



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/NC/3
30 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

АВСТРИИ,

представленного в соответствии со статьями 4 и 12 Рамочной конвенции
Организации Объединенных Наций об изменении климата

В соответствии с решением 9/2 Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) временный секретариат обеспечивает распространение на официальных языках Организации Объединенных Наций резюме национальных сообщений, которые представлены Сторонами, включенными в Приложение I.

Примечание: Резюме национальных сообщений, выпущенные до первой сессии Конференции Сторон, имеют условное обозначение A/AC.237/NC/___.

Экземпляры национального сообщения Австрии можно получить по адресу:

Federal Ministry of Environment, Youth and Family Affairs

Unit I/9

Radetzkystrasse 2

A - 1031 Vienna

Факс № (43 1) 71158-4245

ВВЕДЕНИЕ

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года, 158 стран, включая Австрию, подписали Рамочную конвенцию об изменении климата. Цель этой Конвенции заключается в достижении стабилизации концентраций парникового газа в атмосфере для предотвращения тех опасных изменений в климатической системе, которые вызваны деятельностью человека. Стороны Конвенции обязались, в частности, представлять на регулярной основе кадастры выбросов парниковых газов и планы национальных мер, направленных на их сокращение, а также поощрять передачу информации и технологии. В качестве дополнительного обязательства промышленно развитые страны должны сообщать информацию о мерах, которые обеспечат до конца текущего десятилетия снижение выбросов парниковых газов до уровней 1990 года. При этом, однако, не закреплено никакого конкретного обязательства в отношении реализации этого сокращения. Кроме того, промышленно развитые страны обязались оказывать финансовое содействие развивающимся странам, с тем чтобы помочь им в достижении целей Конвенции.

2. 28 февраля 1994 года Австрия стала 58 страной, ратифицировавшей Рамочную конвенцию об изменении климата; 29 мая 1994 года Конвенция вступила в силу.

3. Исходя из принципа осторожности, Австрия в докладах по энергетике, подготовленных федеральным правительством в 1990 и 1993 годах, установила в качестве национального целевого показателя сокращение выбросов углекислого газа (CO₂) на 20% до 2005 года (по сравнению с выбросами 1988 года). В 2005 году объем этих выбросов, включая пирогенные и связанные с производством выбросы CO₂, должен составить 44,3 Мт CO₂. В настоящее время продолжается осуществление мер, направленных на достижение так называемого "торонтского" целевого показателя.

4. Настоящий документ является первым национальным сообщением Австрии во исполнение обязательства представлять секретариату Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) информацию в соответствии со статьями 4.2 и 12 Конвенции. Это национальное сообщение должно быть представлено секретариату к 21 сентября 1994 года.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ АВСТРИИ

5. В соответствии со стратегией Австрии предпочтение в принципе должно отдаваться тем мерам, которые обеспечивают сокращение использования энергии и принимаются главным образом в области конечного потребления энергии, по сравнению с мерами, направленными на изменение структуры топливного баланса. Меры, ориентированные на конечное потребление энергии, должны приниматься в первую очередь в секторах с небольшим частным потреблением, а также в таких областях, как отопление помещений, эксплуатация водонагревательных установок и дорожное движение.

6. Что касается ресурсов, то классификация приоритетности использования источников энергии основана в первую очередь на факторах выбросов CO₂ различными видами источников первичной энергии. Соответственно будут учитываться и другие связанные с изменением климата выбросы. В любом случае предпочтение однозначно должно отдаваться использованию нейтральных по отношению к CO₂ первичных источников энергии по сравнению с источниками, таковыми не являющимися.

7. Для разработки эффективных стратегий защиты климата в начале 90-х годов при австрийском федеральном министерстве по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды были учреждены два органа – Национальная комиссия по выбросам углекислого газа (НКВУГ) и Межминистерский комитет по координации мер, направленных на защиту глобального климата (МКК).

8. Национальной комиссии по выбросам углекислого газа поручены определение научно-технических потенциалов, разработка рекомендаций в отношении мер и стратегий по достижению "торонтского" целевого показателя и анализ соответствующих механизмов на уровне экспертов. Кроме того, она также рассматривает пути сокращения выбросов других парниковых газов и консультирует австрийское федеральное правительство по всем вопросам, связанным с защитой климата.

