



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/GBR
4 April 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

大不列颠及北爱尔兰联合王国
国家信息通报深入审查报告
概要

(报告全文(只有英文本)载于 FCCC/IDR.1/GBR 号文件)

审查小组:

Paulo Motoki, 巴西

Ivan Mojik, 斯洛伐克

Markus Maibach, 瑞士

Jan Corfee-Morlot, 经济合作与发展组织

Vitaly Matsarski, 联合国气候变化框架公约秘书处报告协调员

Peer Stiansen, 联合国气候变化框架公约秘书处访问协调员

也可在万维网上查阅 (<http://www.unfccc.de>)

概 要¹

1. 1995年9月至1996年12月期间对国家信息通报进行了深入审查,包括小组于1995年10月9日至13日对伦敦的一次访问。本小组包括来自巴西、斯洛伐克、瑞士和经济合作与发展组织(经合组织)的专家。联合王国是向秘书处提交国家信息通报的第一批缔约方国家之一;它还提交了补充并更新国家信息通报的其他文件,特别是1995年关于二氧化碳排放问题的进度报告。

2. 联合王国拥有庞大的石油、天然气和煤炭储藏量,能源几乎能自给自足。它还具有规模相当大的核工业,占目前发电能力的约18%。1990年,英国人均能源消费量低经合组织其它国家的平均水平(3.7吨石油相当等量(吨油等量),而经合组织各国为4.8吨),但比欧洲共同体的平均水平(3.6吨油等量)略高。自1980年代初以来,英国经济进行了大幅度结构调整,包括能源部门的私营化和自由化。取消煤炭工业的补贴,以及电力部门和天然气市场的一些发展情况,导致转向采用天然气发电的趋势。从1990至1994年期间,联合王国用于发电的燃料混合比例出现了重大变化。煤炭所占份额从约65%下跌至约50%,而石油份额则从11%减至5%;核能份额从21%增至29%,而天然气的份额则从不到1%的比例跃升至13%。这些发展情况使得温室气体排放量大幅度削减。预期直至2000年二氧化碳排放量的全面削减,将主要通过使用低含碳燃料,包括屏弃煤炭和石油和增加使用天然气和核能来实现。预期大部分削减将由通过电力部门实现。1994年为联合王国温室气体方案制订的原有指标是实现约37,000千兆克的二氧化碳、或相当于1,000万吨碳的削减量,于2000年将二氧化碳排放量回复至其1990年的水平。自1995年3月起,联合王国预期可超额完成这一指标,至2000年将把其二氧化碳排放量~~削减~~至低于1990年水平的4-8%(22,000 - 48,000千兆克,或600 - 1,300万吨碳)。

¹ 根据缔约方会议第2/CP.1号决定,本报告的草案全文已转交联合王国政府,该国政府无进一步的评论。

3. 在联合王国的气候变化政策中，它所采用的是一种“逐一处置气体”的方法来控制温室气体的排放，并致力于采取至2000年将每一主要温室气体的排放量回复至1990年水平的措施。总的来说二氧化碳的排放量在1970至1985年期间一直在下跌。然而，1980年代下半期期间则出现了小幅度的浮动，略有回升。1995年10月更新的1990年盘查资料显示，联合王国二氧化碳排放总量(不包括从由土地使用改变和森林摄入的二氧化碳)为577,012千兆克。按全球升温潜能值计算，1990年的二氧化碳占温室气体排放总量的约80%。以1990年(100%)为基准，除土地使用和森林外，1991至1994年期间，一些与源于人类活动的二氧化碳排放量有关的盘查数字如下：1991年为101%；1992年为98%；1993年为96%；1994年为94%，由此确证了二氧化碳总排放量全面下降的趋势。1990年的甲烷总排放量为4,531千兆克，估计于1994年下跌了14%。一氧化二氮(N_2O)的排放总量为108千兆克、一氧化碳为6.7千兆克、氮的氧化物为2,740千兆克和非甲烷挥发性有机化合物为25,400千兆克。联合王国大体上依据其自己的办法测算温室气体排放量，并甚为严格遵守政府间气候变化小组的报告结构。审查小组认为，联合王国提供的盘查资料总的来说是高质量、有透明度和前后一致的。

