



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ  
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.  
GENERAL

FCCC/NC/11  
14 December 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH  
and FRENCH

---

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

**ФРАНЦИИ,**

представленное в соответствии со статьями 4 и 12 Рамочной конвенции  
Организации Объединенных Наций об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) временный секретариат обеспечивает распространение на официальных языках Организации Объединенных Наций резюме национальных сообщений, которые представлены Сторонами, включенными в приложение I.

Примечание: Резюме национальных сообщений, выпущенные до первой сессии Конференции Сторон, имеют условное обозначение A/AC.237/NC/\_\_\_.

---

---

**Экземпляры национального сообщения Франции можно получить по адресу:**

**Mission interministérielle de l'effet de serre  
Secrétariat de la Mission  
Ministère de l'environnement  
20, avenue de Ségur  
75302 Paris Cédex 07SP**

**Факс: (33-1) 40 81 23 93**

---

---

**Приводящийся ниже документ редакционной службой не редактировался.**

## ВВЕДЕНИЕ

1. Осознание опасности увеличения выбросов парниковых газов, особенно CO<sub>2</sub>, для климата побудило правительство Франции проводить, исходя из принципа предосторожности, политику ограничения выбросов этих газов.
2. Такой подход французских властей нашел выражение в их активном участии в международных мероприятиях, в частности в рамках переговоров по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая была ратифицирована Францией 25 марта 1994 года.
3. Обязательство о реализации соответствующих политики и мер с целью ограничения выбросов парниковых газов, предусмотренное в пункте 2 статьи 4 Конвенции, будет выполняться на всей территории Европейского союза усилиями самого союза и его государств-членов в пределах их соответствующей компетенции. Инициативы, выдвигаемые сейчас на уровне Сообщества, исключительно важны и эффективны во многих сферах, включая транспорт, налогообложение топливных материалов, нормативное регулирование различных вопросов (особенно в области окружающей среды) и общую сельскохозяйственную политику.
4. Энергетическая политика, проводившаяся французскими властями после первого нефтяного кризиса, уже позволила весьма существенно сократить объем выбросов CO<sub>2</sub> и, следовательно, уменьшить "вклад" Франции в образование парникового эффекта. В основу этой политики были, в частности, положены следующие элементы:
  - определение строгих правил, направленных на стимулирование энергосбережения. Важным примером в этом плане являются правила отопления жилищ;
  - использование налоговых механизмов. Высокий уровень ставок налога на топливо – более высокий, чем в большинстве развитых стран, – в значительной мере способствовал в прошлом ограничению выбросов углекислого газа. Кроме того, с 1974 года с целью повышения энергоэффективности начали использоваться многочисленные налоговые стимулы, особенно в промышленности и коммунально-бытовом секторе;
  - крупная программа по обеспечению энергосбережения и энергоэффективности, создания и распространения экологически чистых и рациональных технологий. С 1974 года во Франции существует Агентство по энергосбережению, которое оказывает воздействие на конечный спрос и на промышленные предприятия, являясь на протяжении многих лет центром сосредоточения опытных и квалифицированных специалистов;

- создание крупного пула производственных мощностей в атомной энергетике, позволяющего уменьшить выбросы CO<sub>2</sub> не только во Франции, но и в соседних государствах.

5. Благодаря размаху этой политики Франции объем выбросов CO<sub>2</sub> в расчете на душу населения в период 1980–1990 годов уменьшился во Франции в большей мере, чем в каком-либо другом государстве – члене Европейского союза (-26% при среднем показателе в странах Сообщества -19,3%), а в рамках ОЭСР более интенсивное сокращение выбросов этого вещества было зарегистрировано лишь в Швеции (в настоящее время эта страна является членом Европейского союза). Если брать в целом, то в расчете на душу населения и на единицу ВВП объем выбросов, образующихся при использовании ископаемого топлива, в 1990 году был соответственно на 22% и 35% ниже среднего уровня этого показателя в 12 странах Европейского союза и на 44% и 36% ниже его среднего уровня в ОЭСР.

#### **ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В 1990 ГОДУ**

6. В нижеследующей таблице в общем виде показаны выбросы всех парниковых газов. Эта таблица была составлена на основе данных кадастра КОРИНЭЙР, представленных в формате МГЭИК.

