



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/NC/7
25 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ,

представленного согласно статьям 4 и 12 Рамочной конвенции
об изменении климата Организации Объединенных Наций

В соответствии с решением 9/2 Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК) временный секретариат издает на официальных языках Организации Объединенных Наций резюме национальных сообщений, представленных Сторонами, включенными в приложение I.

Примечание: Резюме национальных сообщений, изданные до начала первой сессии Конференции Сторон, имеют условное обозначение A/AC.237/NC/____.

По вопросам получения текста национального сообщения
Соединенных Штатов Америки следует обращаться
по следующему адресу:

U.S. Government Printing Office
Superintendent of Documents, Mail Stop: SSOP
Washington, D.C. 20402-9328
ISBN 0-16-045214-7

ВВЕДЕНИЕ

1. В июне 1992 года видные деятели и граждане 176 стран собрались в Рио-де-Жанейро для того, чтобы согласовать направления совместной деятельности по сохранению и повышению качества глобальной окружающей среды. Встреча на высшем уровне "Планета Земля" пробудила надежды и чаяния народов мира и дала толчок осуществлению обширных планов, направленных на устранение наиболее серьезных опасностей для окружающей среды. Мы разделяем общие идеи о необходимости обеспечения более высокого качества жизни для нас самих и для наших детей.

2. На встрече на высшем уровне "Планета Земля" Соединенные Штаты вместе с другими странами подписали Рамочную конвенцию об изменении климата – международное соглашение, конечная цель которого заключается в том, чтобы:

"добиться... стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе".

3. Соединенные Штаты и мировое сообщество стоят перед угрозой глобального изменения климата; по мнению большинства ученых, эта угроза является реальной. Не вызывает сомнения тот факт, что деятельность человека приводит к увеличению атмосферных концентраций парниковых газов, особенно двуокиси углерода, метана и закиси азота. Согласно прогнозам, полученным в рамках соответствующих моделей, рост концентраций парниковых газов вызовет изменение климата на местном, региональном и глобальном уровнях и может иметь неблагоприятные последствия для экологических и социально-экономических систем. Как свидетельствуют имеющиеся в настоящее время наиболее качественные прогнозы, процесс изменения климата может протекать гораздо более интенсивно, нежели любые естественные изменения в течение последних 10 000 лет. Следует, конечно, отметить, что в отношении масштабов, сроков и региональных структур изменения климата существуют некоторые неопределенности. Однако любое реальное изменение климата, вызванное человеком, по всей вероятности, будет необратимым в течение многих десятилетий или даже столетий с учетом значительной продолжительности пребывания парниковых газов в атмосфере и инерционных качеств системы.

4. Памятуя об этой глобальной угрозе, президент Клинтон, выступая в 1993 году по случаю Дня Земли, заявил следующее:

"Мы должны возглавить деятельность по решению проблем глобального потепления, которое может привести к тому, что наша планета и ее климат станут менее благоприятными и более враждебными для жизни человека. Сегодня я вновь подтверждаю свое личное обязательство и объявляю об обязательстве нашего государства сократить к 2000 году национальные выбросы парниковых газов до

уровня 1990 года. Я поручаю своему правительству подготовить эффективный, с точки зрения затрат, план., который может обеспечить и в дальнейшем тенденцию сокращения выбросов. И такие меры следует рассматривать не как стремление повысить степень бюрократии или нормотворчества или уровень неоправданных затрат, а в качестве обращенного ко всем американцам призыва мобилизовать свои творческие и созидательные силы с целью разработки наилучшей и наиболее эффективной, с точки зрения затрат, технологии".

5. В октябре 1993 года Соединенные Штаты опубликовали План действий в области изменения климата, в котором подробно рассматриваются меры, принимаемые Соединенными Штатами на начальном этапе в ответ на изменение климата. В Плане в общих чертах указывается полный набор мер по сокращению нетто-выбросов, охватывающих парниковые газы во всех секторах экономики. Он ориентирован на взаимодействие между правительством и частным сектором с целью решения этой неотложной проблемы, и в настоящее время этот План осуществляется быстрыми темпами. План закладывает основы участия Соединенных Штатов в мероприятиях, осуществляемых международным сообществом с целью решения проблемы изменения климата. И наконец, этот План предусматривает процесс наблюдения за эффективностью его осуществления и адаптации в связи с изменением существующего положения.

