



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/DNK
4 April 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

丹 麦
国家信息通报深入审查报告
概 要

(报告全文(只有英文本)载于 FCCC/IDR.1/DNK 号文件)

审查小组成员:

刘德顺, 中国

加博·瓦泰, 匈牙利

马可·沃南齐, 意大利

博·利姆, 经合发组织秘书处

阿尼科特·盖依, 气候变化框架公约秘书长

贾柯布·施瓦格, 气候变化框架公约秘书处, 协调员

也可从万维网上查阅 (<http://www.unfccc.de>)

概 要¹

1. 从 1995 年 8 月至 1996 年 6 月对丹麦的第一次国家来文进行了深入审查，期间审查小组于 1995 年 8 月 14 日至 18 日对哥本哈根进行了一次国别采访。小组由中国、匈牙利、意大利和经济合作与发展组织（经合发组织）秘书处的专家组成。

2. 丹麦政府首次制订的关于谋求减少温室气体的承诺反映在“我们共同的未来——丹麦政府关于环境与发展的行动计划”（针对《世界环境与发展委员会和联合国对 2000 年的环境展望报告》（1988 年）建议的后续行动），它是作为对布伦特兰委员会报告的一项国家后续行动而制订的。该报告作为一项普遍原则，介绍了从局部和整体两个方面实现可持续发展的目标。这项原则应当运用于政治和行政管理部 门，最终运用于整个社会。因此，应由各对口部负责执行与气候有关的政策和措施。然而，环境和能源部及其所属各机构应负责对各部的政策及其具体落实后的影响加以整体评估并确定与全国二氧化碳(CO₂)排放量有关的国家目标的影响。丹麦在合并能源和环境部门方面具有独特的经验，小组委员会认为这样做有助于改进与气候变化有关的政策协调。1990 年，丹麦人均二氧化碳排放量约为 10.3 吨，而经合发组织国家平均约为 12 吨。

3. 国家信息通报中的计算结果主要基于 CORINAIR 方法²但在有些地方也采用气候变化政府间小组（气候小组）的设定值。丹麦对其编目数据中的电力贸易做了更正。对于 1990 年这一基准年，将排放量数据改为电力的净进口，从而影响到所有 6 种温室气体。作出调整所依据的假设是如果不进口的话这本来应当是由丹麦发的电量。排放量是以假如纯进口的电量是按平均条件由丹麦的燃煤火力发电厂生产的这种方式计算出的。小组注意到，信息通报以透明方式对进口/出口电力的更正作了说明。虽然信息通报中的计算方法并非一目了然，但在小组对该国进行查访时听到了明确的解释。

¹ 根据缔约国会议第 2/CP.1 号决定，本报告全文已转交丹麦政府，丹麦政府未表达进一步的意见。

² CORINAIR 属于欧洲共同体处理气体排放编目的 CORINE(国家自然资源和环境状况协调资料系统)的一部分。

4. 燃料的燃烧是二氧化碳排放量的主要来源。燃烧燃料的主要是能源和锻压铸造业。对电力贸易的更正约占 1990 年二氧化碳总排放量的 11%，总计 58,400Gg（千吨）土地使用变化和森林的碳隐蔽作用，估计约为 2,600Gg 二氧化碳。由于相关统计数字不可靠，虽然报告了这一数字，但未列入国家总的二氧化碳排放量。1990 年由人的活动引起的甲烷（CH₄）的排放量相当于 406.3 千吨，其中农业部门占 64%，30%来自垃圾。农业土壤构成由人的活动引起的氧化氮（N₂O）排放量的唯一主要来源，占 1990 年 10.5 千吨总量的 81%。

5. 国家信息通报中提到若干目标。1990 年发表的“2000 年能源”计划预测，刨去运输以后整个能源部门在 2005 年的二氧化碳排放量将比 1988 年的水平降低 28%。1990 年的运输活动计划着眼于到 2005 年将二氧化碳排放量稳定在 1990 年的水平，到 2030 年将其减少 25%。与 1988 年的水平相比，到 2005 年这两项行动计划的综合效果将会使二氧化碳排放量减少 20%以上。20%这一目标后来为丹麦议会所批准。小组注意到，这些目标对经修正的电力进出口和气候变化，包括国际空中交通量作了具体规定，但并不包括由海上燃料仓和井口燃烧造成的排放。

6. 自 1973 年石油价格首次出现震荡以来，丹麦就执行了减少能源消耗的政策。到 1988 年就取得了大幅度节省能源和提高能源效力的结果，特别是在住房供热方面。自 1990 年以来，能源政策着重强调减少二氧化碳排放量，这主要是通过提高能源终端用户的效率，全面提高供应和转换系统的效率和使用清洁燃料和能源，包括可再生能源实现的。丹麦所实施的政策和措施不仅限于“无遗憾”措施；目前，所允许的减少二氧化碳最大限度的开支为每吨二氧化碳 210 丹麦克郎。

7. 丹麦长期以来就对矿物燃料和电力征收的能源和碳化物税。由于广泛免税，直到最近国内工业和服务业未在国际竞争力方面受到不良影响，适用最高实际税率的是家庭和公共部门。电力网分为两大部分：与斯堪的纳维亚相连的东部和与欧洲大陆相接的西部。直流电(DC)线路从西部地区连接挪威和瑞典，从东部地区连接瑞典和德国。计划在大贝尔特桥建一座直流电连接站，目前已经动工。对这两个独立市场生产的电力征收碳化物税，对于家庭则征收能源税。现正在建造两个新的热电厂，它们比老的热电厂效率高。七十年代开始开采天然气，八十年代首次使用天然气。目标是在天然气网的覆盖范围内尽可能接通更多的消费者。八十年代当地和地区的取暖计划着眼于在可行范围内建立或扩大天然气或小区一级供热网，其结