	Выбросы в 1990 году (в млн. т)	Выбросы в 1993 году <u>1</u> / (в млн. т)
CO <sub>2</sub>		
Объем выбросов во всех секторах	367	365
Использование энергии	350	351
Промышленные процессы	17	14
CO <sub>2</sub> - Поглощение почвой и лесами	-32,2	-37,2
CO <sub>2</sub> - Чистый объем выбросов	334,8	327,8
(Международные перевозчики - для справки)	(8,6)	(8,9)
CH <sub>4</sub>	2,9	2,83
N <sub>2</sub> O	0,177	0,171
NO <sub>x</sub>	1,725	1,675

	Выбросы в 1990 году (в млн. т)	Выбросы в 1993 году <u>1/</u> (в млн. т)
ЛОС	2,425	2,3
СО	11	10

1/ Предварительные оценочные данные по состоянию на 4 ноября 1994 года.

#### Выбросы CO<sub>2</sub>

7. Как отмечалось во введении, чистый совокупный объем выбросов углекислого газа во Франции в расчете на душу населения и на единицу ВВП крайне мал для промышленно развитой страны - 5,92 т на душу населения и 0,31 т на миллиард долларов ВВП в 1990 году.

8. Их секторальная структура в 1990 году была следующей:

Сектор источников выброса	Совокупный объем выбросов (млн. т CO <sub>2</sub> )	Доля в совокупном объеме выбросов
Энергетика (производство и преобразование энергии)	61	16,5%
Промышленность	88	24%
Транспорт	128	35%
Коммунально-бытовой/ третичный сектор	82	22,5%
Сельское хозяйство	8	2%
<b>ВСЕГО</b>	<b>367</b>	<b>100%</b>

9. Следует подчеркнуть, что зима 1990 года была очень мягкой. При средних климатических условиях объем выбросов CO<sub>2</sub> при использовании энергии ископаемого топлива (без учета электроэнергии) для отопления помещений увеличился бы на 9,5 млн. т, что составляет 3% от совокупного объема выбросов в 1990 году.

10. Весьма незначительное увеличение объема выбросов при использовании ископаемого топлива в период между 1990 и 1993 годами обусловлено главным образом изменчивостью климата: зимой 1993 года условия были весьма близки к обычным. Однако в этой связи следует обратить внимание на два факта, которые не зависят от изменения климата:

- непрерывное увеличение объема выбросов CO<sub>2</sub> в заморских департаментах и территориях в 1990–1993 годах (более чем на 20%);
- постепенное увеличение в тот же период объема выбросов CO<sub>2</sub> в транспортном секторе (5,5%).

11. Это увеличение свидетельствует о продолжении наблюдавшихся в прошлом тенденций. Действительно, в период с 1980 по 1993 год в различных секторах экономики континентальной части Франции были отмечены следующие изменения объема выбросов CO<sub>2</sub> при использовании ископаемого топлива, которые скорректированы с учетом изменения климата:

Транспорт	+39%
Коммунально-бытовой и третичный сектор	-13%
Промышленность и сельское хозяйство	-37%
Электростанции	-76%
Средневзвешенное	-25%

#### Выбросы CH<sub>4</sub>

12. Приведенные данные о выбросах метана и закиси азота весьма неточны, особенно если учитывать неточность методов оценки этих выбросов в сельском хозяйстве и на свалках.

13. Объем выбросов метана в 1990 году увеличился примерно до 2,90 млн. т, при этом доля сельского хозяйства составила более 55% деятельности по удалению отходов, особенно на свалках – 25%, предприятий по добыче и распределению топлива – более 10%, а остальная часть пришлась на его использование.

14. С 1970 года Франции удалось уменьшить объем его выбросов при добыче угля и распределении газа благодаря закрытию многочисленных шахт в этот период и инвестициям в улучшение газораспределительной сети.

15. Увеличение же объема отходов, вывозимых на свалки, безусловно, способствовало в 80-х годах значительному росту объема выбросов метана на свалках. Принятое в 1992 году политическое решение о прекращении сброса отходов на свалках начиная с 2002 года еще не могло дать конкретных результатов.

#### Выбросы N<sub>2</sub>O

16. Выбросы N<sub>2</sub>O в 1990 году достигли примерно 177 000 т, из которых 60% приходится на промышленные процессы, а 35% – на использование удобрений в сельском хозяйстве. Незначительная часть выбросов связана с производством электроэнергии на тепловых электростанциях, работающих на горючем топливе, а также с эксплуатацией транспортных средств.

