



**NACIONES
UNIDAS**



**Convención Marco sobre
el Cambio Climático**

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/AUS
14 de diciembre de 1995

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

RESUMEN DEL INFORME DEL EXAMEN A FONDO DE LA COMUNICACION
NACIONAL DE AUSTRALIA

(El texto completo del informe (en inglés únicamente) figura en el documento FCCC/IDR.1/(AUS).)

Equipo examinador

Ibrahim Abdel Gelil (Egipto)
Ivan Mojik (Eslovaquia)
John Moss (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte)
Ria Kemper (Organismo Internacional de Energía)
Aniket Ghai (Secretaría de la Convención Marco)
Lucas Assunção (Coordinador, Secretaría de la Convención Marco)

Resumen 1/

1. El examen a fondo se realizó entre junio y octubre de 1995 e incluyó una visita del equipo al país del 26 al 30 de junio de 1995. El equipo estaba integrado por expertos de Egipto, Eslovaquia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y el Organismo Internacional de Energía.

2. Australia es en muchos aspectos un país especial; es un continente en el hemisferio Sur que tiene muy baja densidad de población y diversos ecosistemas muy distintos de los de otras Partes del anexo I. Tiene una economía joven y dinámica en que las exportaciones, especialmente las de productos básicos y energía, desempeñan un papel importante. Recientemente ha surgido una tendencia evidente a la integración en la economía mundial mediante el aumento del comercio de productos manufacturados y de la cooperación económica con la región de Asia y el Pacífico.

3. El equipo reconoce la complejidad del sistema de gobierno de Australia, en que el Gobierno federal tiene facultades constitucionales limitadas para aplicar medidas y los progresos que puedan hacerse dependen del establecimiento de asociaciones con los gobiernos de los estados y los gobiernos locales. Teniendo en cuenta esas características, es importante señalar la estructura institucional establecida bajo la dirección del Consejo de Autoridades Australianas para cumplir las obligaciones dimanantes de la Convención. Australia, que es el mayor exportador mundial de carbón y cuya energía eléctrica se genera en un 80% a partir del carbón, sabe que las medidas de mitigación en el sector energético podrían repercutir en la economía nacional y en su balanza comercial. El equipo observó la gran variedad y la calidad de las actividades de investigación en materia de clima que se llevan a cabo en el país. Igualmente importante es la investigación científica teórica y aplicada en cuestiones relativas al cambio climático, como los efectos previstos del cambio climático y la adaptación a éste. Esas actividades ponen claramente de manifiesto que Australia está en condiciones de hacer una importante contribución a los esfuerzos de las demás Partes en la Convención, en las esferas de la ciencia y la investigación. En cierto sentido, la primera comunicación nacional no reflejaba los esfuerzos a conciencia que está haciendo Australia. Sin embargo, esa omisión se corrigió en el examen, ya que se proporcionó una importante información adicional.

4. El país ha elaborado su propia metodología para hacer el inventario de los gases de efecto invernadero, basada en los métodos estándar y los coeficientes de emisión establecidos por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC). Para elaborar esa metodología se adoptó un enfoque concebido a nivel de base y en muchas esferas se establecieron coeficientes de emisión para reflejar las condiciones específicas de Australia, a menudo sobre la base de mediciones efectivas sobre el terreno. Se crearon seis grupos de trabajo que han realizado un

1/ De conformidad con la decisión 2/CP.1 (véase FCCC/CP/1995/7/Add.1), el texto completo del presente informe se transmitió al Gobierno de Australia, que no formuló ninguna observación al respecto.

inventario muy detallado; éste podría representar una importante contribución a las actividades del IPCC y de las demás Partes del hemisferio Sur cuyas condiciones son similares.

5. En su estrategia de respuesta al cambio climático, Australia aplica un enfoque dinámico y gradual, centrado hasta ahora en medidas de utilidad indiscutida. Con respecto a las principales fuentes de emisión de dióxido de carbono (CO₂), Australia ha decidido aplicar medidas destinadas especialmente a las emisiones procedentes del consumo de combustible y las fugas de combustible, que representan un 70% de las emisiones nacionales de CO₂. Los elementos fundamentales de la estrategia destinada a mitigar esas emisiones son la reforma estructural del sector de la energía eléctrica, la eliminación de los obstáculos al comercio interestatal y a la utilización de gas, el fomento de la cogeneración, el fomento de la sustitución de ciertos combustibles por otros, y una mayor utilización de las fuentes renovables de energía y del gas natural. En los sectores de usuarios, las medidas fundamentales guardan relación con el constante aumento de la eficiencia energética e incluyen los acuerdos voluntarios con las industrias, la indicación del rendimiento de los aparatos electrodomésticos y el establecimiento de normas energéticas mínimas.

