



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1/FRA(SUM)
17 February 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

ФРАНЦИЯ

Резюме доклада об углубленном рассмотрении национального сообщения Франции

Группа по рассмотрению:

Ян Ван Ренсберген, Бельгия
Лори Микаэлис, секретариат ОЭСР
Аникет Гай, секретариат РКИК ООН
Тахар Хадж-Садок, секретариат РКИК ООН, координатор

Данный документ также имеется во Всемирной компьютерной сети (<http://www.unfccc.de>)

В соответствии со статьями 4 и 12 Конвенции Стороны должны представлять национальные сообщения по вопросу об осуществлении ими Конвенции. Руководящие принципы подготовки сообщений и процедура их рассмотрения были согласованы Межправительственным комитетом по ведению переговоров о Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (решения 9/2 и 10/1) и Конференцией Сторон, которая приняла на своей первой сессии решения 2/CP.1 и 3/CP.1 (см. документ FCCC/CP/1995/7/Add.1). Во исполнение этих решений были подготовлены компиляция и обобщение первых тридцати трех сообщений Сторон, включенных в приложение I (см. документ FCCC/CP/1996/12/Add.1 и Add.2).

В ходе рассмотрения процесса осуществления Конвенции вспомогательным органам и Конференции Сторон будет представлен настоящий доклад на английском языке, а также его резюме на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. (Этим органам также будут представлены сводное резюме первого национального сообщения Франции, а также информация по стране, взятая из компиляции и сводного доклада, охватывающего все уже представленные национальные сообщения.)

Резюме 1/

1. Группа по рассмотрению, в состав которой входили эксперт из Бельгии и эксперт из Организации экономического сотрудничества и развития, провела углубленное рассмотрение первого сообщения Франции в период с июня 1996 года по май 1997 года и, в частности, посетила Францию 17-21 июня 1996 года.

2. Со времени первого нефтяного кризиса Франция проводит энергетическую политику, направленную на недопущение нехватки энергии и роста цен на нее. Соответственно в 1990 году Франция уже добилась значительных успехов в экономии энергии, в частности, в жилищном и промышленном секторах. Предельные издержки по сокращению выбросов за период с исходного года, таким образом, оказались выше сравнимых издержек в некоторых других Странах. В 1990 году выбросы диоксида углерода (CO₂) на душу населения составили 5,92 т (в то время как в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) они составляли в среднем 12 т). С точки зрения Франции обязательство применять политику и меры, направленные на ограничение выбросов парниковых газов, содержащееся в пункте 2 статьи 4 Конвенции, должно осуществляться в рамках Европейского союза (ЕС), т.е. Союзом и его государствами-членами, действующими в пределах своей соответствующей компетенции. Франция выступает в пользу единообразных усилий и считает, что они могут быть реализованы, в частности, путем принятия координированных налоговых мер. Налогообложение на европейском уровне выбросов углерода в размере 70 ЭКЮ за тонну, в соответствии с утвержденными условиями, указывается в качестве образцового варианта. Энергетическая политика Франции включает, среди прочего, решение о развитии потенциала по производству электроэнергии на основе ядерных технологий. В 1992 году доля ядерной энергии в общем объеме выработанной первичной энергии составила почти 35%, а гидроэнергии – более 7%.

3. Кадастр парниковых газов за 1990 год является следующим: CO₂ (366 536 Гг), метан (CH₄) (2 895 Гг) и закись азота (N₂O) (177 Гг), а также прекурсоры озона, а именно оксиды азота (NO_x) (1 722 Гг), неметановые летучие органические соединения (НМЛОС) (2 424 Гг) и монооксид углерода (CO) (10 952 Гг). Подготовлены также кадастры выбросов за 1991, 1992 и 1993 годы. Для составления кадастров использовалась методология КОРИНЭЙР. Разработан интерфейс (методология и программное обеспечение), который позволяет вносить изменения в кадастр в соответствии с директивами Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

4. В национальном сообщении содержится описание различных направлений политики и мер, применяемых в различных секторах для уменьшения выбросов CO₂, CH₄, N₂O, NO_x,

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 (см. документ FCCC/CP/1995/7/Add.1) полный текст доклада был доведен до сведения правительства Франции, которое не представило никаких дополнительных замечаний.

НМЛОС и CO и повышения принимающей способности стоков и накопителей CO₂. Некоторые из этих мер конкретно предусматривают предотвращение выбросов парниковых газов (ПГ), при этом большинство из них имеют другие первичные и вторичные цели. В случае наличия прилагаются прогнозы воздействия каждой меры на выбросы ПГ.