4. 小组注意到，目前联合王国方案所实施或计划实施的大部分措施，均属“不后悔”型，或具有诸如增加一般岁入等其他收益的措施，而迄今为止温室气体(特别是二氧化碳)排放量能获得削减的主要原因是：能源市场自由化带来了燃料转换。这项由内阁协调，列入了若干具体重点的政策和措施的方案，既侧重提高供应方的能源效益，又侧重需求方的各项节能方案。根据这一方案所执行的政策和措施，于2000年平均可再节省约27,500千兆克二氧化碳的排放量，或750万吨碳。在扣除通胀率后，每年平均至少递增5%燃料税的战略，是一项削减二氧化碳排放量的重要措施。这使得车辆驾驶者以最有效和灵活的方式作出反应，减少驾车率，购买省油汽车或采取较经济的驾车方式。小组认为，节能托管机构是一个颇有创见性和潜力大的削减排放机构，但必须为其活动提供充分的经费。小组注意到，联合王国抵御气候变化的战略，在较大程度上依赖于采取伙伴办法(包括与工业界达成自愿协议)，并有

鉴于如不采取新措施，下世纪初的温室气体排放量将会开始回升的情况，有必要监测与气候有关的活动。

5. 对“采取措施”与“不采取措施”两种情况均作出了预测。模拟的结果表明，根据所采用的假设，每一情况于2000年的二氧化碳预测排放量，即使在不采取气候变化方案所列各项增设措施的情况下，也都不会超过其1990年的水平。两个情况均预测在2000至2020年间，二氧化碳排放量会递增—即从2000至2005年期间出现大幅度提升—随后将基本趋平，并于2010至2020年再度迅猛上升。这一趋势表明，本国天然气储藏量可能耗尽、能源需求量预期会出现递增，而于2000年之后大部分核电厂将很快结束其运作生命期。这些预测表明，除二氧化碳以外，其他气体排放量(与1990至1995年的情况一样)将继续缩减。联合王国正在考虑制订监测每一项降低二氧化碳量措施实效的程序。它们将取决于措施的类型并将包括例如，各类经济模式，来评估财政措施的实效、来自工业自愿协议的反馈、评估新标准的结果，和全国综合热能与可再生能源的统计资料。

6. 气候变化对联合王国的某些部门和地区可能产生重大影响，有利亦有弊。在这一领域将继续开展科研工作，目标在于辨明一些潜在的脆弱部门和地区可能采取的适应性措施。迄今为止，联合王国虽还未实施具体的适应性措施，但除农业、渔业和粮食部采取的保护英国沿海的措施外，还就各项对应战略进行了调查，以作为评估影响工作的一部分。

7. 联合王国对为全球环境基金实验阶段作出了充分的贡献，充分捐款补充其资金还制订了具体的环境援助战略，包括气候变化战略。联合王国向基金总共认捐了1.3亿英镑，是基金的第五个最大的捐助国。技术和专门知识转让是大部分援助项目的核心成份。联合王国尤其确认私营部门在技术转让方面的作用，并制定了一项“技术伙伴倡议计划”，以利技术转让。

8. 小组认为，必须赞扬联合王国国家和国际气候变化研究的规模和质量。除对盘查办法、可再生能源、减少排放备选措施和影响评估方面的研究之外，还正在开展一项气候变化综合研究方案。联合王国提供了一些技术支持小组，以利编写《气候变化框架公约》关于辐射强迫的报告和制定《气候变化框架公约》国家温室气体

盘查准则。它为负责气候变化科研工作的《气候变化框架公约》第一工作组的技术支助小组的各项活动提供了资金。据估计，联合王国在 1993-1994 年期间，为气候变化研究投入了 2 亿英镑。

9. 自 1990 年以来，约有 1.3 亿英镑用于增进能源与燃料效益意识及咨询方案。所针对的对象群体包括某些具体经济部门、消费者、非政府组织和家庭。环境和能源管理局的“最佳作法方案”是政府散发有关能源成本效益措施信息的主要方案。政府确认需要设立一个机构协，由其调并促进在学校开展能源效益教育。它认为能源研究、教育和培训中心最适合履行这一职能，因而增加了政府对其活动的支持。许多环境团体向个人提供有关能源使用造成的温室气体效应及环境后果的资料。工业界的非政府组织也发挥了重大的作用，促使签订并执行构成联合王国气候变化政策一项关键成份的自愿协议。

-- -- -- -- --