



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1/FRA(SUM)
17 February 1998
CHINESE
Original: FRENCH

对法国国家信息通报的深入审查报告
摘 要

审评组成员：

Jan Van Rensbergen，比利时

Laurie Michaelis，经合发组织秘书处

Aniket Ghai，气候变化框架公约秘书处

Tahar Hadj-Sadok，气候变化框架公约秘书处协调员

也可以万维网上查阅(<http://www.unfccc.de>)

根据《公约》第四条和第十二条，缔约方须编写其关于公约履行情况的国家信息。气候变化框架公约政府间谈判委员会(第 9/2 号和第 10/1 号决定)和第一届缔约方会议(第 2/CP.1 号和第 3/CP.1 号决定)商定了国家信息编制指南和审查程序(见 FCCC/CP/1995/7/Add.1)。根据这些决定，编写了附件一缔约方提交的头 33 份国家信息通报的汇编和综合(FCCC/CP/1996/12 和 Add.1 和 2)。

附属机构和缔约方会议审查缔约方的公约履行情况时，将收到本报告的英文本以及以联合国六种正式语文印发的报告摘要。(这些机构还将收到法国第一份国家信息通报的内容摘要以及从汇编和综合报告摘述的所有提交国家信息通报国家的国别信息。)

摘 要¹

1. 在 1996 年 6 月至 1997 年 5 月期间, 包括比利时及经济合作与发展组织(经合组织)专家在内的评审组深入审查了法国的首份国家信息通报, 并于 1996 年 6 月 17 日至 21 日访问了该国。

2. 自首次石油危机以来, 法国的石油政策一直是, 维护法国利益, 防止能源短缺和涨价。结果, 到 1990 年, 尤其在住宅和工业部门, 该国节省了大量能源。考虑到这一点, 该国在基准年后降低排放量的边际成本高于其他一些缔约国的类似成本。1990 年, 该国二氧化碳(CO₂)人均排放量为 5.92 吨, 而经合组织各国人均排放量约为 12 吨。对法国来说, 欧洲联盟(欧盟)及其成员国将在欧盟里各自主管范围内, 履行《公约》第四条第二款中规定的承诺, 采取政策和措施限制温室气体排放。法国赞成采取统一行动, 并认为可通过协调一致的财政措施开展统一行动, 如采取适当办法, 在全欧洲征收每吨 70 个欧洲货币单位的碳化物税。法国的能源政策包括决定利用核能发展电力。1992 年, 在主要能源总供应量中, 核电量几乎达 35%, 水电量占 7%以上。

3. 1990 年清单中列入了具有直接温室效应的下列气体排放: 二氧化碳(CO₂)(366.536 千吨)、甲烷(CH₄)(2.895 千吨)、氧化氮(N₂O)(177 千吨)以及臭氧前体氧化氮(NO_x)(1.722 千吨)、无甲烷挥发性有机化合物(NMVOCs)(2.424 千吨)和一氧化碳(CO)(10.952 千吨)。还统计了 1991 年、1992 年和 1993 年的排放清单。在编制清单时采用了大气排放物清单方法。还设计了接口方法和软件, 以便根据政府间气候变化专门委员会(气专委)通过的指南调整排放清单。

4. 国家信息通报阐述了许多部门为减少 CO₂、CH₄、N₂O、NO_x、NMVOCs 和 CO 并增强 CO₂ 汇和库的能力而采取的各项政策和措施。其中一些措施专门用于防止温室气体, 不过大多数措施还有其他的主要或次要目标。该国提供了目前关于每项措施对温室气体可能产生何种作用的估计。

¹ 根据第 2/CP.1 号决定(见 FCCC/CP/1995/7/Add.1 号文件), 已向法国政府转交本报告全文。法国政府未发表进一步意见。

5. 目前对新建筑实行的能效标准已十分严格，另外，再加上房屋更新比例较低，任何新措施都不会有多少短期效果。至于现有建筑，已于1996年顺延了1990年1月1日至1995年12月31日期间为鼓励投资节能措施而实行的税务减免办法。实行公共建筑节能措施预计将节省12%的能源，从而实现为2000年所定的目标，使CO₂排放量减少200 KTC。

6. 从中期来看，法国核电占主要地位将维持下去，所以可以通过在电力峰值负载供应量上限制温室气体。根据方案的要求来控制需求高峰计划大多正在实行之中。在支持新能源和可再生能源方面，法国将主要重点放在生物能和风能上。虽然风能的价格目前还不能与其他电源竞争，但应能降低成本，这样也就较易将此技术推向市场。该国正继续执行方案所述的用木柴供热的“木能计划”。

7. 关于货物运输，通过执行技术控制方案和改善车辆维修，看来可以减少一些排放量。另一方面，法国尚未与欧洲盟国深入探讨方案中提到的作为一项整个共同体措施的降低重型车辆马力计划。就轿车和其他轻型车辆而言，根据欧盟委员会提出的一项方案，看来越来越可能在2000年之后降低新车耗油量。在1990年至1994年期间，普通级汽油的名义税率提高了15%，零售价上涨了9%。由于1995年底以前实行的旧车换新车奖励计划，到2000年，将减少排放量0.32 MTC。但购买新车有奖计划也带来了一些副作用，如生产更多的新车意味着排放量的增加，用较大的新车代替较小的旧车后，耗油量也会增加。这类副作用尚未加以量化，但可能会抵销以前记录的排放量降幅。