6. Доклад о климатической деятельности представляет собой первое официальное сообщение Соединенных Штатов, представляемое в соответствии с положениями статей 4.2 и 12 Рамочной конвенции об изменении климата. Он отражает современные особенности осуществляемой в настоящее время программы Соединенных Штатов. В нем не предпринимается попыток определить дополнительные программные мероприятия или меры, которые Соединенные Штаты могли бы в конечном итоге осуществлять по мере прогресса в решении проблем изменения климата, или пересмотреть осуществляемый Соединенными Штатами План действий в области изменения климата. Он не заменяет собой протекающий в настоящее время или будущий процесс принятия решений в административной или законодательной сферах или дополнительные меры, осуществляемые в частном секторе или с его помощью. Этот документ, подготовленный в соответствии с требованиями о представлении официальной отчетности, предназначен также для определения существующей политики и мер и, следовательно, для оказания помощи в разработке основ для рассмотрения будущей деятельности.

7. Этот документ был подготовлен с помощью методологий и формата, согласованных на девятой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата (МКП/РКИК). Мы полагаем, что это сообщение вместе с сообщениями других стран будет проанализировано и обсуждено в ходе процесса оценки деятельности Сторон Конвенции. Мы надеемся, что меры, подробно рассмотренные в настоящем документе, послужат полезным примером возможных направлений деятельности в будущем.

8. В настоящей главе кратко рассматриваются научные знания о климатических системах, в контексте которых осуществляется деятельность Соединенных Штатов, а затем представляется обзорная информация по программе Соединенных Штатов, которая подробно рассматривается в последующих разделах этого доклада. В частности, Соединенные Штаты включают в этот доклад следующую информацию:

- информацию о национальных особенностях, которые служат контекстом для деятельности Соединенных Штатов в рамках их кадастра выбросов парниковых газов;
- информацию о программах смягчения последствий изменения климата; программах адаптации к изменению климата; программах научных исследований и профессиональной подготовки;
- информацию о международной деятельности, включая взносы в международные механизмы финансирования, предназначенные для решения проблем изменения климата; и
- краткую информацию о дальнейших направлениях деятельности Соединенных Штатов.

НАУЧНЫЕ ЗНАНИЯ

9. Уже на протяжении достаточно длительного периода времени научное сообщество отмечает, что деятельность человека может вызывать глобальные изменения климата. В течение последних нескольких лет достигнут широкий международный консенсус по этому вопросу (он также находит свое отражение в докладах об оценке, подготавливаемых Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК); это резюме подготовлено на основе такого согласованного мнения. Поскольку мероприятия, осуществляемые Соединенными Штатами, в конечном итоге определяются степенью нашего научного понимания, в настоящем разделе следует обеспечить соответствующий анализ этой информации.

10. Характер погоды и климата определяется таким энергетическим источником, как солнце (см. рис. 1-1 на стр. 6 сообщения на английском языке). Земля перехватывает солнечное излучение (коротковолновая и видимая части спектра). Около одной третьей части такого радиационного потока отражается, а оставшиеся две трети поглощаются различными компонентами климатической системы, включая атмосферу, океаны, поверхность суши и биоту. В долгосрочной перспективе энергия, поглощаемая за счет солнечной радиации, компенсируется уходящей радиацией, теряемой системой земной атмосферы. Это земное излучение принимает форму длинноволнового излучения в инфракрасной невидимой части спектра. Интенсивность такой уходящей радиации определяется температурой системы земной атмосферы.

11. Некоторые процессы, протекающие в природе, и некоторые виды деятельности человека могут нарушать баланс между энергией, поглощаемой Землей, и энергией, излучаемой в форме длинноволновой инфракрасной радиации. Эти процессы имеют как естественный (включая изменения в солнечной радиации и вулканические извержения), так и антропогенный характер, определяемый методами деятельности в секторах промышленности и землепользования, в ходе осуществления которой могут высвободиться или удаляться "парниковые" газы, способные удерживать тепло, и в результате состав атмосферы может изменяться.

12. Парниковые газы включают водяной пар, двуокись углерода (CO_2), метан (CH_4), закись азота (N_2O), хлорфторуглероды (ХФУ), гидрохлорфторуглероды (ГХФУ), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ) и озон (O_3). Хотя водяной пар оказывает наибольшее воздействие, на глобальном уровне деятельность человека не имеет прямых последствий для его концентраций. Несмотря на то, что большинство таких газов встречается в природе (за исключением ХФУ, ГХФУ, ГФУ и ПФУ), деятельность человека в значительной степени способствует росту их атмосферных концентраций. Многие парниковые газы характеризуются продолжительным временем пребывания в атмосфере (от нескольких десятилетий до нескольких столетий); это означает, что время, необходимое для возвращения атмосферы в нормальное состояние, может быть, при наиболее благоприятных обстоятельствах, весьма длительным.