#### Прекурсоры тропосферного озона

17. Выбросы окислов азота, летучих органических соединений и окиси углерода в 1990 году оценивались примерно в 1,7 млн. т, 2,4 млн. т и 11 млн. т, соответственно. Главным источником выбросов этих газов косвенного действия является использование ископаемого топлива в энергетических целях, причем его доля намного превышает доли остальных источников. Исключение составляют выбросы ЛОС: в их случае столь же значительная доля приходится на использование растворителей.

### **ОПИСАНИЕ ПОЛИТИКИ И МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМА ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

#### **Сокращение объема выбросов CO<sub>2</sub>**

##### Здания

18. Если учесть выбросы тепловых электростанций, связанные главным образом с удовлетворением сезонных потребностей в электрическом отоплении, то на долю сектора строительства придется более одной трети всех выбросов CO<sub>2</sub> во Франции. После первого нефтяного кризиса Франция проводит в этой области жесткую политику энергосбережения, в основе которой лежат меры регламентационного характера в случае новых зданий и меры стимулирования в отношении существующих зданий.

##### Новые здания

19. Еще в 1974 году во Франции при тесном сотрудничестве специалистов строительного сектора была выдвинута инициатива о нормативном регулировании требований к тепловой изоляции новых зданий. Практически необратимый характер принятых решений

по вопросам нового строительства побудил Францию пойти еще дальше в этом направлении и уже сейчас принять упреждающие меры с учетом перспективы постепенного введения все большего числа ограничений для предотвращения парникового эффекта.

- С 1 января 1997 года нормативные требования к тепловой изоляции жилых зданий будут ужесточены с целью экономии энергии за счет перехода от обычного двойного остекления к двойному остеклению материалами с повышенной изоляционной способностью. Благодаря этой мере потребности в отоплении уменьшатся на 5-10%.
- Нормативные требования к изоляции зданий в третичном секторе намного ниже, чем в жилищном, и они будут повышены с целью сокращения энергопотребления на 25%. Новые правила вступят в силу до 1 июля 1997 года для зданий без систем кондиционирования воздуха и до 1 января 1999 года для зданий с такими системами.

20. Эти две меры должны позволить в 2000 году уменьшить объем выбросов на 0,16 млн. т С. Однако эти меры имеют кумулятивный эффект, благодаря чему их долгосрочное воздействие будет намного сильнее краткосрочного.

#### Существующие здания

21. После первого нефтяного кризиса 1973 года во Франции была выработана жесткая политика энергосбережения в отношении существующих зданий, благодаря которой положение существенно улучшилось. Однако в области энергосбережения еще предстоит принять важные экономически эффективные меры. Эта политика будет проводиться с помощью таких мер, как информирование пользователей, нормативное регулирование и стандартизация характеристик нового оборудования, а также посредством стимулирования работ по энергосбережению.

22. Что касается зданий, принадлежащих государству, то правительство поставило перед собой цель осуществить в период 1995-1997 годов капиталовложения со сроком окупаемости менее шести лет. Это должно обеспечить сокращение потребления энергии в них на 12%.

23. Наконец, что касается налоговых мер по борьбе с парниковым эффектом, то Франция предложила своим партнерам по Европейскому союзу ввести налог на топливо, потребляемое в коммунально-бытовом и третичном секторах.

24. В целом принятие мер в отношении существующих зданий должно позволить в 2000 году уменьшить годовой объем выбросов на 3,4 млн. т. С.



### Расширение использования древесины в строительстве

25. Франция решила предпринять меры для расширения использования древесины в строительстве, которые включают в себя три компонента:

- подготовка мероприятий для пропаганды древесины в строительном секторе;
- устранение препятствий к более широкому использованию древесины в строительстве с помощью специальных исследований и разработок и посредством популяризации этого материала;
- разработка стратегии сбыта готовой продукции и полуфабрикатов, изготавливаемых лесопильной промышленностью.

26. Цель заключается в дополнительном сокращении выбросов к 2010 году еще на 0,35 млн. т С по сравнению с 1990 годом.

### **Промышленность**

27. В настоящее время ведутся переговоры с предприятиями наиболее энергоемких отраслей с целью подписания добровольных обязательств, которые позволят значительно уменьшить объем выбросов при использовании органического ископаемого топлива: при уровне деловой активности, наблюдавшемся в 1990 году, размер их сокращения оценивается в 5 млн. т С.

