



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Рамочная Конвенция об  
Изменении Климата**

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/CHE  
27 February 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**РЕЗЮМЕ**

**ДОКЛАДА О ПОДРОБНОМ ОБЗОРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО  
СООБЩЕНИЯ**

**ШВЕЙЦАРИИ**

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится  
в документе FCCC/IDR.1/CHE)

Группа, подготовившая обзор:

Марьяно Бауэр, Мексика

Жан-Жак Бекер, Франция

Аникет Гаи, секретариат РКИК ООН

Тахар Хадж-Садок, координатор секретариата РКИК ООН

### Резюме 1/

1. Подробный обзор первого национального сообщения Швейцарии был проведен в период с августа 1995 года по январь 1996 года и включал посещение страны группой специалистов, которое состоялось 11-14 сентября 1995 года. В состав группы входили эксперты из Франции и Мексики.
2. В Швейцарии существует разделение политических полномочий между федеральным правительством и 26 кантонами, входящими в состав Конфедерации. Законодательные полномочия каждого уровня органов власти определены в Конституции. Процесс разработки законодательства носит длительный характер, причем окончательные решения во многих случаях принимаются посредством общенациональных референдумов. Вследствие этого существует значительная неопределенность в отношении сроков осуществления политических мер.
3. Примерно 85% потребностей в первичной энергии Швейцарии удовлетворяется за счет импорта. Около 60% внутреннего производства электроэнергии приходится на гидроэлектростанции, а около 40% - на атомные станции. Если срок действия моратория на строительство новых атомных станций в Швейцарии будет продлен на период после 2000 года, потребности в электроэнергии будут, вероятно, удовлетворяться за счет ее импорта или использования горючих видов топлива, что будет иметь значительные последствия с точки зрения выбросов двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>). В 1990 году выбросы CO<sub>2</sub>

---

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 (см. FCCC/CP/1995/7/Add.1) полный проект этого доклада был направлен правительству Швейцарии, которое не представило каких-либо дополнительных замечаний.

на душу населения составили примерно 6,7 т по сравнению с 12 т в среднем по странам – членам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В 1994 году Швейцария занимала десятое место по уровню цен на энергию и характеризовалась наиболее низкой интенсивностью выбросов CO<sub>2</sub> из 23 стран – членов Международного энергетического агентства (МЭА).

4. Кадастр парниковых газов охватывает три основных вида парниковых газов, а также прекурсоры. Для его ведения используется комбинация методов МГЭИК и КОРИНЭЙР. Группе была представлена информация только по совокупным факторам выбросов, что затрудняет расчет и оценку кадастровых данных. Общий объем брутто выбросов CO<sub>2</sub> составил в 1990 году 45 700 Гг. При расчете оценок выбросов CO<sub>2</sub> рассчитывались индивидуальные данные по сектору сельского хозяйства и бытовому/коммерческому сектору. Выбросы CO<sub>2</sub> в результате использования энергии биомассы не рассчитывались. В кадастре учтено поглощение CO<sub>2</sub> "воронками", которое составило 5 200 Гг CO<sub>2</sub>. В 1990 году объем выбросов метана (CH<sub>4</sub>) составил 274 Гг, основным источником которых являлся сельскохозяйственный сектор и частично свалки. В расчете на душу населения объем этих выбросов составляет примерно половину величины среднего показателя по ОЭСР. До 1995 года данные о выбросах CH<sub>4</sub> в результате сжигания на энергетических установках и промышленных процессах не выделялись из выбросов неметановых летучих органических соединений (НМЛОС), за исключением транспорта. В 1990 году объем выбросов закиси азота (N<sub>2</sub>O) составил 15,2 Гг, причем их основным источником являлось сельское хозяйство. Оценки носят аппроксимативный характер, за исключением сектора транспорта. Оценки выбросов прекурсоров основаны на результатах исследования, проведенного в 1987 году в контексте Ордонанса о чистоте атмосферного воздуха.

5. При подписании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Швейцария взяла на себя обязательство стабилизировать к 2000 году объем выбросов CO<sub>2</sub> на уровне 1990 года и впоследствии добиваться дальнейшего его снижения. Стратегия борьбы с загрязнением атмосферного воздуха 1986 года предусматривает, в частности, сокращение объема выбросов монооксида углерода (CO), оксидов азота (NO<sub>x</sub>) и НМЛОС до уровня 1960 года.

6. Программы и меры по сокращению выбросов парниковых газов носят в значительной степени отраслевой характер и были разработаны во исполнение ряда статей Конституции и федеральных и кантональных законов в области энергетики, защиты окружающей среды, опасных веществ и лесов. Группе была представлена общая информация о ходе осуществления политики и мер в этой области. Так, например, ежегодная оценка хода осуществления программы "Энергия – 2000" показала, что после четырех лет реализации этой десятилетней программы задача по увеличению использования возобновляемых источников энергии была выполнена на одну треть и достигнута стабилизация выбросов CO<sub>2</sub>. Проведенные исследования свидетельствуют о повсеместном осуществлении политики и мер, направленных на повышение эффективности использования энергии, хотя и с некоторыми различиями между кантонами и энергопотребляющими секторами. Швейцария считает, что цели, намеченные в программе на 2000 год, будут достигнуты.