13. Международно признанные научные принципы свидетельствуют о том, что рост концентраций парниковых газов в конечном итоге приведет к росту температуры атмосферы и океанических пространств и может изменить сопутствующие конфигурации циркуляции атмосферы и погодные условия. Прогнозы, сделанные в рамках крупных климатических моделей, разработанных с помощью ЭВМ, говорят о том, что устойчивое изменение средней температуры глобальной атмосферы в результате удвоения концентраций CO_2 или эквивалентного химического соединения вряд ли выходит за пределы интервала $1,5-4,5^\circ\text{C}$ ($2,5-8^\circ\text{F}$); согласно наилучшим оценкам, такое изменение составляет $2,5^\circ\text{C}$ ($4,5^\circ\text{F}$). Как свидетельствуют оценки, повышение уровня моря, связанное с таким удвоением концентраций, составляет от нескольких сантиметров до одного метра (от двух дюймов до трех футов); согласно наилучшим оценкам, такое повышение уровня моря составляет около 20 см (8 дюймов). С учетом того, что земная система обладает высокой тепловой инерцией, устойчивое потепление в результате роста уровней парниковых газов наступит только через многие десятилетия после выбросов этих веществ в атмосферу.

14. Хотя в рамках современного анализа невозможно с уверенностью предсказать сроки, масштабы или региональную структуру процесса изменения климата, наиболее надежная научная информация свидетельствует о том, что такие изменения, скорее всего, будут иметь место, если концентрации парниковых газов по-прежнему будут возрастать.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ: КОНТЕКСТ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ США

15. Степень защищенности государства от изменений климата и его способность реагировать на них в значительной степени определяются его институциональными и государственными структурами, экономическими механизмами, схемами энергопользования и землепользования, а также структурами роста и распределения населения и многими другими факторами. Директивные органы США должны учитывать сложности и особые характеристики политического и общественного строя и экономического порядка Соединенных Штатов. Описание структур землепользования служит контекстом для обсуждения в следующей главе воздействия изменения климата и адаптационных мер, в то время как энергетические, экономические и политические факторы формируют подход Соединенных Штатов к смягчению последствий изменения климата.

16. Соединенные Штаты являются крупнейшей мировой державой, хотя в последние годы рост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения замедлился. Соединенные Штаты являются также крупнейшим производителем и потребителем энергии, а также крупнейшим производителем парниковых газов. По сравнению с "пиковым" 1970 годом показатели энергоемкости в Соединенных Штатах (т.е. энергозатраты на единицу ВВП) снизились на 27% и с 1986 года остаются на неизменном уровне. Подобно другим промышленно развитым странам Соединенные Штаты в значительных масштабах используют ископаемые виды топлива для энергоснабжения в промышленном, бытовом и транспортном секторах, хотя, как и в других странах, возобновляемые источники энергии, такие, как энергия солнца и биомассы, в ближайшие десятилетия, как ожидается, будут играть более важную роль в структуре энергоснабжения.

17. Несмотря на резкий рост числа жилищных единиц, количества бытовых электроприборов и размеров обогреваемой жилой площади на одного человека, показатели потребления энергии в секторе жилья остались практически на неизменном уровне, что объясняется повышением энергоэффективности. Однако показатели энергопотребления в коммерческом секторе существенно возросли в результате чрезвычайно быстрого роста этого сектора. По сравнению с 1972 годом показатели энергоемкости в промышленности снизились на 35%, что в результате привело к годовой экономии энергии в размере более 12 квадрильонов БТЕ. И хотя уменьшение на 34% показателя потребления топлива в расчете на 1 км частично компенсировало увеличение на 50% показателей пробега автомобилей с 1969 года, объем потребления энергии и соответствующие выбросы парниковых газов в транспортном секторе продолжали возрастать.

18. На территории Соединенных Штатов расположены обширные и разнообразные земельные угодья, площадь которых составляет около 931 млн. га (2,3 млрд. акров), включая пахотные земли, лугопастбищные угодья, пастбища, пастбищные угодья, сильно увлажненные земли, городские/пригородные районы, охраняемые территории и другие площади для специального использования. Площадь лесных зон расширяется в течение последних 20 лет, хотя в последние несколько десятилетий размер естественных лесов продолжает уменьшаться, однако не так интенсивно, как ранее; как ожидается, сильно увлажненные земли в числе других земельных угодий будут в наибольшей степени

затрагиваться последствиями изменения климата. Площадь земель, отводимых для городов, продолжает увеличиваться, хотя только около 4,5% общей площади земельных угодий включается в категорию городских площадей. Численность населения Соединенных Штатов в целом увеличивается довольно медленно, хотя под влиянием иммиграции и внутренней миграции его рост усиливается в южной части страны и в прибрежных районах, что приводит к увеличению экологического стресса в прибрежных зонах и повышению уровня уязвимости к изменению климата. Низкая плотность населения в Соединенных Штатах обуславливает относительно высокий уровень потребления энергии на душу населения, несмотря на значительный прогресс в области повышения энергоэффективности.