28. Параллельно будет проводиться политика государственной поддержки энергосбережения промышленности, которая предполагает оказание финансовой помощи (поддержка исследований и научных разработок, помощь в демонстрации образцовых инвестиций), а также использование налоговых льгот (исключительный порядок амортизации, освобождение от уплаты налогов или снижение ставок по различным косвенным налогам).

### **Транспорт**

29. На транспорт (без учета морских перевозчиков) приходится более одной трети всех выбросов CO<sub>2</sub> во Франции, причем в этом секторе отмечаются наиболее высокие темпы роста их объемов. Помимо конкретных мер по борьбе с парниковым эффектом, уменьшению выбросов в транспортном секторе также способствуют многие государственные меры, которые по многим причинам необходимы в рамках транспортной политики. Следует отметить, что многие из этих мер зависят от инициатив на уровне Европейского союза.

Перевозка грузов (без учета специализированных легких транспортных средств)

30. В целях улучшения условий для профессиональной деятельности в секторе грузовых автомобильных перевозок в консультации с представителями этой профессиональной группы были приняты различные меры (ужесточение условий для получения профессии, усиление санкций в случае несоблюдения правил и т.д.). Эти меры могут позволить в 2000 году сократить годовой объем выбросов в секторе грузовых автомобильных перевозок на 0,4 млн. т С.

31. С другой стороны, Франция предлагает своим партнерам по Европейскому союзу запланировать постепенное повышение минимальных ставок общесоюзного акциза на бензин, с тем чтобы переложить на транспортный сектор все расходы, которые из-за него несет общество.

32. В период 1990–2000 годов намечается вдвое увеличить объем комбинированных перевозок (автомобильно–железнодорожные), что позволит уменьшить годовой объем выбросов на 0,13 млн. т С. Еще в 1995 году объем кредитов, выделенных сектору комбинированных перевозок, увеличился на 300 млн. франков.

33. Наконец, в рамках Союза будут изучаться технические меры по совершенствованию транспортных средств с целью сократить к 2015 году удельное потребление на 20%.

Перевозка пассажиров и специализированные легкие транспортные средства

34. В 1994 году правительство приняло две меры для сокращения выбросов загрязнителей существующим автомобильным парком, которые окажут влияние также на выбросы CO<sub>2</sub>:

- обязательный ремонт автомобилей, которые в ходе технического контроля были признаны неисправными из-за высокого уровня выбросов загрязнителей, должен позволить уменьшить годовой объем выбросов на 0,32 млн. т С;
- выплата премии в размере 5 000 франков при покупке нового автомобиля вместо произведенного более 10 лет назад с последующим уничтожением старого автомобиля должна обеспечить в короткие сроки сокращение объема выбросов на несколько десятков тысяч т С;

35. С другой стороны, Франция намерена стимулировать следующие меры:

- снижение среднего уровня удельного потребления у новых транспортных средств в Европейском союзе. Этот средний уровень в 2005 году мог бы быть равен, например, 5 л/100 км. С этой целью Франция предлагает изучить на уровне Европейского союза вопрос о возможности создания системы переуступаемых

разрешений. С другой стороны, она начала на национальном уровне изучать вопрос о возможном изменении ставки ежегодно уплачиваемого автомобилистами налога на дороги, с тем чтобы он в большей мере выполнял стимулирующую функцию;

- создание специального автомобиля для городов;
- создание электромобиля и других альтернативных транспортных средств (GPL, GNV).

36. Политика в области городского транспорта будет оказывать большое влияние на объем выбросов CO<sub>2</sub>, поэтому ее целью должно быть ограничение роста потребностей в автомобильных перевозках и содействие использованию тех видов транспорта, которые позволяют экономить пространство и энергию. Поскольку эта политика находится в ведении местных сообществ, их внимание будет обращаться на их ответственность в данной сфере. Помимо оказания этим сообществам инвестиционной помощи в развитии общественного транспорта в объеме 5,5 млрд. франков в год, государство намерено оказывать им помощь в проведении необходимых исследований и их документальном оформлении.

37. Наконец, энергетически эффективной альтернативой использованию автомобиля или самолета для сообщения между городами может стать создание высокоскоростных поездов. К тому же этот вариант позволит вместо энергии ископаемого топлива использовать электроэнергию. Согласно оценкам, годовой объем выбросов CO<sub>2</sub> в 2000 году должен уменьшиться на 0,13 млн. т С.

