



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/ITA
12 May 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

意大利

国家信息通报深入审查报告

概要

(报告全文(只有英文本)载于 FCCC/IDR.1/ITA)

审查小组:

Morteza Samsam Bakhtiari, 伊朗伊斯兰共和国

Eunice Nãñez, 哥伦比亚

James Penman, 大不列颠及北爱尔兰联合王国

James Grabert, 《联合国气候变化框架公约》秘书处

Lucas Assunção, 《联合国气候变化框架公约》秘书处, 协调员

本概要也可在万维网上查阅(<http://www.unfccc.de>)

概 要¹

1. 对意大利国家信息通报的深入审查于 1996 年 11 月至 1997 年 2 月间进行，其中包括 1996 年 11 月 11 至 15 日到罗马的一次查访。审查小组由伊朗伊斯兰共和国、哥伦比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国的专家组成。

2. 意大利完成了它根据《气候变化框架公约》第 4 和第 12 条承担的报告义务。在高度透明的情况下深入审查意大利首次国家信息通报期间，意大利又向审查小组提供了大量相关资料，大大增进了对国家信息通报所提供信息的理解和信息的可比较程度。通过审查小组和一些政府官员之间的一系列的深入讨论，大大增进了对若干关键问题的全面理解，其中包括意大利经济近况、其能源方案和易受气候变化影响的程度、以及估计二氧化碳森林汇和着手预测排放量的方式。

3. 本信息通报得到由预算和经济规划部部长主持的经济规划部际委员会的批准，基本上确认意大利为对于 2000 年达到使二氧化碳排放量稳定在 1990 年水平这一欧盟指标所承担的义务。但是，意大利避免规定本国关于温室气体排放量的指标。意大利的通盘气候政策是设法采取与欧盟其它成员国分担的办法履行它在全欧盟范围内所应分担的义务。审查期间，对于意大利是否为履行信息通报中所叙述的气候政策和措施设立了通盘协调或监督机制，还不清楚。

4. 意大利是 7 国集团的成员，经济规模大，前景看好，国内生产总值超过 1.1 万亿美元(在欧洲共同体中排名第三，仅次于德国和法国)。人口稳定在 5 千 7 百万到 5 千 8 百万人。意大利由三个很不一样的区域组成：富庶的北部、中等水平的中央区域和较贫困的南部。1990 年意大利同能源有关的二氧化碳人均排放量约为 7.5 吨，欧盟和经合发国家的平均值则分别为 9 吨和 12 吨。意大利的排放量在欧盟范围内和 7 国集团范围内都是最低的。意大利的人均能源消耗量也低于欧盟国家的平均值，同其它欧洲国家比起来，同能源有关的每单位国内生产总值的二氧化碳排放量较低。

¹ 已按照缔约方会议第 2/CP 号决定，将本报告草稿全文送交意大利政府，但未收到进一步的评论。

5. 意大利高度依赖矿物燃料，占初级能源需求的 90%，也相当依赖进口，目前包括石油、煤炭、天然气和电力在内的基本能源中有四分之三靠进口。1990 年代，其它能源在意大利能源组合中的份额虽然大致固定，天然气在能源需求中的份额却越来越高。这种趋势可能(起码)持续到 2000 年，将增加煤气供应量以解决国内需求的增加。到 2000 年，天然气大约会占到意大利基本能源需求量的三分之一，由于碳含量较高的其它矿物燃料的最终消费量减少了，二氧化碳的排放量总数将随之减少。

6. 意大利根据《气候变化框架公约》提交的首次信息通报基本上依据 1994 年 2 月通过的《限制二氧化碳排放量全国方案》和 1998 年全国能源计划。该能源计划是通过 1991 年第 9 和第 10 号法等特定立法付诸执行的。该法正式生效以来对能源计划作了部份审查，但不曾实际制订新的能源政策。作为意大利最近的国家政策来说，到目前为止，它是管理全国能源供应的灵活工具。虽然这项工具将使用到 2000 年，到世纪之交，可能会有影响意大利能源政策的一套新决策出台，如果意大利的国营石油和天然气公司和国营电力公司的私有化方案按照计划得到实施并且在 1997 年如期成立全国能源管理局，新政策出台的可能性就更大了。这个过程的推动历来依循着使更多私营企业参加能源部门并且遵守欧盟关于要求放开国家能源市场之决策的慎重决定。

7. 审查小组认为意大利温室气体清单就主要的直接和间接温室气体来说相当完全，但应顾及下文第二章中所载述的意见。审查小组所查明的排放量包括改变土地使用所引起的二氧化碳排放量、废物中碳焚化所发出的二氧化碳、制造无机化学品所发出的一氧化二氮和动物粪便发出的一氧化二氮。所使用的方法主要是 CORINAIR² 的默认方法，但是在某些情况下，拟订了一些程序来反映本国情况。到目前为止，对清单的基本研究做得较少，需要对土地使用变化统计数字等活动数据进行更多的工作。目前的差距应该尽快弥补起来，强烈建议在提交下一份国家信息通报时另外编制一份技术报告，使用气候变化政府间工作团的最低限度数据表格每年更新一次。对大部分与能源有关的排放物来说，这种清单相当透明，但是就活