19. В Соединенных Штатах действует механизм рыночной экономики; на протяжении длительного периода времени правительство играет важную роль в процессе государственного вмешательства для устранения причин неэффективности работы рыночного механизма и достижения различных социальных целей. Органы государственной власти на всех уровнях участвуют в охране окружающей среды. На протяжении последних 25 лет федеральное правительство предпринимает активные попытки повысить качество естественной окружающей среды и обеспечить надлежащую охрану здоровья людей. В последнее время в рамках государственной политики в различных секторах все большее внимание уделяется проблемам изменения климата. Правительство президента Клинтона рассматривает в качестве приоритетных направлений национальной деятельности вопросы о подготовке и осуществлении всеобъемлющего Плана действий в области изменения климата.

КАДАСТР ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

20. В Рамочной конвенции об изменении климата указывается, что Стороны:

"периодически обновляют, публикуют и предоставляют Конференции Сторон... национальные кадастры антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, используя сопоставимые методологии, которые будут согласованы Конференцией Сторон".

Это обязательство было включено в Конвенцию в связи с тем, что, по твердому убеждению всех стран, исходным моментом любой эффективной политики в области климата должен стать точный кадастр выбросов газов, которые могут оказывать воздействие на глобальное потепление. Любой надежный кадастр должен учитывать потенциал глобального потепления, характерный для различных газов, и обеспечивать анализ их возникновения в различных секторах экономики, а также принимать во внимание возможности их поглощения углеродными "воронками", такими, как леса. На девятой сессии МКП/РКИК были утверждены руководящие принципы подготовки кадастров выбросов парниковых газов; обсуждение в рамках этого доклада проводится в соответствии с таким согласованным форматом.

21. Наиболее важными антропогенными парниковыми газами являются двуокись углерода, метан и закись азота. Атмосферные концентрации этих трех газов значительно увеличились после промышленной революции, что практически полностью связано с антропогенной деятельностью. Оценки, полученные в Соединенных Штатах на основе пересчета зарегистрированных на территории Соединенных Штатов выбросов парниковых газов за 1990 год, который был недавно проведен в соответствии с руководящими принципами МКП, свидетельствуют о том, что объем нетто-выбросов составляет 1 348 млн. метрич. т углеродного эквивалента (ММТУЭ) (см. таблицу 1-1 на стр. 9 сообщения на английском языке). Этот показатель ниже предыдущей оценки в размере 1 462 ММТУЭ, которая использовалась в ходе разработки Плана действий в области изменения климата.

22. Относительное воздействие парниковых газов можно сопоставить путем использования такого показателя, как потенциал глобального потепления. Согласно кадастру 1990 года, подготовленному Соединенными Штатами, на двуокись углерода приходится 85% общего потенциала глобального потепления всех антропогенных выбросов Соединенных Штатов, не регулируемых Монреальским протоколом, в то время как на метан – 11%, N₂O – 3% и ГФУ и ПФУ – 1%. Эти показатели не претерпели существенных изменений с 1990 года, хотя, как ожидается, в будущем масштабы использования ГФУ и ПФУ увеличатся. По сравнению с 1990 годом общий объем выбросов незначительно увеличился (см. рис. 1-2 на стр. 10 сообщения на английском языке).

23. Структура распределения регистрируемых на территории Соединенных Штатов выбросов основного антропогенного парникового газа, т.е. двуокиси углерода, является довольно однородной: промышленность (34%), транспорт (31%) и предприятия общественного пользования (35%, в том числе сектор домашнего хозяйства – 19% и коммерческие здания – 16%). В последние годы в Соединенных Штатах увеличилась абсорбция двуокиси углерода лесами (углеродными "воронками").

24. Основными источниками антропогенных выбросов метана являются свалки мусора (37%) и сельское хозяйство (32%), а также сектора производства угля, нефти и природного газа. Выбросы закиси азота, являющейся чрезвычайно активным парниковым газом, регистрируются главным образом при использовании азотных удобрений и в ходе промышленного производства синтетических волокон.

25. В кадастр Соединенных Штатов включены также окись углерода (СО), оксиды азота (NO_x) и летучие органические соединения, не содержащие метан (ЛОСНМ). Эти соединения оказывают косвенное воздействие на изменение климата путем, например, увеличения продолжительности пребывания метана в атмосфере. Их относительная и абсолютная роль в процессе изменения климата точно не установлена.