#### Производство электроэнергии

38. Специфика Франции как производителя электроэнергии, связанная с удельным весом атомной энергетики, существенно сужает свободу маневра в вопросах контроля за изменением объема выбросов в будущем. Сократить выбросы CO<sub>2</sub> можно лишь за счет снижения пиковой нагрузки в электрической сети и перехода на использование электроэнергии вместо энергии ископаемого топлива в секторах, где энергопотребление не зависит от времени года. Так, например:

- ГЭУФ предложит новую систему дифференцированных по времени тарифов (тариф "ТЕМРО", который охватывает шесть временных промежутков с различными тарифными ставками оплаты в течение года), которая должна позволить уменьшить потребление электроэнергии в периоды пиковой нагрузки и сократить в 2000 году годовой объем выбросов на 0,5 млн. т С;

- начатые в 1993 году мероприятия по регулированию спроса на электроэнергию, главным образом сезонного спроса и спроса на электроэнергию в департаментах, не подключенных к континентальной сети (Корсика и заморские департаменты), могут обеспечить дополнительное сокращение годового объема выбросов к 2010 году на 1,7 млн. т С;
- ГЭУФ будет принимать меры для стимулирования более широкого использования электроэнергии в тех секторах промышленности, где преобладают другие виды энергоресурсов и энергопотребление не зависит от времени года; осуществление капиталовложений со сроком окупаемости менее шести лет могло бы позволить в 2000 году сократить годовой объем выбросов на 1,8 млн. т С;
- выравнивание тарифов на электроэнергию на всей территории страны ведет к дополнительному потреблению электроэнергии в изолированных районах, где электроэнергия нередко вырабатывается из ископаемого топлива, или в сельских районах с низкой плотностью населения, где из-за этого могут быть искусственно вытеснены возобновляемые источники энергии. ГЭУФ будет ежегодно затрачивать 100 млн. франков на мероприятия, проводимые с целью предотвращения этих явлений.

#### Увеличение площади лесов с целью более активного поглощения углерода

39. Франция решила активизировать политику оказания государственной помощи лесовозобновлению (содействие облесению наряду с выплатой компенсаций за неполученную прибыль), поставив перед собой цель увеличить площадь территории, на которой оказывается поддержка мероприятиям по лесовозобновлению, с 10 000 га в год в 80-е годы до 30 000 га в год начиная с 1998 года. Эта политика позволит поддерживать вплоть до 2000 года темпы накопления запасов углерода в лесах на уровне 1990 года, что будет компенсировать естественное замедление процесса его накопления в лесах, которые уже существовали в 1990 году и постепенно доходят до стадии зрелости.

#### Изменения в землепользовании

40. Реформа сельскохозяйственной политики 1992 года должна затормозить тенденцию к превращению лугопастбищных угодий и лесов в пахотные земли, которая являлась следствием сельскохозяйственной политики, проводившейся начиная с 60-х годов. Благодаря этому, согласно оценкам, количество выделяемого почвой углерода к 2000 году уменьшится на 2 млн. т С.

### Новые и возобновляемые источники энергии

41. Благодаря всей совокупности принятых в этой области мер (развитие ветро- и гидроэлектроэнергетики; расширение использования древесины в качестве источника энергии, в частности разработка "Плана развития лесоэнергетики", который направлен на создание в ряде экспериментальных районов настоящего лесоэнергетического комплекса для коллективного отопления; наращивание производства биомассы в сельском хозяйстве для ее использования в энергетических целях; использование отходов в энергетических целях) годовой объем выбросов в 2000 году может быть уменьшен на 0,64 млн. т С.

### Другие парниковые газы (метан, закись азота, прекурсоры тропосферного озона)

42. Динамика выбросов этих газов будет зависеть в основном от принятия с той или иной целью различных мер в рамках природоохранной (закон об отходах, запрещающий сброс на свалки обычных отходов, принятие нормативных актов с целью предотвращения загрязнения воздуха автомобилями, охрана вод от загрязнения нитратами) или отраслевой политики (особенно сельскохозяйственной).

43. В то же время будут приниматься конкретные меры нормативного регулирования для ограничения выбросов  $\text{CH}_4$  на существующих свалках и выбросов  $\text{N}_2\text{O}$  на промышленных предприятиях, являющихся наиболее значительными источниками таких выбросов. Инвестиции на предприятиях по производству адипиновой, азотной и глиоксиловой кислот должны привести к сокращению выбросов  $\text{N}_2\text{O}$  в промышленности в период до 2000 года на 72 000 тонн. Размер сокращения выбросов  $\text{N}_2\text{O}$  в сельском хозяйстве, согласно оценкам, в период 1990-2000 годов должен составить 7 500 т  $\text{N}_2\text{O}$  в год.