5. Нормы энергопотребления в отношении новых зданий уже являются весьма жесткими; с другой стороны, учитывая незначительную степень обновления жилого фонда, новые меры в краткосрочной перспективе окажут лишь незначительное воздействие. Что касается существующих зданий, то налоговые стимулы, согласованные на период с 1 января 1990 года по 31 декабря 1995 года с целью обеспечения инвестиций в осуществление мер по энергосбережению, продлены на 1996 год. Применение мер по энергосбережению в общественных зданиях позволило бы обеспечить экономию энергии в размере 12%, что повлекло бы за собой уменьшение выбросов CO₂ в размере, эквивалентном 200 ктС, т.е. в объеме, установленном в качестве целевого для 2000 года.

6. Преобладающее использование во Франции ядерной энергии для производства электроэнергии сохранится и далее в среднесрочном плане, так что возможность сокращения выбросов парниковых газов в сфере поставок энергии ограничивается производством для покрытия пикового спроса. Меры, направленные на сглаживание пиков спроса, в значительной степени применяются в соответствии с намеченной программой. Главные элементы поддержки, предоставляемой во Франции для развития новых и возобновляемых источников энергии, относятся к биомассе и солнечной энергии. Хотя в настоящее время цена на солнечную энергию не может конкурировать с ценами на электроэнергию, получаемую из других источников, издержки должны снизиться и эта мера облегчит сбыт соответствующей технологии. Продолжается осуществление "плана древесина-энергия" по использованию древесины для отопления в соответствии с предусмотренной программой.

7. Что касается перевозки грузов, то достигнуто некоторое уменьшение благодаря программе технического контроля и повышения качества обслуживания транспортных средств; и, напротив, ограничение мощности тяжелых грузовиков, предложенное в программе как мера, осуществляемая в рамках Сообщества, пока не подвергалась глубокому обсуждению с европейскими партнерами Франции. Что касается автомобилей и других легких транспортных средств, то существует надежда на дальнейшее снижение потребления топлива новыми автомобилями после 2000 года в рамках осуществления программы, предложенной Европейской комиссией. Номинальный налог, предусмотренный для обычного топлива, в период с 1990 по 1994 год повысился на 15%, что вызвало повышение розничных цен на 9%. Проект, осуществлявшийся до конца 1995 года, и позволявший каждому покупателю нового автомобиля получать скидку, если он соглашался пойти на замену старого автомобиля, позволит добиться сокращения выбросов углерода в размере 0,32 Мт в 2000 году. Пока еще не рассчитывались в количественном отношении вторичные последствия предоставления льгот при покупке новых автомобилей (увеличение

числа новых автомобилей, которое влечет увеличение объема выбросов, или замена небольших старых автомобилей более крупными новыми автомобилями с более высоким уровнем потребления топлива), т.е. последствия, которые могут иметь своим результатом сведение на нет уже достигнутого уменьшения выбросов.

8. Введение в употребление этанола и метилового эфира рапсового масла в транспортном секторе проходит в соответствии с предусмотренной программой. Цели, поставленные на 2000 год, остаются обоснованными, поскольку согласованы с сельскохозяйственной политикой. Правительство поощряет проведение на местном уровне политики, направленной на уменьшение автомобильного движения в городах, и занимается с этой целью распространением руководящей информации в отношении управления транспортными потоками. В соответствии с этой программой наиболее совершенная организация движения позволила бы добиться уменьшения выбросов парниковых газов на 20% в городских центрах (0,6–0,9 МтС/год), однако неизвестно, в какой мере такое сокращение может быть достигнуто в период до 2000 года. Что касается выбросов других парниковых газов, помимо CO₂, в транспортном секторе, то установка каталитических преобразователей на новые автомобили с бензиновыми двигателями в соответствии с нормами ЕС в отношении выбросов, вероятно, приведет к увеличению выбросов N₂O в расчете на автомобиль/км по сравнению с уровнем 1990 года, даже если произойдет уменьшение выбросов прекурсоров тропосферного озона. В докладе не учитывается оценка, касающаяся последствий для выбросов N₂O в 2000 году.

9. Принимаемые во Франции меры в промышленном секторе включают добровольные обязательства по уменьшению выбросов всего спектра парниковых газов и нормативные показатели, регулирующие выбросы N₂O. По инициативе группы приводится содержание уже заключенных соглашений; они должны позволить приступить к сокращению выбросов парниковых газов в размере порядка 1 МтС с настоящего момента до 2000 года от уровня 1990 года. С момента начала осуществления программы правительство расширило диапазон возможностей оказания финансовой помощи при осуществлении инвестиций, исходя из показателей энергоэффективности и совместного производства тепла и электроэнергии. Налог на выбросы в промышленности НМЛОС в размере 180 фр./т должен обеспечить их снижение с 25 000 до 30 000 т в год. Заключение соглашений, предусматривающих уменьшение выбросов NO_x, было отложено частично по причине задержки в принятии директив ЕС, относящихся к сжиганию топлива.