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ США С ЦЕЛЬЮ СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

26. В соответствии с требованиями Конвенции по климату Стороны, включенные в приложение I (развитые страны и страны, находящиеся на этапе перехода к рыночной экономике), стремятся свести к 2000 году свои выбросы парниковых газов к уровню 1990 года. Как и в случае представления отчетности о кадастрах, МКП/РКИК на своей девятой сессии согласовал формат представления информации о мерах по решению проблем, возникающих в связи с выбросами и поглотителями парниковых газов. Этот доклад подготовлен в соответствии с этим рекомендованным форматом.

27. Основой для деятельности Соединенных Штатов по решению проблем, указываемых в Конвенции, является План действий в области изменения климата, который был выдвинут в октябре 1993 года президентом Клинтонем и вице-президентом Гором. В Плане обеспечивается сочетание рыночных стимулов, добровольных инициатив, программ научных исследований и опытно-конструкторских работ, а также более качественных нормативных рамок и расширенных существующих программ с целью добиться сокращения выбросов, необходимого для выполнения обязательств Соединенных Штатов. Как уже отмечалось выше, в 1990 году общий объем выбросов на территории Соединенных Штатов составил 1 462 млн. метрич. т углеродного эквивалента (ММТУЭ). В рамках Плана действий к 2000 году планируется обеспечить уровень выбросов в размере 1 459 ММТУЭ на основе факторов, прогнозировавшихся осенью 1993 года.

28. Оценки выбросов, указываемые в этом разделе, несколько отличаются от тех, которые использовались в рассмотренном выше кадастре. Данные, содержащиеся в главе о кадастрах, отражают недавно утвержденные МКП руководящие принципы, полученные после того, как меры, рассматриваемые в этом разделе, были предложены, проанализированы и одобрены. Полное описание кадастровых показателей, использовавшихся в главе 3 сообщения, содержится в кадастре выбросов и поглотителей парниковых газов Соединенных Штатов, 1990-1993 годы (ЭПА США, 1994 год), а описание кадастровых оценок, использовавшихся в ходе расчета сокращения выбросов, прогнозируемого в этом разделе, указывается в документе "План действий в области изменения климата: техническое дополнение (министерство энергетики США, 1994 год). Этот доклад, а также оба этих документа предоставляются Сторонам Конвенции по климату как часть документации, официально направляемой Соединенными Штатами.

29. В рамках используемого в Плане всеобъемлющего и комплексного подхода рассматриваются вопросы спроса на энергоносители во всех секторах, а также проблемы энергоснабжения и лесного хозяйства (см. таблицу 1-2 сообщения). Использование такого широкого подхода позволяет уменьшить опасность того, что неудовлетворительные показатели деятельности в каком-либо одном секторе поставят под угрозу выполнение Плана в целом. Он является также эффективным с точки зрения затрат. Как ожидается, при неизменных ценах в долларовом выражении к 2000 году расходы на осуществление Плана в течение 1994-2000 годов в размере 60 млрд. долл. США будут

компенсированы в результате энергосбережения в секторах коммерческой деятельности и потребления. Согласно прогнозам, в 2001–2010 годах объем экономии в результате энергосбережения дополнительно составит 200 млрд. долл. США.

30. Добровольные программы и рыночные стимулы составляют суть используемого Соединенными Штатами подхода. В этой связи особо следует отметить такие две программы, как "Зеленое освещение" и "Насущная проблема климата". В рамках программы "Зеленое освещение" свыше 1 500 организаций приняли на себя обязательство в контексте предпринимаемых национальных усилий повысить эффективность своих систем освещения. Кроме того, более 750 электроэнергетических компаний энергосистемы общего пользования, мощность которых превышает 80% мощностей электроэнергетики общего пользования Соединенных Штатов, уже присоединились к программе "Насущная проблема климата", в рамках которой они составят кадастры текущих выбросов и примут на себя обязательство осуществлять деятельность по сокращению выбросов парниковых газов и представлять информацию о ней. Другие разделы Плана предусматривают совершенствование информационных потоков в частных компаниях и поощрение точной оценки энергетических издержек в рамках всех корпоративных структур.

31. В рамках Плана также уделяется особое внимание вопросу о сокращении выбросов метана и закиси азота, удельный потенциал глобального потепления которых в пересчете на тонну превышает аналогичный показатель для двуокиси углерода, и рассматриваются стратегии ограничения роста выбросов ГФУ и ПФУ.

32. Несмотря на то, что Соединенные Штаты разработали программу достижения краткосрочных целей Конвенции по климату посредством принятия одних только национальных мер, они также признают важную роль, которую концепция "совместного осуществления" могла бы играть в достижении общих целей Конвенции. В частности, Соединенные Штаты совместно с другими странами содействуют усилиям по принятию мер, направленных на сокращение выбросов углеродных соединений или на их удаление. С этой целью Соединенные Штаты объявили о своей инициативе в области совместного осуществления, которая предусматривает установление основополагающих критериев определения пригодности и оценки проектов совместного осуществления.

ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

33. На основе предположений, касающихся размера энергетических издержек, темпов экономического роста Соединенных Штатов и наличия денежных средств для финансирования программ, указываемых в Плане, Соединенные Штаты запланировали к 2000 году свести свои выбросы парниковых газов к уровню 1990 года. Однако с момента подготовки этих прогнозов и публикации Плана действий Соединенных Штатов рост экономики происходил более высокими темпами, нежели ожидалось ранее, цены на нефть резко упали, а затем недавно начали возвращаться к прогнозируемому уровню, а конгресс Соединенных Штатов, который должен выделить соответствующие денежные

средства для финансирования программ федеральных учреждений, вряд ли ассигнует, как представляется в настоящее время, такие средства в полном объеме для финансирования мероприятий, предусмотренных в Плане.

34. Однако различия между сделанными ранее предположениями и нынешними особенностями в настоящее время только оцениваются. Кроме того, в ближайшие месяцы произойдут изменения, которые либо увеличат, либо сократят этот разрыв. Например, ответные меры, которые еще только предстоит принять в промышленности и которые отражены в добровольных программах, "не учтенных" в рамках нынешнего Плана, могут принести выгоды, достаточные для восполнения любых отсутствующих элементов в "учтенных" программах. Поэтому в настоящее время невозможно предоставить скорректированные прогнозы воздействия мер, указываемых в главе 4 сообщения, в зависимости от этих различий, или обстоятельно изложить дополнительные меры, которые можно было бы принять с целью ликвидации пробелов. Соединенные Штаты берут на себя обязательство обеспечить в конце 1995 года полномасштабный обзор своего Плана действий. В ходе этого обзора будет проведен всесторонний анализ эффекта частичного совпадения последствий изменений в экономических прогнозах и уровнях финансирования, а также изменений в ожидаемом воздействии отдельных мер. Как ожидается, после завершения такого процесса обзора будут приняты дополнительные меры, направленные на обеспечение выполнения обязательств Соединенных Штатов.

ВОЗДЕЙСТВИЕ И АДАПТАЦИЯ

35. В настоящее время невозможно точно предсказать воздействие глобального изменения климата на естественные экосистемы, что объясняется отчасти недостаточным уровнем понимания особенностей таких сложных систем. Правительство предпринимает попытки углубить наше понимание этих процессов, действуя через Федеральный межучрежденческий комитет по окружающей среде и природным ресурсам и в рамках осуществляемой в Соединенных Штатах инициативы в области рационального использования экосистем. В обоих случаях к деятельности привлекаются эксперты многих федеральных учреждений с целью изучения вопроса о методах углубления понимания характера этих систем и поддержания их совокупной жизнеспособности. Однако, несмотря на активные усилия, предпринимаемые правительством для устранения угрозы изменения климата, полностью избежать этой опасности вряд ли удастся. Требуется провести дополнительные исследования с целью изучения вопроса о том, каким наиболее оптимальным образом можно было бы обеспечить адаптацию природных экосистем к изменению климата.

36. Национальная академия наук, Национальная академия техники и Институт медицины недавно изучили воздействие изменения климата на различные основные экосистемы Соединенных Штатов (NAS/NAE/IM 1992). Результаты этого исследования свидетельствуют о том, что потенциал водоснабжения Соединенных Штатов, особенно некоторых более уязвимых речных систем, будет претерпевать значительные изменения в результате возможного роста уровня испарений и модификации режима осадков. Чрезвычайно чувствительные сильно увлажненные земли и эстуарии, расположенные в прибрежных зонах Соединенных Штатов, могут подвергаться воздействию в результате повышения уровня

моря, изменения направления водных потоков в высокогорье и структур размещения населенных пунктов, а также в связи с другими последствиями изменения климата. Как представляется, сельское хозяйство и промышленность Соединенных Штатов в относительно меньшей степени подвержены воздействию изменения климата. Напротив, экосистемы любого типа, практически не затронутые деятельностью человека, обладают, как представляется, чрезвычайно высокой чувствительностью в контексте изменения климата. Наиболее благоприятные климатические зоны для лесных систем могут смещаться на сотни миль на север, причем темпы таких климатических сдвигов могут значительно превосходить темпы адаптации лесных систем. Работа по углублению понимания процессов воздействия изменений климата и адаптации к ним будет оставаться приоритетным направлением деятельности федеральных учреждений на многие годы.