### **СЦЕНАРИЙ ИЗМЕНЕНИЯ ОБЪЕМА ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ**

44. С учетом настоящей программы объем выбросов, связанных с энергопотреблением, в континентальной части Франции может возрасти с 104,5 млн. т углерода в 1990 году 2/ до 108,5 млн. т С в 2000 году, хотя диапазон отклонений может составить примерно 20 млн. т С. Эта неопределенность связана с непредвиденными изменениями темпов экономического роста, цен на нефть, эксплуатационной готовности атомных станций и климата.

---

2/ Включая перевозчиков и с учетом влияния климата на потребности в отоплении помещений.

45. Что касается других парниковых газов, то принимаемые меры должны создать условия для стабилизации объема выбросов метана в 2000 году на уровне 1990 года и для сокращения объема выбросов закиси азота в два раза, а выбросов оксидов азота и летучих органических соединений – примерно на одну треть.

46. При взвешивании показателей выбросов метана и закиси азота с использованием их потенциала глобального потепления за 100 лет, определенного МГЭИК в 1994 году (24,5 для CH<sub>4</sub> и 320 для N<sub>2</sub>O), получаются следующие чистые объемы выбросов, выраженные в млн. т углеродного эквивалента по методологии МГЭИК (т.е. без поправки на климат, с учетом заморских департаментов и территорий, но без учета перевозчиков).

млн. т С-эквивалента	1990	2000	Прирост
CO <sub>2</sub>	91,3	98	7%
CH <sub>4</sub>	19,4	19,4	0%
N <sub>2</sub> O	15,4	8,1	-47%
Всего	126,1	125,5	0%

47. Вместе с тем следует напомнить о значительной неопределенности, которая существует в связи с этими прогнозами выбросов по причинам, не зависящим от национальной программы предотвращения изменений климата.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

### Сотрудничество с развивающимися странами

48. В 1992 году объем оказанной Францией официальной помощи развитию составил примерно 44 млрд. франков. По показателю отношения объема оказанной помощи к внутреннему валовому продукту (в 1992 году – 0,63%) страна занимает пятое место в ОЭСР. Если взять абсолютные показатели, то в рамках Комитета ОЭСР по оказанию помощи развитию Франция занимает третье место после Соединенных Штатов Америки и Японии.

49. Кроме того, Франция обязалась к концу десятилетия увеличить объем оказываемой помощи до 0,7% ВВП.

### Двусторонняя помощь

50. Параллельно с Глобальным экологическим фондом во Франции был создан Глобальный экологический фонд Франции, бюджет которого на 1994-1998 годы составляет 0,44 млрд. франков. Он должен активизировать помощь Франции в области охраны глобальной окружающей среды, и наделен для этого новыми средствами реагирования. Через него Франция будет стараться финансировать показательные проекты, являющиеся частью более широких программ устойчивого развития.

51. С другой стороны, многочисленные мероприятия, проводимые в рамках оказания официальной помощи развитию, также способствуют предотвращению парникового эффекта в странах-реципиентах.

■ На оказание помощи в реализации проектов в период 1992-1993 годов было выделено 25 млрд. франков в форме субсидий или льготных кредитов, предоставляемых по ставкам ниже рыночных. Примерно 5% этой суммы было израсходовано на мероприятия, способствующие предотвращению парникового эффекта (1,2 млрд. франков). Речь идет о проектах в таких областях, как развитие сельских районов; оптимальное и рациональное использование лесных зон; увеличение масштабов использования отходов, возобновляемых источников энергии и природного газа; оказание поддержки в улучшении управления электроэнергетическим сектором; инвестиции в развитие железнодорожного транспорта и общественного транспорта в крупных городах;

■ Франция считает, что сохранению окружающей среды в целом и предотвращению парникового эффекта в частности также способствовало бы облегчение бремени задолженности бедных стран. С учетом этого в период 1988-1993 годов Франция взяла на себя обязательства в объеме 16,2 млрд. франков. В 1994 году было объявлено об аннулировании части задолженности стран зоны франка в размере 25 млрд. франков с целью смягчения последствий девальвации франка КФА на 50%. Наконец, в 1993 году Франция создала Фонд конверсии задолженности в интересах развития для четырех африканских стран зоны франка, расположенных к югу от Сахары, со средним уровнем доходов. Его цель - осуществить конверсию задолженности в интересах устойчивого развития;

■ Вклад страны в проведение исследований в 1992 году составил 2,5 млрд. франков, причем значительная часть этих средств пошла на финансирование таких специализированных научно-исследовательских организаций, как СИРАД и ОРСТОМ, многие программы которых, особенно в области сельского и лесного хозяйства, в значительной мере способствуют предотвращению изменения климата в развивающихся странах.