果导致上述两种供热系统之一的覆盖范围大为扩大。几乎到处都有天然气网和小区供热网，但并非所有住家都已接通。一些城市采用了国家立法中所确定的选择，凡现有取暖设施的主要部件需要更新或至迟 9 年后需要更新的，即规定必须接通天然气。总的来说，在供应天然气或小区供热的地区禁止建立电力取暖设施。到 2005 年，在有小区供热的地区，待接通的住户将只剩 10%，而在供应天然气的地区，待接通天然气的住户将只剩 30%。已实行了一些促进利用再生能源的措施，其中包括对最初投资补贴 30%，在某种程度上其资金来源于碳化物和能源税的税收。

8. 公共交通系统十分发达，但私有车数量正在增加，可能是由于经济好转的缘故造成的。骑自行车的人很多，小组对自行车专用道路留下了深刻的印象。由于 1992 年作出的一项决定，已开始对汽油和柴油征税。1993 年 5 月开始就汽油征收二氧化碳治理税，平均为每升 27 欧尔。计划建造大桥将国内交通系统联成一片并分别跨越大贝尔特海峡、厄勒海峡和弗芒海峡将丹麦与瑞典和德国连接在一起。这些大桥可将一部分交通量转给铁路，但也可能产生消极影响，除其他因素以外主要取决于过桥税与轮渡费的相对价格。1993 — 1997 行动计划包含垃圾管理问题，其中的目标是减少垃圾总量，将填埋垃圾数量减少到占总垃圾量的 21%，将燃烧的垃圾减少到占垃圾总量的 25%并将垃圾总量的 54%回收利用。

9. 国家信息通报按照准则的建议，针对不同气体按部门分门别类地载列了 2000 年 CO₂, CH₄, N₂O, 一氧化碳(CO)、氧化氮(NO_x)和无甲烷挥发性有机化合物(NMVOCS)数量的预测值。还提供了 2005 年的数据。预测中包含了由吸收汇去除的二氧化碳，但予以单独列出。尽管全面述及了温室气体，但单凭信息通报并不能完全弄通预测分析；然而有可能对所采用的不同模型有一种质的了解。在深入审查过程中，丹麦政府尽全力提供补充资料，使小组较透彻地了解了分析中所使用的预测方法和关键参数。

10. 小组在访问过程中收到的更新预测资料表明，经对电力贸易作出更正，加上已经执行或计划中的措施，到 2000 年二氧化碳的排放量预计将会比经更正的 1990 年电力贸易水平减少 10%，到 2005 年减少 15%。如果由贸易校正的排放预测实现的话，2000 年和 2005 年的实际排放量将因贸易波动年份的电力是进口或出口而相应减少或增加。如果电力贸易继续依循 1975 至 1993 年的形态，二氧化碳排放量很可能比按照电力贸易情况进行校正后的数量减少 2.5 兆吨左右。2000 年和 2005 年的

实际排放量将比 1990 年实际排放量分别减少 4%和 10%，± 5%。小组了解到，总的来说，能源部门的政策或措施正在按照计划得到贯彻，只有两项措施除外，而它们合计占 2005 年预计减少二氧化碳排放量的 3%。到 2005 年包括运输在内的能源部门达不到减少 20%这一目标的主要原因在于运输部门按照现行措施无法实现到 2005 年将排放量稳定在 1988 年的水平。预测 2000 年该部门的二氧化碳排放量将比 1990 年水平高 5%，到 2005 年将高出 11%。预测 2000 年 CH₄ 的排放量比 1990 年减少 13%。预测 2000 年 N₂O 的排放量将比 1990 年的水平高出 10%。

11. 国家信息通报采纳了政府间谈判委员会准则中关于气候变化预期影响报告的建议。虽然丹麦海岸线很长，港口和地势较低的地区被视为易受侵害，但是能够通过管理控制海平面上升的影响。丹麦国家信息通报中并未具体谈到正在采取那些应变措施，但在预期的气候变化影响方面提到了在将来建造更高的堤坝等可能采取的应变措施。

12. 丹麦继续参加国际合作。1994 年其官方发展援助占国内生产总值的 1.01%。丹麦向全球环境贷款设施试行阶段的核心基金提供了 2,280 万美元并提供了 3,510 万美元用于补充资金。丹麦还向联合国环境规划署的各种气候变化活动提供了相当多的支持。丹麦需要看到对转让技术有一种商定的定义然后才能在其信息通报中增加关于转让技术的资料。然而，小组在国别查访中看到向发达国家和发展中国家转让技术的实例，其中包括出口丹麦风车。

13. 小组对丹麦采纳了关于研究和系统观察报告准则方面的建议感到满意。丹麦具有悠久的研究传统，尤其是在气象学方面，其目前的工作已经很好地纳入了国际活动的轨道。在国家信息通报中虽然没有关于教育、培训和提高公众认识这一章节，但在关于政策和措施的章节中提到了这方面的若干例子，它在小组前往查访期间提供了这方面的补充资料。

-- -- -- -- --