



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/CHE  
27 February 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

瑞 士

国家来文深入审查报告

概 要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/CHE号文件)

审查小组:

Mariano Bauer, 墨西哥

Jean-Jacques Becker, 法国

Aniket Ghai, 气候变化问题框架公约秘书处

Tahar Hadj-Sadok, 气候变化问题框架公约秘书处, 协调员

## 概 要<sup>1</sup>

1. 1995年8月至1996年1月对瑞士呈交的第一份国家来文进行了深入审查,并包括了审查小组从1995年9月11日至14日的一次国别查访。小组成员包括法国和墨西哥的专家。

2. 瑞士联邦政府与组成联邦的26个州分担政治权力,《宪法》规定了各级政府颁布法律的职责。法律编纂的程序颇为冗长,往往得举行全国公民表决来作出最后决定。因此,对于究竟需多久才可落实政策,存在着某种内在的不确定性。

3. 瑞士约85%的基本能源供应靠进口解决。水力电厂(站)占本国发电量的约60%,核电厂占约40%。如果目前瑞士新核电厂建造的暂停期延至2000年以后,那么部分电力需求量就得靠进口或燃烧矿物燃料来解决,这势必形成二氧化碳排放的重大影响。1990年的人均二氧化碳排放量约6.7吨,而经济合作与发展组织诸国的平均排放量则约为12吨。1994年瑞士在国际能源机构的23个参加国中能源价格列为第十位,但二氧化碳排放密集度却最低。

4. 温室气体清单包括了三大温室气体及前体。清单统计中混合采用了气候变化小组方法和1990年大气排放物清单方法。它只载录了合计排放因素,因此难以细分清单数据。1990年二氧化碳总排放量是45,700千兆克。在估算二氧化碳排放量时,数据并未分别列出“农业”和“住宅/商业”部门。生物能源二氧化碳的排放量未列入计算。清单计入了经各吸收汇整合的5,200千兆克二氧化碳。1990年的甲烷排放量为274千兆克,主要是农业部门的排放,还有部分为填埋垃圾形成的排放。按人均计算,这些排放量为经合组织平均量的一半。截至1995年,除运输部门外,能源燃烧和工业加工的甲烷排放数据未与非甲烷挥发性有机化合物的排放量分开。1990年主要由农业排放了15.2千兆克的一氧化二氮。除运输部门的排放量外,上述均为大体上的估算数据。各种前体估算数字的依据是在《净化空气法令》背景下于1987年开展的研究结果。

5. 在签署《联合国气候变化问题框架公约》时,瑞士宣布自行实施于2000年把二氧化碳排放量稳定在1990年水平上并于此后进一步减少排放量的全国性指标。1986年的《消除空气污染战略》除其他外,还确立了使一氧化碳、氧化氮和非甲烷挥发性有机化合物的排放量回到1960年水平的各项指标。

---

<sup>1</sup> 根据第2/CP.1号决议(见FCCC/CP/1995/7/Add.1号文件),本报告的草案全文已经转呈瑞士政府。政府并无进一步的评论意见。

6. 针对温室气体主要采用的是一些部门性政策和措施,据以落实若干涉及能源、环境保护、有害物质和林业的《宪法》条款和联邦及各州的有关法律提供了关于政策和措施落实情况的一般资料。例如,《能源2000年》规划的年度评估表明,在十年规划实施了四年后,已经达到了可再生能源利用率预期增益度的约三分之一,并稳定了二氧化碳的排放量。调研表明,各州和各能源消费部门之间改善能源效益的政策和措施的覆盖程度虽有某些差异,但却得到了广泛的落实。瑞士可望于2000年兑现规划的各项指标。

7. 自第一份来文呈交以来,已经出现了一系列重要的发展情况。关于能源法的辩论已取得了进展,预期这项法律将于1998年后取代《能源使用法令》。与此同时,正在编纂拟议的削减二氧化碳排放法,以便在其它措施未能实现设定指标的情况下,可确立起一项二氧化碳税。经核准的“阿尔卑提议”提出要争取在今后十年期间将跨越阿尔卑斯山的公路货物运输改为铁路货运;正在讨论的各项增加燃料税和修订公路货物运输税制的议案,拟用以协助筹集岁入,资助建造计划中的“新阿尔卑斯铁路转运中枢”(NEAT)。一项非甲烷挥发性有机化合物税已经得到批准,预期可于1997年起实行。

8. 虽然在国别查访期间曾做出了某些澄清,但国家来文未转呈充足的资料,无法使第三方充分理解对各项预测的分析。来文载有2000年二氧化碳、甲烷、一氧化二氮、氧化氮、一氧化碳和非甲烷挥发性有机化合物的预测排放量。

9. 预测分析中所采用的二氧化碳清单数字按气候的变异性做了调整。2000年的预测二氧化碳总排放量将比1990年的水平减少2.5%,但如不按气候变异性做出调整,则将增长1.3%。同时,还以继续实施议定的政策(特别是《能源使用法令》)为假定,就2030年与能源有关的二氧化碳排放量作出了预测。参照按气候作出调整的1990年水平,上述排放量于2000年将降低3.3%,但于2030年将增长5%。

10. 与1990年的水平相比,预测2000年的甲烷排放量将减少7%。由于缺乏恰当预计数字,采用了1993年的牲畜清单数据以便尽量可靠地测算出2000年的农业排放量。仅含运输部门数据的一氧化二氮排放量,由于采用催化转化器的原故,预计将出现75%的大幅度增长。

11. 在国别查访期间就来文所载关于脆弱性评估和气候变化预期影响的调研简介进行了深入探讨。虽然尚未采取适应性调整措施,但已意识到采取此类措施可能的必要性。1995年6月曾举行了一次关于“气候变化影响和适应性调整备选办法”的讲习会,而联邦环境、森林和风景区事务厅正在编写一份有关具体调研必要性的文件。此外,瑞士还向气候变化小组提交了一份文件,建议举办一次讲习会,更

新补充气候变化小组《对影响和适应性调整备选办法评估的技术指导准则》。

12. 1994年,瑞士的官方发展援助相当于其国内总产值的0.34%。1991年曾决定设立一个支持与发展中国家开展全球环境领域国际合作的特别基金,于五年期间拨出3亿瑞士法郎的资助金。这项“新的和额外的”资金,部分用于瑞士向全球环境基金提供的捐助金,部分用于开展双边合作活动。鉴于1991年确定提供的特别资金用途业已全部指定,将用经常资金来源的资金为继续开展双边活动供资,很可能维持目前的活动水平。至于全球环境基金,为使瑞士继续供资,可能将提出一项新的信贷制度。人们认为瑞士私营部门参与开展联合活动的可能性有限,因为瑞士较大的排放量产生于以小型零散排放源为特点的运输和住宅部门,并不是那些公用设施和工业部门。深入审查小组也注意到,瑞士以往曾资助过气候变化问题框架公约秘书处,而且仍在提供资助。

13. 在深入审查期间,有关方面详细介绍了政府和非政府组织开展的宣传运动。瑞士还为环境署公约宣传股的工作提供了支持。

XX XX XX XX XX