9. Деятельность этой Комиссии является научной основой для работы МКК. В этом административном органе представлены, в частности, все министерства, имеющие отношение к данному вопросу. Принимая во внимание перечень мер, перечисленных в Докладе об энергетике за 1993 год, где подробно описаны меры по сокращению выбросов CO₂, МКК разрабатывает подробные программы в рамках комплексной национальной стратегии по сокращению выбросов парниковых газов. На регулярной основе Комитет представляет свои доклады Совету министров.

НЫНЕШНЯЯ СИТУАЦИЯ В АВСТРИИ – ДОСТИЖЕНИЯ И ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

10. Правительство Австрии принимает активное участие в разработке и проведении эффективной политики, которая направлена на сокращение к 2005 году объема выбросов CO₂ в стране на 20% по сравнению с 1988 годом. Для поддержки усилий правительства Австрии Межминистерский комитет по координации мер, направленных на защиту глобального климата (МКК), разработал подробный и всеобъемлющий перечень мер по сокращению выбросов парниковых газов. На основе этих мер предполагается, что уже принимаемые меры могут обеспечить стабилизацию выбросов CO₂ в Австрии на уровне 1990 года к 2000–2005 годам.

11. Меры по сокращению выбросов, которые будут осуществлены в течение следующего законодательного периода (1994–1998 годы), обладают, согласно предварительным оценкам, достаточным потенциалом для сокращения уровня выбросов значительно ниже запланированного уровня стабилизации. Однако правительство Австрии в полной мере сознает тот факт, что для последующего сокращения выбросов ему надлежит наращивать свои усилия. Кроме того, оно признает, что любые усилия по сокращению выбросов парниковых газов потребуют много

времени, прежде чем будут достигнуты существенные результаты. Таким образом, даже, если все необходимые правительственные решения и будут приняты до 2005 года, для достижения "торонтского" целевого показателя может потребоваться несколько лет.

КАДАСТР ВЫБРОСОВ В АВСТРИИ

12. В Австрии были составлены годовые кадастры выбросов таких веществ – прекурсоров озона, как двуокись азота (NO_x), окись углерода (CO), не содержащие метана летучие органические соединения (НМЛОС), а также парниковых газов – углекислого газа (CO_2), метана (CH_4) и закиси азота (N_2O) с учетом их трансрегионального значения и существенного объема. Эти кадастры выбросов были составлены с разбивкой по отдельным секторам: электростанции и котельные, промышленность, мелкие потребители и автомобильное движение, а также по видам топлива – нефть, природный газ и уголь.

13. В Австрии кадастры выбросов для NO_x , НМЛОС и CO составляются с 1980 года, а для CO_2 – с 1955 года. Определить какие-либо тенденции выбросов CH_4 и N_2O не представляется возможным, поскольку полные кадастры выбросов этих парниковых газов составляются лишь с 1990 года.

14. В таблице 1 приводятся объемы выбросов в Австрии в 1990 году таких загрязнителей воздуха, как CO_2 , CH_4 , N_2O , NO_x , НМЛОС и CO. Выбросы определялись по методу МКИК. При этом учитывались как пирогенные, так и связанные с производством выбросы.

Таблица 1: Выбросы в Австрии в 1990 году парниковых газов и загрязнителей воздуха (в тыс. метрич. т; CO_2 – в млн. метрич. т), определенные по методу МКИК.

CO_2	CH_4	N_2O	NO_x	НМЛОС	CO
59,2	602,8	4,1	225,5	415,4	1 682,5

Выбросы, возникающие в результате использования бункерного топлива, не учитывались.

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ И ВОЗМОЖНОСТИ ИХ СОКРАЩЕНИЯ В АВСТРИИ

15. Что касается выбросов CO_2 , то в соответствии с рекомендациями состоявшейся в 1988 году в Торонто Конференции Австрия обязалась снизить к 2000 году выбросы CO_2 на 20% по сравнению с уровнем 1988 года.

16. В отношении Австрии было разработано пять сценариев выбросов CO₂. С учетом второстепенного значения связанных с производством выбросов с точки зрения общего объема выбросов в настоящее время и в будущем, а также для облегчения сопоставления различных сценариев основное внимание в этих пяти сценариях уделяется лишь пирогенным выбросам с целью достижения "торонтского" показателя, касающегося только пирогенных выбросов CO₂ и составляющего 42,4 Мт CO₂ в год в 2005 году 1/.