² CORINAIR(大气排放物清单)是欧洲共同体环境资料协调方案(自然资源状况和环境资料协调系统)中涉及大气排放物清单的组成部分。

动数据和排放因素之间的对照工作而言，不象填妥的政府间气候变化工作团标准数据表格那么容易着手。对于比较复杂的地区，可以按照建议提交关于清单的技术报告来提高透明度。意大利森林中二氧化碳排放比率估计约为 5%，这个数值似乎过高，审查小组获知这个估计数字包括了成熟森林、矮树和地中海灌木丛，就此而论，那就更高了。深入审查的确是审查一国二氧化碳吸收汇容量估计数的有效作业。

8. 审查期间收到了 1991-1994 大气排放物初步清单。虽然这份清单还需要更改，也使用了政府间气候变化工作团建议采用的由上而下的办法估计了比较可靠的、与能源有关的二氧化碳排放量。与 1990 年比较，1993 年的二氧化碳排放量的减少量是微不足道的，主要原因是遇上经济不景气和受到改变燃料的影响。但是，根据大气排放物清单的数据，1994 年的二氧化碳排放量比 1990 多了 4%。如果这些新的估计数得到证实，尽管天然气用得比较多，排放量增加的原因多半是由于运输部门的排放量急剧增加和 1994 年经济恢复增长导致能源的消费总量增加³。

9. 意大利报道了最终要在本十年内限制温室气体排放量的一系列政策、措施和指令。这些政策多半载述可以细分为“供应方”和“需求方”的“无遗憾”措施。但是，所讨论的大多数法律和指令不是非常概括（没有联系直接的财政或经济奖励办法），就是严重缺乏经费，不利于实现初期目标和减少排放量的潜在作用。不过，意大利的一系列政策和措施终将对温室气体排放量产生减少作用——虽然其作用不象所预期的那样普遍。意大利没有强有力和一致性的缓解气候变化全国行动计划。在现阶段，可以说，意大利减少温室气体排放量政策的主要着眼点是在今后以天然气取代固体和液体燃料，预期通过这种改变提高能源效率。

10. 第 9 号法和第 10 号法（都是 1991 年制定的）是意大利同气候有关的能源政策的基石。这两项法律对能源供应方政策（第 9 号法）和需求方政策（第 10 号法）起到辅助作用，是工业和能源部据以拟定旨在实现立法目标之特定管理措施、税收奖励方案和其他具体措施的准绳。运输部门是意大利多年来的弱点。运输部门的二氧化碳排放量占总量的四分之一，采用有效措施减少燃料消费量，将对温室气

³ 按照政府间气候变化工作团简化的由上而下办法估计的最近估计数显示：1995 年与能源有关的二氧化碳排放量比 1990 年多出 3.3%，其原因是经济恢复增长和水力发电量减少。

体排放量的减少起到重大的影响，但是会对这个部门造成考验。据宣布，审查小组获知意大利正在拟定有指望的新措施。审查小组建议在第二份信息通报中更新对政策和措施的叙述，以便说明自从 1994 年中期以来所发生的重要情况。

11. 信息通报中使用已经减去森林汇吸收量估计数的净排放量对 2000 年的二氧化碳排放量做了预测。这种做法偏离了 1994 年为附件一缔约方制定的报道准则，该准则规定：应该为清单和预测中的排放源分别开列汇的消除量。

12. 所核定之政策和措施的综合减少作用均经馈入简单经济计算模式：**(a)** 假定呈现(不采取任何措施的)营运照常画面，意大利到 2000 年的二氧化碳排放量的增加概数将比 1990 年增加 14 %；**(b)** 如果核定的“供应方”政策能够彻底执行，上述排放量增加概数为 8.3 %；**(c)** 如果除了上述措施以外，“需求方”政策也能够彻底执行，增加概数将在本十年内进一步减为 3.4%。所以，即使能够呈现最佳画面，意大利也不能预见在 2000 年把二氧化碳排放量稳定在 1990 年的水平。由于“营运照常”画面或最佳画面都不会呈现(而是呈现介于两者之间的画面)，最终的增加率将介于 3.4%到 14%之间。此外，由于意大利没有任何明确的全国温室气体排放量指标，不能把到 2000 年将排放量稳定下来视为全国性的目标。

13. 审查小组收到了所使用方法和预测画面之假设的大量追加资料。审查小组认为，这些资料大大增进了对 2000 年意大利二氧化碳排放量预测值的理解，强烈建议在第二份信息通报中以透明的方式彻底修订预测值，同时考虑到 1994 年以来能源部门的重要情况以及运输部门内不是来源于燃烧燃料的二氧化碳排放量。

14. 使用政府间气候变化工作团的排放量画面估计了对气候的预期影响。审查结果认为濒危地点包括珀三角洲和威尼斯湖。某些生态系统长期受到威胁，如果海平面继续上升，有可能危害沿海淡水资源。最后，荒漠化可能在将来对处于比较不利地位的南部地区构成实际威胁。

15. 意大利对全球环境贷款措施提供了充分份额的捐款，大约对试验阶段提供了 6,400 万美元，对改革型全球环境贷款提供了 1.05 亿美元。作为第六大捐助国，它对改革型全球环境贷款的捐款占认捐总额的 5 %。近年来，意大利的官方发展援助数额对国民生产总值的比率介于 0.34 到 0.27 之间。按照绝对数值计算，1994/1995 官方发展援助数额为 27.05 亿美元，过去几年内有所减少。

16. 意大利各大学、研究所和研究中心对气候变化和二氧化碳的来源进行了大量研究。但是，已经着手的研究没有朝向《气候变化框架公约》的目标进行通盘协调。对气候变化的经济代价，包括调适费用，进行了极少量的研究。为提高公众对气候变化的认识所进行的工作非常有限，多半通过教育部的方案进行。

-- -- -- -- --