ВЫБРОСОВ CO₂

36. Эти инициативы перечисляются ниже.

37. Принятие норм, направленных на:

а) определение минимальных стандартов энергоэффективности для промышленных установок и процессов, а также для оборудования, предназначенного для применения в быту и в сфере услуг;

b) включение проверки на энергоэффективность в процедуры сертификации новых автотранспортных и промышленных транспортных средств с целью постепенного повышения минимальных уровней энергоэффективности; увеличение экономичности транспортных средств, работающих на электрической тяге, особенно для подземных и железнодорожных перевозок;

c) оптимизацию использования имеющихся ресурсов для удовлетворения потребностей в городском транспорте;

d) содействие заключению добровольных соглашений между властями и предприятиями для скорейшего внедрения стандартов энергоэффективности компонентов и процессов путем применения надлежащих стимулов.

38. Определение минимальных стандартов энергоэффективности согласуется с другими мерами, принимаемыми в рамках общеевропейского и национальных планов достижения таких целей, как повышение качества воздуха, ограничение выбросов транспортных средств и применение экомаркировки.

39. Добровольные соглашения, стимулы и информация. Стандарты могут ориентироваться на высшие эксплуатационные и экологические качественные показатели, которых надлежит достичь посредством заключения договоренностей между производителями и властями при использовании соответствующих стимулов и финансирования. В частности, минимальные задачи в области энергоэффективности связаны с прямым и косвенным предоставлением предприятиям средств на техническую модернизацию, охрану окружающей среды и в целом обеспечение занятости.

40. В промышленности важную роль играет рекуперация остаточных продуктов производственных процессов и их утилизация в качестве вторсырья или нетрадиционного топлива в высокоэффективных технологических установках.

41. В области транспорта основными являются меры, предусмотренные резолюцией Межминистерского комитета по экономическому планированию от 7 июня 1993 года "Руководящие принципы деятельности Сообщества в области транспорта, принимаемые по инициативе Италии", которые имеют следующие долгосрочные цели:

a) обеспечить согласованность политики Сообщества в области развития трансъевропейской сети железных дорог, предназначенных для высокоскоростных и комбинированных перевозок;

b) создать интермодальные железнодорожные системы, прежде всего для обработки грузов, и развивать транспортные системы, характеризующиеся более высокой энергоэффективностью и экологичностью;

с) обеспечить техническое усовершенствование региональных путей, обеспечивающих доступ к трансъевропейским сетям, и строительство дополнительных автомобильных дорог и соединений;

д) уделить первоочередное внимание строительству новых трансальпийских железнодорожных линий и расширению существующих автомобильных дорог, пересекающих Альпы.

42. Кроме того, необходимо принять следующие меры:

а) в городах следует разработать программы финансирования и усовершенствования подземных железных дорог и комплексного управления общественным и частным транспортом;

б) повысить энергоэффективность транспортных средств;

с) обеспечить стимулы для замены автотранспортных средств, находящихся в эксплуатации свыше десяти лет.

43. В непромышленном секторе можно принять дальнейшие меры по энергосбережению путем определения стандартов и технологий, направленных на:

а) использование высокоэффективных осветительных систем и устройств;

б) применение высокоэкономичных электроприборов.

44. Что касается обогрева и кондиционирования жилищ, то необходимо пересмотреть требования, предъявляемые к существующим системам.

45. Осуществление всех вышеупомянутых мер должно подкрепляться информационной кампанией в развитие инициативы, уже реализуемой министерством промышленности.

46. Осуществление этих мер может снизить энергопотребление и объем выбросов CO₂ к 2000 году (сценарий 2b) до минимального уровня, упомянутого в конце предыдущего раздела, и обеспечить сохранение этой тенденции в последующие годы.

ВОЗДЕЙСТВИЕ ВЫБРОСОВ В ИТАЛИИ НА МЕХАНИЗМ ХИМИЧЕСКОГО РАСПАДА ОЗОНА В ВЕРХНИХ СЛОЯХ АТМОСФЕРЫ

47. Анализ влияния уровней выбросов в Италии на ограничение масштабов химического превращения озона в кислород и водород при соединении с NO_x в верхних слоях атмосферы, рассчитанного путем умножения объема выбросов различных газов на показатель их потенциала глобального потепления (ПГП), даже с учетом значительной неопределенности в отношении показателей ПГП свидетельствует о следующем:

а) значительное воздействие оказали меры по сокращению выбросов метана, особенно за 20-летний период;

б) выбросы ГФУ-134а оказывают значительное влияние на процесс химического распада озона в верхних слоях атмосферы;

в) существует возможность достичь к 2000 году цели сокращения объема национальных выбросов, способствующих процессу химического распада озона в верхних слоях атмосферы, в течение 20-летнего периода путем применения всех мер, предусмотренных сценарием 2а, в течение 100-летнего периода также с учетом большинства мер, предусмотренных сценарием 2б, и в течение 500-летнего периода с учетом всех мер, предусмотренных сценарием 2в.

48. Что касается конкретной цели стабилизации объема выбросов CO₂, которые имеют огромное значение для стабилизации долгосрочных процессов распада озона в верхних слоях атмосферы, то правительство Италии считает, что усилия, необходимые для выполнения этой задачи, должны координироваться в рамках системы международного сотрудничества. С учетом этой цели Италия недавно:

а) напомнила Европейскому союзу, что для достижения Сообществом цели стабилизации объема выбросов CO₂ необходимо ввести в действие механизм распределения расходов, предусмотренный решениями Совета ЕЭС по вопросам энергетики и окружающей среды от 29 октября 1990 года;

б) внесла во временный секретариат Конвенции предварительное предложение о том, чтобы на одиннадцатой сессии МКП подчеркнуть тот факт, что ограничение действия совместного механизма выполнения обязательств лишь к мероприятиям по снижению выбросов CO₂ не учитывает того, что в 2000 году большинство промышленных стран не сможет удерживать объем национальных выбросов на уровне 1990 года. В этой связи Италия предложила изучить возможность того, чтобы промышленные страны, у которых объем выбросов CO₂, связанных с энергетикой, составляет менее 3% от мирового объема выбросов предприятий энергетики, стабилизировали уровень национальных выбросов за счет технического сотрудничества с развивающимися странами и/или странами центральной и восточной Европы. Техническое сотрудничество такого рода может позволить достичь важных результатов и привести к значительной экономии энергии в промышленности, на электростанциях, в транспортных системах и в секторе услуг.