37. К числу основных направлений деятельности, осуществляемых Соединенными Штатами в контексте принимаемых адаптационных мер, относятся планирование действий в чрезвычайной обстановке и установление неопределенности возникновения тех или иных явлений. Возрастание степени непредсказуемости будущих явлений в результате изменения климата и увеличение опасности возникновения неожиданных событий или широкомасштабных потерь обуславливают тот факт, что такая деятельность приобретет все более важное значение. Деятельность по снижению степени уязвимости включает создание целевой группы по рациональному использованию пойм, более надежное предсказание явлений "Эль-Ниньо" (которые приводят к глобальным изменениям в атмосферном режиме в течение относительно короткого промежутка времени) и программы водопользования и рационального использования прибрежных зон, в рамках которых особое внимание уделяется некоторым наиболее уязвимым системам.

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

38. Важное значение для успешного смягчения последствий изменения климата и адаптации к такому изменению имеет способность понимать, контролировать и предсказывать будущие изменения. В свою очередь для обеспечения этой способности требуется проводить широкомасштабные научные исследования в области глобальной климатической системы и распространять такую информацию с целью расширения возможностей общества принимать соответствующие ответные меры. Для решения этих вопросов Соединенные Штаты разработали программу исследований изменения климата, которая является самой крупной в мире исследовательской программой в области изменения климата с предполагаемым бюджетом на 1995 финансовый год в размере 1,8 млрд. долл. США.

39. Программа исследований изменения климата Соединенных Штатов, которая осуществляется в рамках Комитета по окружающей среде и природным ресурсам, предусматривает оказание поддержки широкому кругу исследовательских программ, касающихся проводимой политики. К ним относятся программы изучения атмосферных микроэлементов и их воздействия на климат, роли экосистем суши и моря в изменении климата и воздействия изменения климата на такие экосистемы, социально-экономических и политических последствий изменения климата и возможных мер по смягчению

последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям. Для облегчения полномасштабного и открытого обмена данными об изменении климата в рамках программы исследований Соединенных Штатов разрабатывается система данных и информации о глобальном изменении климата, которая обеспечит инфраструктуру для увязывания баз данных и информации о глобальном изменении климата, имеющихся в рамках различных федеральных учреждений, и позволит предоставлять такую информацию и данные в распоряжение общественности.

40. Признавая важное значение международного сотрудничества по вопросам проведения научных исследований в области глобального изменения климата, Соединенные Штаты играют ведущую роль в процессе осуществления широкого круга международных мероприятий по углублению понимания и оценке состояния знаний о глобальном изменении климата. В дополнение к своей основной функции по поддержке предпринимаемых на национальном уровне усилий программа исследований Соединенных Штатов активно содействует проведению международных исследовательских программ в области изучения глобального изменения климата, главным образом через МГЭИК, Всемирную программу исследования климата, Международную программу "Геосфера-биосфера" и программу "Человеческие аспекты глобального изменения окружающей среды". Кроме того, Соединенные Штаты участвуют в двусторонних исследовательских проектах и координируемых на международном уровне исследовательских программах по вопросам изучения изменения климата и уделяют при этом особое внимание созданию сетей и учреждений по содействию наращиванию регионального потенциала в области проведения исследований по вопросам глобального изменения климата. Аналогичным образом ученые Соединенных Штатов публикуют информацию, получаемую в ходе исследований, и играют ведущую роль в проведении оценок в рамках МГЭИК, которая вносит значительный научный вклад в международный процесс принятия решений по политике в области изменения климата.

41. Поскольку в конечном итоге решения по национальным стратегиям реагирования на изменение климата принимаются общественностью, Соединенные Штаты приступают к разработке программ обучения общественности, установления взаимных связей и распространения информации об изменении климата. Хотя многие такие мероприятия организуются в рамках программы исследований Соединенных Штатов, участвующие в ней учреждения уже на протяжении длительного времени осуществляют программы распространения научно-технических знаний среди общественности, при этом многие такие программы в настоящее время включают также информацию об изменении климата и ориентируются уже не только на проблемы, имеющие чисто национальный характер, но и на вопросы, касающиеся международной деятельности.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

42. Успешное осуществление Рамочной конвенции об изменении климата определяется главным образом эффективностью сотрудничества между государствами. С целью укрепления международного сотрудничества в области изменения климата Соединенные Штаты участвуют в двусторонней и многосторонней деятельности по широкому кругу вопросов.

43. Соединенные Штаты оказывают техническую помощь и способствуют передаче энергоэффективных технологий посредством своей программы проведения исследований по странам, двусторонних проектов смягчения последствий изменения климата и адаптации к таким изменениям, а также путем обмена информацией и упрощения процедур торговли. Программа проведения исследований по странам, двухгодичный бюджет которой составляет около 25 млн. долл. США, нацелена на оказание помощи развивающимся странам и странам с экономикой переходного периода в разработке кадастров выбросов парниковых газов, определении степени уязвимости стран в контексте изменения климата, оценке стратегий сокращения нетто-выбросов парниковых газов и адаптации к потенциальному воздействию изменения климата.