10. В ходе осуществляемой в настоящее время сельскохозяйственной реформы особая приоритетность придается сохранению потенциала сельскохозяйственного производства и поэтому упоминаемые в сообщении планы увеличения занятых лесами земель до 30 000 га в 1998 году не были осуществлены. Бюджет по использованию лесоматериалов в строительстве увеличился с 7 млн. фр. в 1993 году до 23 млн. фр. в 1996 году и должен продолжать расти, хотя и более медленными темпами. Цель, заключающаяся в обеспечении поглощения 0,35 МтС к настоящему моменту до 2010 года сохранена, хотя, вероятно, ее последствия будут ограниченными в 2000 году.

11. Прогнозы выбросов CO_2 , CH_4 и N_2O для 2000 года приводятся по отдельности в разбивке по газам. Чистый объем выбросов CO_2 , CH_4 и N_2O представлен в агрегированной форме с учетом потенциала глобального потепления (ППП), установленного МГЭИК в 1994 году. Учитываются поглощения в результате стока, однако эти данные представлены отдельно. Прогнозы учитывают воздействие принимаемых мер. Не учитываются сценарии, не предусматривающие принятия каких-либо мер. Прогнозы приводятся по территории метрополии, и предусматривается общая стабилизация выбросов парниковых газов в 2000 году по сравнению с 1990 годом в совокупном выражении и во взвешенном виде по отношению к ППП. Увеличение выбросов CO_2 в размере 7% компенсируется уменьшением на 47% выбросов N_2O ; в 2000 году выбросы CH_4 должны сохраниться приблизительно на уровне 1990 года. Стабилизация выбросов в стране не рассматривается в качестве конечной цели; как упоминалось выше, во Франции установлена цель стабилизации лишь на уровне, принятом ЕС. Принимаются конкретные меры для оценки и формулирования конкретного воздействия различных направлений политики и мер. Приводится описание того, каким образом осуществляются различные виды деятельности и излагаются гипотезы и подходы, на которых основаны прогнозы для большинства секторов.

12. Динамика изменения уровня выбросов увязывается с потреблением энергии для отопления помещений с учетом корректив на климатические условия. Описание этого метода не приводится в сообщении, однако группа по рассмотрению получила удовлетворительные разъяснения. Этот метод основан на среднем показателе температуры/дней для Франции и применяется в той части потребления энергии, которая используется для отопления помещений энергоносителями и, по отдельности, для промышленности и жилищного/третичного секторов. Исходными климатическими показателями являются усредненные за 30-летний период (1951-1980 годы). Применяемая поправка соответствует росту уровня выбросов CO_2 в 1990 году в размере 9,5 Мт, т.е. 3% выбросов брутто от уровня 1990 года.

13. Выбросы NO_x и НМЛОС в 2000 году следует рассчитывать, исходя из приблизительного прогноза на уровне 30% по отношению к уровню 1990 года в соответствии с целями, установленными в Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Эти прогнозы рассчитаны в виде совокупного воздействия каждой конкретной меры. Также указывается сокращение, рассчитанное для СО (750 кт с настоящего момента до 2000 года). Конкретные меры, направленные на сокращение выбросов полифторированных углеводородов (ПФУ) при производстве алюминия, должны привести к сокращению выбросов ПФУ в размере 115 т (эквивалент 0,3 Мт углерода).

14. Что касается двустороннего сотрудничества с развивающимися странами, то указывается на замедление роста темпов предоставления помощи по отношению к ВВП в 1995 году. Это уменьшение в основном вызвано сокращением деятельности в области ликвидации долгов. Подтверждена информация, относящаяся к деятельности по научно-техническому сотрудничеству, осуществляемой Центром по международному сотрудничеству в

области сельскохозяйственных исследований в целях развития (CIRAD) и Французским институтом научных исследований по развитию сотрудничества (ORSTOM). Государственная помощь на цели развития (в виде процентной доли от ВВП) в 1990 году составила 0,60% и постепенно выросла до 0,64% в 1994 году, но упала до 0,55% в 1995 году.

15. Напоминается об участии Франции в развертывании Глобального экологического фонда (ГЭФ) на экспериментальном этапе и продолжении такого участия на настоящем этапе его деятельности. Выделяемые французским правительством финансовые ресурсы на экологические цели в глобальном масштабе превышают 440 млн. франков, т.е. сумму вноса Франции в ГЭФ, что позволило создать французский ГЭФ и внести в него соответствующую разницу. Этот фонд предусмотрен для финансирования дополнительных издержек, связанных с учетом глобального экологического фактора в инвестиционных проектах. До настоящего времени 50% ресурсов французского ГЭФ выделялись на меры, связанные с изменением климата, т.е. долгосрочным проектам, затрагивающим и другие области, такие, как биологическое разнообразие и международные воды. Сообщается о серьезном воздействии так называемого "эффекта рычага" (приблизительно в 10 раз) в результате финансирования французского ГЭФ. Предусматривается пополнение ресурсов этого фонда на основе четырехгодичного цикла.
