



NACIONES
UNIDAS



Convención Marco sobre
el Cambio Climático

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/FIN
4 de abril de 1997

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

RESUMEN

del

INFORME DEL EXAMEN A FONDO DE LA COMUNICACION NACIONAL

de

FINLANDIA

(El texto completo del informe -en inglés únicamente-
figura en el documento FCCC/IDR.1/FIN)

Equipo examinador:

Vute Wangwacharakul, Tailandia
James M. Penman, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte
Alexei Kokorin, Federación de Rusia
Peer Stiansen, Coordinador, secretaría de la Convención Marco

También está disponible en World Wide Web (<http://www.unfccc.de>)

Resumen ¹

1. El examen a fondo se llevó a cabo de enero a septiembre de 1996 e incluyó una visita a Helsinki del 29 de enero al 2 de febrero del mismo año. Formaron parte del equipo expertos de Tailandia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y la Federación de Rusia. Finlandia ratificó la Convención el 31 de mayo de 1994 y en enero de 1995 presentó su primera comunicación nacional con arreglo a la Convención. Se facilitó información adicional al equipo durante su visita al país.

2. Finlandia es un país de clima frío, con las consiguientes necesidades de calefacción. El país tiene una industria considerable de alto consumo energético, basada en gran medida en la explotación de los bosques, que cubren más de dos tercios del territorio. Del 50 al 60% de la energía eléctrica se produce en centrales nucleares e hidroeléctricas. La utilización de biomasa representa el 15% del balance energético y es la más elevada que se registra en los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE); los combustibles no fósiles representan en total el 35% del balance energético. En 1990 las importaciones ordinarias de energía eléctrica alcanzaron un nivel sin precedentes que correspondió al 17% del consumo. La dispersión de la población y las largas distancias respecto de los mercados de exportación crean considerables necesidades de transporte. En 1990 las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) per cápita (11-12 toneladas) se situaron en torno al promedio de la OCDE, un nivel alto en el contexto de Europa occidental. En la primera mitad del decenio de 1990 Finlandia registró una de las recesiones más graves entre los países de la OCDE.

3. El equipo comprobó la transparencia de los inventarios y estimó que Finlandia había utilizado la metodología del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) de forma apropiada a las condiciones del país. Las pocas desviaciones debidas a defectos estadísticos se señalaron en forma apropiada. Finlandia facilitó inventarios correspondientes a los tres principales gases de efecto invernadero, así como a los de efecto indirecto. En 1990 el CO₂ representó el 82% de las emisiones, el metano (CH₄) aproximadamente el 8% y el óxido nitroso (N₂O) aproximadamente el 10%. Si bien en la comunicación no se hizo referencia a los hidrofluorocarbonos, los perfluorocarbonos y el hexafloruro de azufre, en los inventarios correspondientes a 1992-1994, que se presentaron en la primavera de 1996, las emisiones de esas sustancias en 1994 se estimaron en niveles nulos o muy bajos. En el caso del CH₄ y el N₂O también se registraron algunos cambios de metodología con respecto a las utilizadas en la comunicación. El sector correspondiente al uso de la tierra y la silvicultura representa una contribución relativamente amplia, ya que se estimó que el secuestro del carbono en los bosques equivalió a más de la mitad de las emisiones de CO₂

^{1/} De conformidad con la decisión 2/CP.1 de la Conferencia de las Partes (véase FCCC/CP/1995/7/Add.1), el texto completo del presente informe se comunicó al Gobierno de Finlandia, que no formuló ninguna otra observación.

en 1990 y un volumen considerable de emisiones netas de CO₂ procede de turberas cultivadas así como de zonas de cuencas hidrográficas no explotables. El equipo observó que, pese a que se venían haciendo evaluaciones relativamente detalladas de las emisiones y eliminaciones en ese sector, aún persistían incertidumbres considerables.

