



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/AUS
14 December 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

澳大利亚国家来文深入审查报告概要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/AUS号文件)

审查小组:

Ibrahim Abdel Gelil, 埃及

Ivan Mojik, 斯洛伐克

John Moss, 大不列颠及北爱尔兰联合王国

Ria Kemper, 国际原子能机构

Aniket Ghai, 政府间谈判委员会秘书处

Lucas Assunção, 政府间谈判委员会秘书处协调员

概 要¹

1. 这次深入审查是1995年6月至10月展开的,包括1995年6月26日至30日审查小组对该国的一次访问。小组中包括来自埃及、斯洛伐克、大不列颠及北爱尔兰联合王国和国际原子能机构的专家。

2. 澳大利亚在许多方面是很独特的;它是南半球的一块大陆,人口密度很低,各种生态系统与其它附件一缔约方的生态系统有很大的差别。其经济历史很短但很活跃,其中特别是初级产品和能源产品的出口发挥主要作用。该国最近明显趋向于通过增加制成品贸易和促进与亚洲及太平洋地区的经济合作与世界经济结合起来。

3. 小组承认澳大利亚政府制度的复杂性,因为联邦政府执行措施的宪法权力有限,而且进展取决于与州和地方政府的合作关系。鉴于这一事实,应该注意到在澳大利亚政府行政会议领导下为了履行公约规定的义务而建立的体制结构。澳大利亚作为世界上最大的煤出口国,而且80%的电力是火力发电,因此认识到与能源有关的减缓措施可能对于国民经济及其贸易平衡产生影响。小组注意到该国正在展开的一些与气候有关的研究活动的广泛范围和高质量。同样重要的是气候变化问题纯应用科学方面的研究,包括气候变化的预期影响和对气候变化的适应。这明确表明,澳大利亚能够对公约其它缔约方所作的努力作出重要的科学和研究方面的贡献。第一份国家来文在一定程度上没有反应澳大利亚正在展开的努力的彻底性。然而在审查时克服了这种情况,因为当时提供了大量的补充资料。

4. 该国根据政府间气候变化研究团(气候变化研究团)的设定方法和排放因素制定了其本国的温室气体清点方法。在编写报告过程中,采用了一种至下而上的方法,并往往根据实际的现场测试在许多地区制定了排放因素,以反映澳大利亚的具体情况。设立了六个工作组,并进行了非常详细的清点,因此可以为气候变化研究团的进程和位于南半球的条件类似的其它缔约方作出重要的贡献。

5. 澳大利亚在制定其对策战略时运用了一种动态和分阶段的方法,至今为止着眼于无悔措施。关于二氧化碳(CO₂)排放的主要来源,澳大利亚已决定对于燃料燃烧和易散性燃料排放采取措施,因为这两者占全国二氧化碳排放量的大约70%。减少这些排放的战略的关键因素包括电力部门的结构性改革、消除各州间贸易的壁垒和使用煤气、促进电热同发,鼓励改用燃料和增加使用可再生能源和天然气。在最终

用户部门,关键措施涉及到继续改进能源效率,包括与工业部门订立自愿协定,电器用品贴上标签和制定最低能源标准。

6. 在占现在二氧化碳排放量的30%的土地使用和林业部门,各类措施特别是通过《10亿棵树方案》着眼于可持久土地管理(草地转变和管理森林),监督和控制土地清理和促进二氧化碳吸收。

7. 如果“不采取措施”,到2000年,1990年的温室气体排放量将增加14%。然而如果《全国温室对策战略》(对策战略)中提出的措施的现行执行率得以保持,预计到2000年,1990年的排放量将增加7%。在1994年提交了国家来文以后,联邦政府于1995年3月宣布了《21世纪温室》方案,其中载有一系列新的减缓措施和提高吸收汇的措施。据估计,该方案如果充分付诸实施,将把到2000年为止的温室气体排放量的增长进一步降低到超过1990年水平的3%的程度。在审查访问时,这些额外的措施仍然处于规划阶段。

8. 在预测2000年温室气体排放量时,也采用了一种至下而上的办法,一般根据执行率较低的办法详细分析各部门,从而产生部门性预测。对于多数部门预测来说,对关键性假定进行了敏感度分析,例如世界能源和出口品价格和重新发生干旱,并明确说明了不确定性水平。小组认为,彻底和一贯地为2000年制定从部门分析到总体水平的排放量预测可能很有助益,可供其它缔约方参考。小组注意到《10亿棵树方案》取得的进展以及该方案可望实现全国温室对策战略所规定的将全部二氧化碳排放减少45%的目标。全国温室对策战略中可望大量减少排放量的其它措施包括能源生产中采用天然气,促进电热同发,改进土地管理和最大限度减少废料战略。相对“不采取措施”的办法而言,电力部门正在展开的结构性改革尽管其具体效果尚未从数量上确定,但也可望减少排放量。根据21世纪温室方案,排放量降低的大部分(大约70%)可望来自实行与工业部门签订的合作性协定。这些协定旨在改进能源效率和评估工业部门降低排放量的机会。21世纪温室方案还旨在扩大对煤气市场改革和现有吸收汇促进方案的支持。

9. 小组注意到,澳大利亚的官方发展援助与国民生产总值的比例1995年降低到0.33%,而以绝对价格计算,1994/1995年官方发展援助的总体水平增加到大约10.69亿美元。²该国政府已经表明它承诺在中期内将这一比例提高到0.40%,并表明其准备在长期内达到0.70%的水平。澳大利亚对公约规定的财政机制提供了捐助,并主要在亚洲及太平洋地区通过多边、双边和区域方案向发展中国家提供了大量的额

外支助。这些方案包括技术发展和通过创造性奖励办法鼓励环境无害私营部门的发展。

XX XX XX XX XX

¹ 根据第2/CP.1号决定(见FCCC/CP/1995/7/Add.1),本报告草稿全文已经转交澳大利亚政府,但该国政府没有提出进一步的评论。

² 今后将采用1995年6月1.39澳元比1美元的汇率。