44. Правительство Соединенных Штатов через Агентство международного развития Соединенных Штатов и другие ведущие учреждения, занимающиеся вопросами изменения климата, оказывает поддержку свыше 35 двусторонним проектам в области смягчения последствий изменения климата. Осуществляемые Соединенными Штатами двусторонние проекты в области смягчения последствий изменения климата, бюджет которых составляет около 1,5 млрд. долл. США, включают различные мероприятия по таким вопросам, как спрос на энергию, производство и распределение энергии, возобновляемые источники энергии, экологически чистый уголь, приватизация, чистый воздух, метан и лесное хозяйство. В рамках своих двусторонних программ помощи Соединенные Штаты также оказывают поддержку различным странам в области наращивания потенциала по вопросам оценки и/или минимизации степени уязвимости к изменению климата.

45. Центральное место в процессе передачи технологии занимает сбор информации об имеющихся технологиях, легко доступной для иностранных правительственных учреждений и частных компаний, и оказание им помощи в обеспечении финансирования по экологически чистым технологиям. Для решения этой задачи Соединенные Штаты учредили ряд программ обмена информацией и упрощения процедур торговли, бюджет которых на 1994 год по таким проектам составил свыше 10 млн. долл. США.

46. В рамках различных многосторонних форумов, на которых обсуждаются вопросы политики в области глобального изменения климата, Соединенные Штаты играют ведущую роль, влекущую за собой серьезные финансовые обязательства. Помимо активного участия в деятельности МКП/РКИК, Соединенные Штаты выделяют значительный объем финансовых средств в целевой фонд, обеспечивающий возможность участия развивающихся стран в переговорах, и в отдельный целевой фонд для покрытия основных расходов по переговорам и деятельности секретариата МКП.

47. Для оказания поддержки Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) Соединенные Штаты объявили о том, что они внесут взносы в размере 430 млн. долл. США (из общей суммы в объеме 2 млрд. долл. США) для восполнения бюджета ГЭФ. Двусторонние программы Соединенных Штатов по-прежнему будут ориентироваться на укрепление сотрудничества с перестроенным ГЭФ в дополнение к взносам Соединенных Штатов в основной фонд.

БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

48. Соединенные Штаты предпринимают значительные усилия по сокращению выбросов парниковых газов к 2000 году до уровня 1990 года. Для обеспечения контроля за эффективностью программ и мер, осуществляемых в рамках Плана действий в области изменения климата, государственные учреждения Соединенных Штатов создали индивидуальные и совместные контрольные системы, предназначенные для определения показателей эффективности деятельности и этапов дальнейшего прогресса. Проведенные промежуточные оценки свидетельствуют о том, что к настоящему времени удалось добиться значительного прогресса в достижении этих показателей; в этой связи следует отметить, что в ряде случаев эти показатели уже превышены, а в некоторых других случаях конкретные меры осуществляются не так успешно, как ожидалось ранее. Однако отмечаемые в настоящее время общие изменения в темпах экономического роста, ценах на нефть и спросе на энергоносители свидетельствуют о том, что Соединенным Штатам, вероятно, потребуется принять дополнительные меры с целью выполнения своего обязательства, предусматривающего сведение своих выбросов к 2000 году до уровня 1990 года. Следует признать, что будущая эффективность осуществляемых в настоящее время мероприятий может как увеличиваться, так и уменьшаться в зависимости от изменения обстановки внутри страны и в мире.

49. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в руководящих принципах, утвержденных на девятой сессии МКП/РКИК, Соединенные Штаты также осуществили предварительную оценку своих выбросов парниковых газов на период до 2010 года включительно. И хотя Соединенные Штаты в дальнейшем будут осуществлять пересмотр этой оценки, предварительные результаты свидетельствуют о том, что для достижения конечной цели Конвенции Соединенным Штатам и всем другим государствам потребуется разработать дополнительные меры по борьбе с устойчиво возрастающими выбросами. С этой целью Соединенные Штаты учредили рабочую группу по подготовке долгосрочной стратегии изучения всех программных мер, которые могут оказывать воздействие на уровни выбросов парниковых газов Соединенных Штатов в период после 2000 года, при этом особое внимание будет уделяться такому вопросу, как прогресс в области технологического развития, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и широкого применения новейших технологий.

50. И наконец, следует отметить, что Соединенные Штаты в дополнение к осуществляемой деятельности внутри страны будут активно участвовать, как и ранее, в международных переговорах, проводимых в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата Организации Объединенных Наций.