### Многосторонняя помощь

52. Для устранения глобальной экологической угрозы, которая нависла над планетой, Франция и Германия еще в 1989 году предложили создать специальный финансовый механизм для решения этой новой проблемы в развивающихся странах. Он был создан в ноябре 1990 года. Для работы на экспериментальной стадии, длившейся три года, было выделено 1,1 млрд. долларов. На этой начальной стадии Франция вместе с Германией была первым донором, внося 0,81 млрд. франков, т.е. 18% всех взносов.

53. В марте 1994 года в ГЭФ были внесены взносы на новый четырехлетний период в размере 2 млрд. долларов. Франция вновь внесла 0,81 млрд. франков. Взносы различных стран определялись по принципу распределения, весьма близкому к принципу AID-10.

54. Что касается размера взносов развитых стран в предотвращение глобального загрязнения, то принцип распределения расходов в будущем следует изменить таким образом, чтобы он учитывал как размер ВВП, так и степень ущерба, наносимого глобальной окружающей среде странами-донорами (уровень выбросов CO<sub>2</sub>).

### Сотрудничество со странами, находящимися на этапе перехода к рыночной экономике

#### Обеспечение безопасности в атомной промышленности

55. Действуя в тесном контакте с Германией, Франция в течение вот уже четырех лет играет ведущую роль в совместных усилиях международного сообщества по повышению ядерной безопасности в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР. В частности, Франция внесла 200 млн. франков (на 1993/94 год) в управляемый ЕБРР Международный фонд обеспечения ядерной безопасности на Востоке и 150 млн. франков – на мероприятия в рамках двустороннего сотрудничества. К этому следует добавить добровольный взнос для МАГАТЭ (в 1992 и 1993 годах – 4 млн. франков) и предоставление в распоряжение Агентства французских экспертов.

56. Основными направлениями сотрудничества являются обеспечение безопасности в процессе эксплуатации, улучшение технических средств и совершенствование нормативных предписаний для атомных электростанций.

57. Цель, преследуемая при осуществлении этих мер, состоит в том, чтобы избежать новых аварий с прямыми серьезными последствиями, которые могут отразиться на атомной энергетике и затормозить ее развитие даже там, где атомные электростанции сконструированы и эксплуатируются надежным образом, и чтобы уберечь сектор, производящий электроэнергию без выбросов CO<sub>2</sub>, который в настоящее время позволяет ежегодно не допускать в соответствующих странах выбросов этого вещества в объеме 60 млн. т С.





### Экономия энергии и уменьшение утечек природного газа

58. Согласно оценкам, благодаря практическим методам, применяемым на Западе, в странах Востока в целом можно добиться экономии энергии в размере примерно 30%.

59. Мероприятия, финансируемые Францией на двусторонней основе, часто являются первым этапом создания механизмов, функционирование которых впоследствии обеспечивается многосторонними финансовыми организациями (Всемирный банк, ЕБРР, программы Сообщества PHARE и TACIS).

60. Однако для обеспечения подлинной эффективности этих разнообразных действий необходимо обращать внимание потребителей энергии на рациональные методы ее использования, а в случае России в рамках этой работы необходимо в первую очередь быстро повысить цены на топливо до мирового уровня.

61. Активное сотрудничество ведется также и в секторе природного газа, где инициатором выступает компания "Газ де Франс", которая, в частности, с 1991 года пытается убедить своих партнеров с помощью разных мероприятий (подготовка кадров, демонстрация технологии...) в эффективности методов газораспределения через сети трубопроводов, изготовленных из полиэтилена.