6. En los sectores del uso de la tierra y la silvicultura, que representan el 30% de las actuales emisiones de CO₂, las medidas se centran en la gestión sostenible de la tierra (conversión de prados y pastizales y gestión de bosques), la vigilancia y el control del desmonte, y el aumento de la absorción del CO₂, en particular mediante el Programa "Mil Millones de Árboles".

7. La hipótesis de no intervención ("sin medidas") indica que para el año 2000 las emisiones de gases de efecto invernadero aumentarán en un 14% respecto de su nivel de 1990. Ahora bien, si se mantiene el actual ritmo de aplicación de las medidas adoptadas en la Estrategia Nacional de Respuesta a las Emisiones de Gas de Efecto Invernadero, para el año 2000 se prevé un aumento de los niveles de emisión de un 7% respecto de los de 1990. Después de presentar la comunicación nacional en 1994, en marzo de 1995 el Gobierno federal (del "Commonwealth") anunció el programa Greenhouse 21C, que prevé una serie de nuevas medidas de mitigación y aumento de los sumideros. Se estima que, de aplicarse plenamente ese programa, se podría limitar aún más el aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero para el año 2000, a sólo un 3% respecto de su nivel de 1990. Cuando se llevó a cabo la visita de examen, esas medidas adicionales se encontraban aún en la etapa de planificación.

8. Para preparar las proyecciones para el año 2000 de las emisiones de gases de efecto invernadero también se adoptó un enfoque concebido a nivel de base, con proyecciones sectoriales elaboradas a partir de un análisis detallado de cada sector y basadas en general en hipótesis de bajos índices de aplicación. En el caso de la mayoría de las proyecciones sectoriales se llevó a cabo un análisis de sensibilidad de los supuestos fundamentales, como los precios mundiales de la energía y los productos de exportación así como la periodicidad de la sequía, y se señalaron claramente los niveles de

incertidumbre. El equipo consideró que la minuciosidad y la coherencia con que se habían hecho las proyecciones de las emisiones para poder determinar, a partir de los análisis sectoriales su nivel agregado para el año 2000 podría ser un ejemplo muy útil para las demás Partes. El equipo observó los progresos realizados en la aplicación del Programa "Mil Millones de Árboles" y el hecho de que mediante su aplicación se esperaba lograr el 45% de la reducción total de emisiones de CO₂ en el marco de la Estrategia Nacional de Respuesta a las Emisiones de Gas de Efecto Invernadero. Otras medidas adoptadas en el marco de la Estrategia Nacional y que se prevé resultarán en importantes reducciones son el uso del gas natural en la producción de energía, el fomento de la cogeneración, el mejoramiento de la gestión de la tierra y la estrategia de minimización de los desechos. También se prevé que la reforma estructural en curso en el sector de la energía eléctrica permitirá reducir las emisiones en comparación con la hipótesis de que no se apliquen medidas, si bien sus efectos específicos no se han cuantificado. En el marco del programa Greenhouse 21C, se prevé que la mayoría de las reducciones (un 70%) resultarán de los acuerdos de cooperación celebrados con la industria. Esos acuerdos apuntan a mejorar la eficiencia energética y evaluar las posibilidades de reducción de las emisiones en los sectores industriales. El programa Greenhouse 21C también tiene por finalidad ampliar el apoyo a la reforma del mercado del gas y a los actuales programas de aumento de los sumideros.

9. El equipo observó que en Australia la relación proporcional entre la ayuda oficial al desarrollo (AOD) y el producto nacional bruto (PNB) ha disminuido, pasando a ser del 0,33% en 1995, aunque en términos absolutos el nivel total de la ayuda oficial al desarrollo para el período 1994/1995 ha aumentado a unos 1.069 millones de dólares de los EE.UU. ^{2/}. El Gobierno ha anunciado su intención de aumentar esa proporción al 0,40% a mediano plazo y de alcanzar a más largo plazo el nivel de 0,70%. Australia ha hecho contribuciones al mecanismo financiero establecido en virtud de la Convención y ha proporcionado un importante apoyo adicional a los países en desarrollo mediante programas multilaterales, bilaterales y regionales, principalmente en la región de Asia y el Pacífico. Esos programas incluyen el desarrollo tecnológico y fomentan un desarrollo ecológicamente racional del sector privado mediante un programa innovador de incentivos.

^{2/} En lo sucesivo se utilizará el tipo de cambio de junio de 1995, que era de 1,39 dólar australiano por dólar de los EE.UU.