



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об  
Изменении Климата

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/ITA  
12 May 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**РЕЗЮМЕ**

**ДОКЛАДА О ПОДРОБНОМ ОБЗОРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ**

**ИТАЛИИ**

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится  
в документе FCCC/IDR.1/ITA)

Группа, подготовившая обзор:

Мортеза Самсам Баптиари, Исламская Республика Иран  
Еунисе Ньяньес, Колумбия

Джеймс Пенман, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Джеймс Граберт, секретариат РКИК ООН

Лукас Асунсан, координатор секретариата РКИК ООН

Документ также имеется в World Wide Web (<http://www.unfccc.de>)

**Резюме 1/**

1. Подробный обзор по Италии был проведен в период с ноября 1996 года по февраль 1997 года и включал поездку в Рим, которая состоялась 11-15 ноября 1996 года. В состав группы по подготовке обзора вошли эксперты из Исламской Республики Иран, Колумбии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

2. Италия выполнила свои обязательства по представлению сообщений в соответствии со статьями 4 и 12 РКИК. В ходе подробного обзора первого национального сообщения Италии, который характеризовался высоким уровнем открытости, группа по подготовке обзора получила значительный объем дополнительной и актуальной информации, что в значительной степени содействовало более глубокому пониманию и повышению сопоставимости информации, представленной в национальном сообщении. Благодаря ряду углубленных обсуждений, проведенных между группой по подготовке обзора и правительственными должностными лицами, удалось существенно улучшить общее понимание некоторых важных вопросов, в том числе последних изменений в экономике Италии, ее энергетических программ и степени уязвимости к изменению климата, а также методики оценки емкости лесных поглотителей двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>) и расчета прогнозов выбросов.

3. Сообщение было одобрено Межминистерским комитетом по экономическому планированию (МКЭП), который возглавляет министр бюджета и экономического планирования. Информация, содержащаяся в этом сообщении, подтверждает готовность Италии достичь установленной в рамках Европейского союза (ЕС) цели, заключающейся в стабилизации объема выбросов двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>) к 2000 году на уровне 1990 года. Однако Италия не установила на национальном уровне целей, касающихся выбросов ПГ. Общая политика Италии в области изменения климата направлена на выполнение своей доли обязательств в рамках ЕС на основе разделения финансового бремени с другими странами - членами ЕС. В ходе обзора не удалось выяснить, существует ли общий механизм координации и контроля осуществления политики и мер в области изменения климата, описанных в сообщении.

4. Италия является членом группы семи наиболее развитых стран. Она обладает мощной и динамично развивающейся экономикой. Ее валовой внутренний продукт (ВВП) составляет более 1 100 млрд. долл. США (она является третьей по масштабам экономики страной Европейского сообщества после Германии и Франции). Численность ее населения в настоящее время стабилизировалась на уровне 57-58 млн. человек. Италия состоит из

---

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 Конференции Сторон полный текст проекта этого доклада был направлен правительству Италии, которая не представила каких-либо дополнительных замечаний.

трех весьма различных регионов: богатого севера, промежуточного центрального региона и бедного юга. В 1990 году объем связанных с энергетикой выбросов CO<sub>2</sub> составил в Италии в расчете на душу населения примерно 7,5 т (в среднем по ЕС и ОЭСР этот показатель равнялся 9 и 12 т, соответственно). Уровень выбросов Италии является одним из наиболее низких в ЕС и самым низким среди стран "семерки". Италия также характеризуется ниже среднего показателя ЕС уровнем потребления энергии на душу населения и относительно низким уровнем связанных с энергетикой выбросов CO<sub>2</sub> на единицу ВВП по сравнению с другими европейскими странами.

5. Италия в значительной степени зависит от ископаемых видов топлива (за счет которых удовлетворяется около 90% потребностей страны в первичной энергии), а также от импортных поставок, поскольку в настоящее время около трех четвертей потребностей в первичной энергии, в том числе в нефти, угле, природном газе и электроэнергии, удовлетворяются за счет импорта. В 90-е годы для удовлетворения энергетических потребностей в Италии все шире использовался природный газ, в то время как доля других источников энергии в энергетическом балансе Италии оставалась примерно неизменной. Эта тенденция, как представляется, сохранится до (по меньшей мере) 2000 года, и для удовлетворения растущего внутреннего спроса на энергию будут использоваться дополнительные поставки газа. К 2000 году примерно одна треть потребностей Италии в первичной энергии будет удовлетворяться за счет природного газа, что окажет соответствующее положительное влияние на общий объем выбросов CO<sub>2</sub>, поскольку конечное потребление других видов ископаемого топлива с более высоким содержанием углерода сократится.

6. Первое сообщение Италии в соответствии с РКИК в значительной степени опиралось на Национальную программу ограничения выбросов CO<sub>2</sub>, одобренную в феврале 1994 года, и национальный план развития энергетики 1988 года. Реализация плана развития энергетики осуществлялась путем принятия конкретного законодательства, в частности законов № 9 и № 10 1991 года. С момента его принятия этот план подвергался частичному пересмотру, однако нельзя сказать, что это привело к выработке новой энергетической политики. Этот последний план развития энергетики Италии, как показывает практика, является весьма гибким инструментом управления внутренним предложением энергоресурсов. Хотя этот план останется в силе до 2000 года, в новом столетии, по всей видимости, будет принят новый набор решений, касающихся энергетической политики Италии, в особенности, если программа приватизации ЭНИ (Национальной нефтегазовой компании Италии) и ЭНЕЛ (Национальной электроэнергетической компании) будет идти в соответствии с намеченным графиком и в 1997 году будет создан, как это запланировано, национальный руководящий орган по вопросам энергетики. В основе этого процесса лежит преднамеренное решение о расширении присутствия частных компаний в секторе энергетики, а также стремление к выполнению решения ЕС, которое требует дерегулирования национальных энергетических рынков.