8. 目前正按计划用菜籽油为运输部门生产乙醇和甲基酯。为2000年制订的目标看来仍是可行的，但能否实现则取决于农业政策。政府正鼓励地方一级制订关于减少市区机动车辆流量的措施，并正在分发运输管理指南。根据方案，通过改善交通管理，市中心的温室气体排放将减少20%(即每年减少0.6至0.9 MTC)，但到2000年不知可在何种程度上实现这一目标。至于与运输部门排放的CO₂无关的温室气体的排放，按照欧盟的排放标准在使用汽油发动机的新车上装配催化转化器后，即使对流层臭氧前体气体的排放有所减少，但每辆车每公里N₂O排放也许会超过1990年的水平。信息通报中未就对2000年N₂O排放量的影响作出任何估计。

9. 法国在工业部门中采取的措施包括自愿承诺减少一整类温室气体的排放并对N₂O的排放作出规定。所达成的协议内容已向审评组作了解释；同1990年的水

平相比，到 2000 年将会减少温室气体的排放量约 1 MtC。自该方案实施以来，政府已经扩大了对节能和电热同发方面投资的财政帮助范围。对非甲烷挥发性有机碳化合物排放量施加的每吨 180 法郎的的税收措施将会导致每年减少 25,000 吨至 30,000 吨排放量。由于欧盟在通过有关燃烧物准则方面的耽搁，已推迟了限制 NO_x 排放量的协议。

10. 在目前的农业改革中保持农业生产的潜力更为优先，因此没有执行信息通报中所说的 1998 年扩大森林面积 30,000 公顷的计划。专门为在建筑中使用木材作出的预算拨款由 1993 年的 700 万法郎增加到 1996 年的 2,300 万法郎并且有可能继续增加，尽管速度较慢。尽管其效果到 2000 年有可能有限，但仍然保持了到 2010 年每年贮存 0.35 MtC 的目标。

11. 对于到 2000 年 CO₂、CH₄ 和 N₂O 的预测是按照气体逐类作出的。CO₂、CH₄ 和 N₂O 的净排放量是以总计形式计算出的，考虑到了 1994 年气专委规定的全球升温潜能值。考虑到汇的清除，也是分别列出的。预测中包括了措施的效果。未提出“无措施”设想。对法国的都市作出了预测并表明与 1990 年的情况相比按照全球升温潜能值加权，到 2000 年温室气体排放将处于全面稳定状态。CO₂ 排放量增加的 7%将会由 N₂O 排放量减少 47%而抵消；到 2000 年，CH₄ 的排放大约同 1990 年处于同一水平。然而，并未把稳定全国的排放量作为目标；如上所述，法国只是在欧盟一级确定了稳定目标。为了对政策和措施加以分别评价和说明现已作出了特别努力。对进行活动的形式作了说明并且对大多数部门的预测所基于的假设和方式也作了界定。

12. 按照气候变化对供热能耗有关的排放方面变化作出了修正。信息通报中并没有对这一方法作出说明，但审评组已得到了满意的解释。该方法所基于的是法国的日平均度数，它用于由能耗设备对室内供暖所产生的能耗部分，并且是与工业和住宅/第三产业部门分开来的。基准气候是 30 年(1951 至 1980)的平均数。采用的修正相当于 1990 年 CO₂ 的排放增加 9.5 Mt，或相当于 1990 年总排放量的 3%。

13. 根据预测，到 2000 年 NO_x 和非甲烷挥发性有机碳化物的排放应按照《远距离越界空气污染公约》确定的目标比 1990 年水平减少 30%。这些预测是按照每种措施具体效果总值计算的。还表明预计 CO 将减少(到 2000 年将为 750 kt)。在铝生

产中减少全氟化碳排放的具体措施应导致全氟化碳减少 115 吨(相当于 0.3 Mt 的煤)。

14. 至于同发展中国家的双边合作，主要由于减债活动的减少，1995 年按照国内生产总值百分比计算的外援增长速度减慢了。关于由国际农业经济研究发展中心 and 法国发展合作科学研究所从事的。科技合作活动的资料得到了确认。官方发展援助(占国内生产总值的百分比)1990 年为 0.6%，1994 年稳步上升到 0.64%，但 1995 年又降为 0.55%。

15. 提到了法国在设立全球环境基金试行阶段中所发挥的作用以及在现阶段中继续发挥的作用。法国政府为全球环境拨出的资金比法国为全球环境基金的捐款总额超出 4.4 亿法郎，从而使得能够设立法国自己的全球环境基金并将这一数额拨给该基金。该基金将用于为投资项目中考虑到全球环境而出现的补充费用供资。迄今为止法国全球环境基金 50%资源已用于气候变化，这类项目要比其他领域的项目，例如生物多样性和国际水域方面的项目所用时间更长。重点指出了法国全球环境基金供资中的重要的资本搭配比率(约 10:1)。可望在四年周期末对该基金的资源加以补充。

-- -- -- -- --