17. Три из пяти сценариев – основной сценарий (ОС), сценарий стабилизации (СС) и сценарий уменьшения (СУ) – были разработаны Австрийским институтом экономических исследований (АИЭИ) по поручению австрийского федерального министерства экономики (ФМЭ). Эти сценарии составлены на период до 2005 года. Два других сценария – новый основной сценарий (НОС) на период до 2005 года и новый сценарий уменьшения (НСУ) на период до 2025 года – были подготовлены соответственно австрийским Федеральным экологическим управлением (ФЭУ) и австрийским Федеральным министерством по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды для его Национального экологического плана (НЭП). Эти различные сценарии проиллюстрированы на диаграмме 1.1 сообщения и в обобщенном виде излагаются ниже.

18. Сценарии АИЭИ, а также сценарий НОС основаны на одних и тех же (полученных АИЭИ) статистических данных по энергетике, которые были незначительно обновлены для разработки более поздних сценариев АИЭИ 2/. Поэтому сценарии ОС и НОС весьма схожи. Основные предположения, положенные в основу этого сценария, заключаются, в частности, в среднем экономическом росте на уровне 2,5–3,0% в стабильных реальных ценах на энергию в стране и в продолжении усилий по оптимизации использования энергии, а также по поощрению возобновляемых и экологически более чистых источников энергии.

На основе сценария ОС предполагается, что в 2000 и 2005 годах в Австрии будут иметь место выбросы CO₂ в объеме приблизительно 63,7 и 66,6 Мт. Это означает увеличение, соответственно, на 10 и 15% по сравнению с 1990 годом (по данным АИЭИ, объем выбросов CO₂ в этом году составил 57,8 Мт).

Объемы среднего годового потребления энергии и угля, которые положены в основу сценария ОС, будут уменьшаться, соответственно, приблизительно на 1,5 и 0,3% в год в период 1990–2000 годов или на 1,4 и 0,3% в год в период 1990–2005 годов.

1/ До настоящего времени учитывались лишь выбросы, связанные с производством в цементной промышленности Австрии. Их доля от общего объема выбросов в Австрии составляет и будет, как ожидается, составлять около 2,1 Мт CO₂ в год, т.е. $\{42,4 + (2,1 \cdot 0,8)\}$ Мт CO₂ в год = 44,1 Мт CO₂ в год.

2/ Демографические данные, лежащие в основе обновленной статистической информации, не учитывают, однако, последствий потенциальных событий, таких, как недавнее решение Австрии вступить в Европейский союз.

19. Как в разработанном АИЭИ сценарии стабилизации, так и в составленном тем же Институтом сценарии уменьшения описывается такая ситуация в Австрии, при которой сокращение выбросов CO₂ будет достигнуто благодаря дополнительной экономии энергии и структурным изменениям. В остальном, общие экономические условия аналогичны условиям, на которых основан сценарий ОС.

20. Сценарий уменьшения предполагает повышение энергоэффективности, что обеспечит возможности для энергосбережения, которые в целом считаются реальными с экономической точки зрения, а в сценарии стабилизации потенциал энергосбережения используется лишь приблизительно на одну треть. Возможности энергосбережения, выявленные ФМЭ, были использованы в качестве вводимых параметров для расчета сценария.

Сценарий СС направлен на снижение к 2005 году выбросов CO₂ в Австрии до уровня 1990 года, т.е. до 57,8 Мт CO₂. Это предполагает уменьшение объема потребления энергии и угля в период 1990–2005 годов приблизительно на 2,1 и 0,5% в год, соответственно.

Согласно сценарию СУ, у Австрии может появиться возможность сократить к 2000 и 2005 годам свои выбросы CO₂ приблизительно до 47,8 и 42,8 Мт в год. Это означает сокращение приблизительно на 17 и 26% по сравнению с уровнем 1990 года, соответственно.

При условии реализации сценария СУ до 2000 или 2005 года объемы среднего годового потребления энергии и угля будут снижаться, соответственно, приблизительно на 3,8 и 0,7% в год (период 1990–2000 годов) или на 3,8 и 0,8% в год (период 1990–2005 годов).

21. И наконец, хотя в сценарии НСУ также используются полученные АИЭИ последние статистические данные по энергетике, он основан на многоуровневом подходе. Этот сценарий построен, исходя из самых благоприятных предположений относительно развития необходимых энергетических служб. Так, например, он предусматривает, что в период с 1990 по 2005 год население Австрии увеличится на 15%, площадь жилых районов – на 10% и мобильность (в километрах на душу населения) – на 44%. Этот сценарий основан также на весьма благоприятных прогнозах в отношении развития технологий использования и преобразования энергии; при этом рассматриваются лишь те технологические варианты, которые не выходят за пределы реальности.