### ИССЛЕДОВАНИЯ

#### Глобальные изменения климата

62. Что касается изучения физических, химических и биологических аспектов, то проводимая во Франции исследовательская работа по этим аспектам организована по примеру международных программ - Всемирной климатической программы (ВКП) и Международной программы исследований геосферы-биосферы (МПГБ), но, чтобы лучше акцентировать внимание на зависимости изменения климата и глобальной окружающей среды от взаимодействия всех компонентов земной системы, ее объединили в единую французскую программу исследований геосферы-биосферы, которая таким образом охватывает все мероприятия с участием представителей страны, связанные с ВКП и МПГБ.

63. В ожидании создания эффективного международного механизма координации исследований в области социальной экономической теории (международная программа "Человеческое измерение") исследования по общественным аспектам изменения климата объединены в рамках программы "Экономика и общество в условиях глобальных изменений".

64. Общий объем ассигнований, выделенных на мотивационные исследования, в 1992 году составил 180 млн. франков.

### Исследование по вопросам сокращения выбросов

65. Национальное агентство по охране окружающей среды и энергетике (АДЕМЕ) призвано стимулировать и направлять технологические исследования по новым и возобновляемым источникам энергии и рациональному использованию энергии в промышленности, на транспорте и в строительном секторе. Для формирования бюджета Агентства в 1990–1994 годах были выделены ассигнования на сумму 800 млн. франков.

66. Кроме того, следует упомянуть о Национальном институте агрономических исследований, который обеспечивает координацию в процессе реализации программы научных исследований, проводимых с целью изучения уровней и условий осуществления выбросов (или аккумуляирования) парниковых газов в сельском хозяйстве, в которых участвуют различные государственные научно-исследовательские организации. Эта программа позволила в 1992–1994 годах использовать на эти цели порядка 17 млн. франков государственных средств.

### ПЕРСПЕКТИВЫ

67. В национальных сообщениях, которые были к настоящему времени представлены странами, перечисленными в приложении 1, описан весь комплекс программ и мер, которые будут реализованы для обеспечения того, чтобы в 2000 году объем выбросов парниковых газов в этих странах был на уровне 1990 года. Речь идет лишь о первом этапе на пути к достижению конечной цели Конвенции.

68. Затраты, связанные с принятием новых необходимых мер на втором этапе, в разных странах будут сильно отличаться, в частности из-за различий в интенсивности уже предпринятых усилий и результатах, достигнутых в области энергетической политики. Эти различия в стартовых условиях в странах-участниках должны быть в полной мере учтены при определении новых обязательств.

69. Франция считает, что самым эффективным и справедливым способом распределения усилий по сокращению выбросов CO<sub>2</sub> между развитыми странами является осуществление в них всех тех мер по сокращению выбросов, затраты на которые ниже какого-то общего установленного уровня. Самый простой и открытый для всех заинтересованных сторон, а также самый экономичный с точки зрения административных расходов метод достижения этого результата заключается в согласованном введении в этих странах прогрессивных налогов на выбросы CO<sub>2</sub> в рамках их налоговых систем. Этот подход также позволяет свести к минимуму расходы на сокращение выбросов CO<sub>2</sub> в каждой стране.

70. Использование такого "налогового" подхода в достаточно широком масштабе, позволяющем учесть конкурентный характер деятельности, к которой он применяется, будет иметь существенное значение для достижения конечной цели Конвенции. Одновременно следует подчеркнуть важность ликвидации во всех странах механизмов субсидирования,

которые поощряют потребление ископаемого топлива. Субсидирование, в частности, может иметь следствием установление цен на топливо или горючее на уровне ниже мирового, продажу электроэнергии по ценам ниже себестоимости и дотирование некоторых секторов – крупных потребителей энергии, получаемой на основе ископаемого топлива.

71. Формы организации общепланетарных усилий должны быть определены таким образом, чтобы можно было сохранить добросовестную конкуренцию между предприятиями в рамках международной торговли по примеру внутреннего рынка Европейского союза. Одним из приоритетных направлений в организации международной торговли должен быть контроль за тем, чтобы правила торговли не стали непреодолимым препятствием для охраны глобальной окружающей среды. Настало время внести поправки в Рамочную конвенцию об изменении климата и включить в нее положения, аналогичные положениям статьи 4 Монреальского протокола по хлорфторуглеродам, которые позволяют избежать такой ситуации, когда страны, не являющиеся участниками, несправедливо извлекают прибыль за счет международной торговли именно благодаря своему неучастию в коллективных усилиях по охране атмосферы. Перенос производства в другие регионы, который может стать результатом такой практики, был бы несправедлив и неэффективен, а может быть, даже и вреден с точки зрения предотвращения изменения климата.

-----