4. Finlandia ha obtenido resultados satisfactorios en la introducción de tecnologías de gran rendimiento energético, como la calefacción centralizada de barrios o ciudades, que representa el 45% del suministro de calefacción, y la producción combinada de calor y electricidad (CCE), que actualmente representa el 30% del suministro de energía eléctrica. Debido a las condiciones climáticas, hace mucho tiempo que se aplican medidas tales como normas estrictas de aislamiento en paredes y ventanas (triple cristal). Finlandia fue el primer país en aplicar en 1990 un impuesto sobre el CO₂, que actualmente (1996) equivale a aproximadamente 8,5 dólares de los EE.UU. por tonelada de CO₂. Es el país que aplica instrumentos de ese tipo cuya cobertura de las fuentes de emisión es la más completa, si bien la tasa aplicada es inferior a la establecida en algunos de esos países. Como consecuencia de la adhesión a la Unión Europea y del hecho de que otros países no tienen una estructura fiscal similar, ese impuesto se modificará en 1997, en particular para el caso de la energía eléctrica, y pasará a ser más indirecto, lo cual podría reducir los beneficios para el medio ambiente. Finlandia también posee diversos programas sobre rendimiento energético y energías renovables, en particular la biomasa, que se describen en la comunicación. En general, la situación presupuestaria ha tenido repercusiones negativas en la financiación de estos programas.

5. Las proyecciones sobre el CO₂ que figuraban en la comunicación se estaban corrigiendo cuando el equipo llevó a cabo su visita, a fin de reflejar, entre otras cosas, los cambios profundos registrados en la economía y la evolución reciente del sector energético. Es probable que las emisiones registren un aumento considerable, aunque inferior al 30% indicado en la proyección "con aplicación de medidas" que figura en la comunicación, porque se han mantenido las importaciones de electricidad y ha disminuido la tasa de crecimiento económico. Las perspectivas de ampliar la utilización de calefacción centralizada de barrios o ciudades, así como la CCE y la producción de energía hidroeléctrica son limitadas, mientras que la biomasa aún podría ofrecer algunas posibilidades de aprovechamiento económico. A largo plazo, el autoabastecimiento de energía eléctrica, el futuro de la energía nuclear (a este respecto cabe señalar que el Parlamento ha rechazado una propuesta de construir una quinta central), la disponibilidad de gas natural, así como el desarrollo y la variedad de las tecnologías en la industria relacionada con la explotación forestal siguen siendo factores decisivos. Otra incertidumbre que repercute en ambas esferas es la relacionada con los efectos de la desregulación del mercado de la energía eléctrica. Después de un descenso provocado por la recesión, las emisiones de CO₂ aumentaron un 8% en 1994 con respecto a 1990, pero en 1995 volvieron a situarse en el nivel de 1990. Se prevé que los bosques seguirán siendo durante decenios un sumidero neto de carbono, pero la magnitud absorbida dependerá del grado de utilización de la madera, según se indica en la comunicación. Se prevé que entre 1990 y el 2000 las emisiones de metano registrarán un descenso importante de

aproximadamente el 20%, principalmente gracias a la aplicación de medidas en el sector de los desechos; sin embargo, este descenso se logrará al final del decenio. Se prevé que las emisiones de óxido nitroso aumentarán, principalmente a raíz de la aplicación de convertidores catalíticos para reducir la contaminación local y regional.

6. Finlandia ya se ha adaptado a las principales variaciones climáticas. Se han hecho evaluaciones de los impactos del cambio climático, en particular para un sector económico importante como el forestal. Entre 1990 y 1996 se llevaron a cabo importantes investigaciones en el marco de un programa amplio dedicado específicamente al cambio climático. El equipo tomó nota de la amplia documentación sobre el programa preparada para su difusión a nivel internacional. Este programa se concibió como una actividad con objetivos y plazos de ejecución limitados; actualmente, las investigaciones relacionadas con el cambio climático se financian a través de canales tradicionales. La investigación y desarrollo sobre opciones tecnológicas de mitigación también ha sido considerable, en particular en el sector energético, según se indica en la comunicación. Finlandia coopera en actividades internacionales de investigación y desarrollo, lo cual resulta particularmente útil en el caso de un país pequeño. En la Unión Europea se asigna cada vez más importancia a este tipo de actividades. También existen iniciativas relacionadas con la educación, la capacitación y la sensibilización de la población.

7. Finlandia aportó una contribución de 20,6 millones de dólares de los EE.UU. al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en su fase de experimentación y aporta una contribución de 21,7 millones de dólares para la primera reposición. Estas contribuciones son independientes de la ayuda oficial al desarrollo (AOD), que disminuyó del 0,7% del producto interior bruto (PIB) en 1991 al 0,4% en 1995, como consecuencia de la situación financiera. No obstante, el Gobierno se ha comprometido a restablecer el nivel anterior cuando se considere superada la recesión. Finlandia también financia un número considerable de proyectos en países con economías en transición. Cuando el equipo llevó a cabo su visita, no se estaban examinando proyectos como actividades realizadas conjuntamente en la fase de experimentación.