В соответствии со сценарием НСУ выбросы CO₂ в Австрии уменьшатся к 2000 и 2005 годам приблизительно до 46,2 и 41,2 Мт в год, соответственно. Это означает уменьшение примерно на 18 и 27% по сравнению с уровнем 1990 года (по данному сценарию – 56,4 Мт CO₂).

В случае реализации сценария МСУ до 2000 или 2005 года объемы среднегодового потребления энергии и угля будут уменьшаться соответственно приблизительно на 1,9% и 1,2% в год в период 1990–2000 годов или на 2,0% и 1,3% в год в период 1990–2005 годов.

22. С другой стороны, временное удаление CO_2 из атмосферы сводится лишь к нескольким мерам, которые пока еще не реализованы. Годовое увеличение удаляемого объема CO_2 (1990–2005 годы) благодаря облесению (приблизительно 2,5 Мт CO_2 в год), изменениям в управлении лесным хозяйством (приблизительно 4,1 Мт CO_2 в год) и увеличению в два раза использования древесных продуктов длительного пользования (приблизительно 0,2 Мт CO_2 в год) составит приблизительно 6,8 Мт в год. Этот показатель, однако, является скорее потенциальной и, следовательно, максимально возможной величиной.

23. Что касается выбросов CH_4 и N_2O , то самые последние прогнозы на 2000 год были составлены Ортофером и Хаклем в 1993 году, Штейнлехнером и другими экспертами в 1994 году, а также Ортофером и Кнофлахером в 1994 году. В 2000 году выбросы CH_4 и N_2O составят приблизительно 600 000 т и 4 200 т., соответственно.

ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ АВСТРИЕЙ МЕРЫ И ПОЛИТИКА

24. Межминистерский комитет по координации мер, направленных на защиту глобального климата (МКК), разработал – на основе, в частности, доклада по энергетике за 1993 год – подробный перечень мер в поддержку усилий Австрии по сокращению выбросов парниковых газов в стране. В этом перечне излагаются меры, которые уже осуществляются, запланированы на следующий законодательный период (1994–1998 годы) или находятся на стадии разработки и потребуют, возможно, больше времени для своей успешной реализации.

25. Меры, находящиеся на стадии реализации, кратко изложены в таблице 4.1 в главе 4.2 настоящего сообщения. Хотя в основном эти меры направлены на сокращение выбросов CO_2 , некоторые из них касаются также других парниковых газов. Они сгруппированы по отдельным секторам – энергоснабжение и преобразование энергии, дорожно-транспортное движение, промышленность, мелкие потребители, сельское хозяйство и отдельно – межотраслевые меры.

26. Лишь для части этих мер была проведена оценка их воздействия на сокращение выбросов в 2000 году. В качестве первого грубого приближения, отражающего нынешний уровень знаний, можно констатировать, что общее воздействие таких мер приведет в 2000 году к сокращению выбросов CO_2 приблизительно на 4,3–5,1 Мт в год. Если принять во внимание прогнозируемое увеличение выбросов CO_2 в Австрии с 57,8 Мт в 1990 году до 63,7 Мт в 2000 году, согласно разработанному АИЭИ основному сценарию, то меры, определенные до сих пор в количественном отношении, едва ли будут достаточны для нейтрализации увеличения выбросов, имевших место с 1990 года.

27. С учетом также мер, изложенных в таблице 4.1 настоящего сообщения, по которым был или пока не был произведен количественный расчет, у Австрии, согласно предварительным оценкам, может появиться возможность стабилизации своих выбросов CO_2 примерно к 2000–2005 годам. Необходимо, однако, иметь в виду, что в основном сценарии АИЭИ уже используется ряд конкретных предположений и мер, направленных на оптимизацию использования энергии. Следует еще проанализировать, в какой степени принимаемые в настоящее время меры обеспечат или превысят показатель сокращения выбросов CO_2 , который прогнозируется в основном сценарии АИЭИ.