7. С момента представления первого сообщения в стране произошел ряд важных событий. Был достигнут прогресс в обсуждении закона об энергии, который, как ожидается, должен заменить собой после 1998 года Закон об использовании энергии. Одновременно ведется разработка предложения о принятии закона о сокращении выбросов CO<sub>2</sub>, который предусматривает введение налога на выбросы CO<sub>2</sub> в том случае, если другие меры не позволят достигнуть поставленных целей. Получившая одобрение "Альпийская инициатива" направлена на перевод всех трансальпийских дорожных грузовых перевозок на железнодорожный транспорт в течение следующих десяти лет; также обсуждаются предложения о повышении налогов на топливо и пересмотре системы налогообложения дорожных грузовых перевозок с целью получения средств на строительство запланированной новой трансальпийской железной дороги. Был одобрен налог на НМЛОС, который, как ожидается, будет введен в 1997 году.

8. Национальное сообщение не содержит всей необходимой информации, позволяющей полностью понять результаты анализа прогнозов, хотя при посещении Группе были представлены некоторые разъяснения. Речь идет о прогнозных оценках выбросов на 2000 год в отношении следующих газов: CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O, NO<sub>x</sub>, CO и НМЛОС.

9. Кадастровый показатель выбросов CO<sub>2</sub>, использовавшийся в анализе прогнозов, был скорректирован на климатические изменения. Объем брутто-выбросов CO<sub>2</sub>, согласно прогнозу, должен быть в 2000 году ниже на 2,5% уровня 1990 года, однако без учета корректировки на климат он превысит указанный уровень на 1,3%. Также были представлены прогнозы на 2030 год в отношении связанных с энергетикой выбросов CO<sub>2</sub>, в основе которых лежит дальнейшее осуществление уже принятых мер политики (в частности, Закона об использовании энергии). Объем этих выбросов к 2000 году должен сократиться на 3,3%, но к 2030 году он вновь возрастет на 5% по сравнению со скорректированными на климат уровнями 1990 года.

10. По сравнению с уровнем 1990 года объем выбросов CH<sub>4</sub> должен снизиться к 2000 году на 7%. В отсутствие надлежащей прогнозной оценки для расчета наиболее вероятного показателя объема выбросов сельского хозяйства в 2000 году использовались данные переписи поголовья скота за 1993 года. Объем выбросов N<sub>2</sub>O (данные касаются только сектора транспорта), должен, согласно прогнозу, сократиться на 75%, что будет достигнуто за счет внедрения каталитических нейтрализаторов выхлопных газов.

11. В ходе посещения Группе была представлена дополнительная информация об исследованиях по оценке уязвимости различных районов и последствий изменения климата, поскольку национальное сообщение содержало лишь их краткое описание. В настоящее время Швейцария не проводит адаптационных мер, хотя в стране существует понимание потенциальной необходимости их принятия. В июне 1995 года было проведено рабочее совещание на тему "Последствия изменения климата и варианты адаптации". В настоящее время Федеральное управление по вопросам окружающей среды, лесов и ландшафта занимается подготовкой документа, посвященного конкретным исследовательским потребностям. Кроме того, Швейцария представила МГЭИК документ, в котором

предлагается провести рабочее совещание с целью актуализации технических руководящих принципов по оценке последствий и вариантов адаптации МГЭИК.

12. В 1994 году размер официальной помощи Швейцарии на цели развития (ОПР) составил 0,34% ВВП. В 1991 году было принято решение о создании специального фонда для финансирования международного сотрудничества с развивающимися странами в области защиты глобальной окружающей среды в размере 300 млн. швейцарских франков на пятилетний период. Эти "новые и дополнительные" финансовые средства были использованы частично для выплаты взноса Швейцарии в Глобальной экологический фонд (ГЭФ) и частично – на осуществление деятельности в рамках двустороннего сотрудничества. Поскольку средства специального фонда, решение о создании которого было принято в 1991 году, были полностью освоены, финансирование из регулярных источников дальнейших двусторонних мероприятий будет, возможно, сохранено на текущем уровне. Что касается ГЭФ, то для продолжения его финансирования Швейцарией, возможно, будет предложено выделить новый рамочный кредит. Потенциальные возможности участия швейцарского частного сектора в совместно осуществляемых мероприятиях (СОМ) оцениваются как ограниченные, поскольку основной объем выбросов в Швейцарии приходится на транспорт и бытовой сектор, для энергоснабжения которых используются в основном малые децентрализованные источники, а не коммунальные и промышленные электростанции. Группа по проведению подробного обзора также отметила, что Швейцария оказывала и продолжает оказывать финансовую поддержку секретариату РКИКООН.

13. В рамках подробного обзора были детально описаны информационные кампании, проводимые правительством и неправительственными организациями. Швейцария также оказывает поддержку Информационной группе ЮНЕП по конвенциям.

-----