28. Сочетание нынешних мер с дополнительными мерами, которые запланированы на следующий законодательный период, значительно расширяет возможности для сокращения выбросов CO₂ в Австрии. Это – полный комплекс дополняющих друг друга мер, который включает в себе крайне трудный для количественного определения потенциал сокращения выбросов CO₂ и который может, вероятно, обеспечить их сокращение гораздо ниже уровня стабилизации. Однако с учетом того, что большинство мер по сокращению выбросов требует значительного времени для своей широкомасштабной реализации и может обеспечить более эффективное сокращение, чем уровень стабилизации, крайне важно разработать оптимальный график, гарантирующий оперативную реализацию намеченных мер без неоправданных задержек. Это согласуется с рекомендациями, которые были выдвинуты Австрийской комиссией по выбросам CO₂.

ОЦЕНКА ВЕРОЯТНОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И АДАПТАЦИОННЫЕ МЕРЫ В АВСТРИИ

29. Горы в Европе являются особенно уязвимыми с точки зрения изменения климата. Сложная топография горных районов затрудняет прогноз погоды, что осложняет прогнозирование конкретных последствий изменения климата. Тем не менее ясно, что изменение климата усугубит нынешнюю серьезную стрессовую ситуацию в горных районах Европы, которым уже угрожают нарастающее загрязнение и деятельность населения.

30. В отношении Австрии предполагается, что увеличение в два раза концентрации CO₂ в атмосфере по сравнению с уровнями до ее индустриализации, которое произойдет, как ожидают, в течение первой половины следующего столетия, приведет к повышению температуры, причем максимально зимой (приблизительно на 3°C по сравнению приблизительно с 2°C в среднем ежегодно), к увеличению зимних осадков (приблизительно на 10–20%), к уменьшению осадков в летнее время, а также к сокращению количества дней, когда на земле сохраняется снежный покров, на 10–20 дней на каждый градус Цельсия в год на высоте до 2 500 метров.

31. Кроме того, представляется вероятным, что, если температура повысится на 2°C на всех высотах, то снежный покров в течение, по крайней мере, одного месяца будет сохраняться лишь на высоте свыше 500 м. Все австрийские ледники уменьшатся в своих размерах, а многие из них полностью исчезнут. Вместо снега зимой будет выпадать чаще дождь, что будет приводить к увеличению стока. Летом, напротив, сток будет уменьшаться вследствие, вероятно, более интенсивного испарения.

32. Для адаптации к новым условиям лесам необходимы обычно столетия, поэтому им будет нанесен особенно большой ущерб. С учетом резкого изменения наиболее уязвимых стадий жизненного цикла большинства биологических видов, а также того, что защитные леса находятся в неудовлетворительном состоянии, поскольку, в частности, значительная часть молодых растений повреждена оленями и, следовательно, погибнет, принимая также во внимание загрязнение воздуха и другие факторы стресса, такие, как усиленное размножение вредных насекомых и биологических болезнетворных организмов, более частые лесные пожары, разрушительные ураганы и потепление как таковое, делается предположение о том,

что в целом изменение климата – в зависимости от экологического диапазона видов древесной растительности и от адаптационных мер в лесном хозяйстве – может привести к изменениям в структуре древесной растительности и к частичному обезлесению гор южной и центральной Европы. В уже засушливых районах Австрии может увеличиться площадь лесостепей.

33. Мелководные озера и водостоки будут подвержены серьезному воздействию, при котором претерпит изменения биологическое разнообразие – количество холоднолюбивых видов, например, может резко сократиться, и они могут даже исчезнуть – и увеличится биомасса некоторых организмов. Следует ожидать разрыва пищевых цепей. В период более теплых времен года увеличение осадений кальция, обусловленное повышением интенсивности фотосинтеза, может оказать разрушительное воздействие на берега озер, которые уже насыщены кальцием.

34. Может быть подорвано хозяйство горных районов. Повышение на 1°C средней температуры в сочетании с сухой зимой может сократить период сохранения снежного покрова в Альпах на высоте 1 500 м на 40%, что будет иметь самые серьезные последствия для туризма и горнолыжных станций. Более сухая погода негативно также скажется на энерго- и водоснабжении, навигации и здоровье людей.

35. За исключением мер, направленных на облесение и изменение методов управления лесным хозяйством, подробная программа адаптационных мер в Австрии пока еще не разработана.

36. На диаграмме 1.1, приведенной на стр. 6, показана эволюция пирогенных выбросов CO₂ в Австрии с учетом всех видов использования энергии. При этом выбросы CO₂, связанные с производством, не учитываются.