7. Группа по подготовке обзора сделала вывод о том, что итальянский кадастр выбросов парниковых газов (ПГ) содержит весьма полную информацию об основных газах, прямо или косвенно вызывающих парниковый эффект, однако с учетом оговорок, изложенных ниже в главе II. Пробелы, выявленные группой по обзору, касаются выбросов CO<sub>2</sub> в результате изменений в землепользовании, выбросов CO<sub>2</sub> в результате сжигания углерода в отходах, выбросов N<sub>2</sub>O в результате производства неорганических химикатов и выбросов N<sub>2</sub>O из отходов животного происхождения. Используемые методы соответствуют базовой методологии КОРИНЭЙР 2/, хотя в некоторых случаях для ведения кадастра были разработаны специальные процедуры с учетом национальной специфики. В настоящее время ведется относительно небольшой объем фундаментальных исследований по кадастрам. Также существует необходимость в дополнительной разработке данных о видах деятельности, например статистических данных об изменениях в землепользовании. Существующие пробелы должны быть ликвидированы в максимально кратчайшие сроки, в связи с чем настоятельно рекомендуется подготовить в дополнение к следующему национальному сообщению отдельный технический доклад, который должен обновляться ежегодно с использованием полных таблиц минимальных данных Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Кадастр позволяет составить достаточно ясную картину в отношении большинства связанных с энергетикой выбросов, хотя перекрестная классификация данных о видах деятельности и факторах выбросов является не столь очевидной по сравнению со стандартными таблицами данных МГЭИК. Более полному описанию сложных областей может содействовать подготовка предложенного технического доклада по кадастрам. Оценка емкости абсорбции CO<sub>2</sub> итальянских лесов в размере около 5% представляется чрезмерно завышенной, в особенности с учетом представленной группе по проведению обзора информации о том, что при расчете этой оценки учитывались спелые леса, подросты и средиземноморские кустарники. Подробный обзор показал себя полезным средством пересмотра оценок национального потенциала поглощения CO<sub>2</sub>.

8. В ходе обзора группе были представлены предварительные данные кадастров выбросов КОРИНЭЙР за 1991–1994 годы. Поскольку в них могут еще вноситься изменения, были также рассчитаны более надежные оценки связанных с энергетикой выбросов CO<sub>2</sub> с использованием нисходящего подхода, предложенного МГЭИК. Объем выбросов CO<sub>2</sub> был несколько ниже в 1993 году по сравнению с 1994 годом, что главным образом объясняется спадом в экономической деятельности и переходом на другие виды топлива. Однако расчеты с использованием новых данных КОРИНЭЙР свидетельствуют о том, что

---

2/ КОРИНЭЙР представляет собой один из компонентов программы КОРИН (Координированная система информации о состоянии природных ресурсов и окружающей среды) Европейского сообщества, посвященной кадастрам атмосферных выбросов.

объем выбросов CO<sub>2</sub> был на 0,4% выше в 1994 году по сравнению с 1990 годом. Если эти новые оценки подтвердятся, то рост объема выбросов, несмотря на расширение масштабов использования природного газа, будет, скорее всего, вызван резким увеличением выбросов в транспортном секторе и увеличением потребления энергии в результате экономического роста, начавшегося в 1994 году 3/.

9. Италия сообщила о наборе программ, мер и директив, которые в конечном итоге должны ограничить рост выбросов ПГ в течение текущего десятилетия. Эти программы предусматривают главным образом "беспрюирышные" меры, которые можно подразделить на меры, с одной стороны, по регулированию спроса, а с другой стороны, меры по регулированию предложения. Однако большинство из этих законов и директив либо носят весьма общий характер (т.е. не сопровождаются прямыми налоговыми или другими экономическими стимулами), либо не имеют под собой прочной финансовой основы, что препятствует достижению их исходных целей и снижает их потенциальное воздействие с точки зрения смягчения последствий изменения климата. Тем не менее осуществление набора этих программ и мер в конечном итоге должен привести к снижению выбросов ПГ, хотя и не столь масштабному, как это исходно планировалось. Италия не имеет целенаправленного и согласованного национального плана действий по смягчению последствий изменения климата. Можно сказать, что на настоящем этапе основой политики Италии в области снижения выбросов ПГ является замещение в будущем твердых и жидких видов топлива природным газом и ожидаемое повышение эффективности использования энергии в результате данного замещения.

10. Законы № 9 и № 10 (1991 года) являются краеугольным камнем итальянской политики в области влияния энергетики на климат. Они являются законодательными актами, создающими основу для разработки программ в области предложения (закон № 9) и потребления (закон № 10) энергии, в рамках которой министерство промышленности и энергетики разрабатывает конкретные регламентирующие меры, предложения о налоговых стимулах и прочие конкретные меры, направленные на достижение целей, установленных законами. Транспортный сектор является постоянной проблемой Италии. Сокращение потребления топлива за счет внедрения эффективных мер может сыграть значительную роль с точки зрения снижения объема выбросов ПГ, однако является труднорешимой задачей в этом секторе, на который приходится четверть общего объема выбросов CO<sub>2</sub>. Группе по подготовке обзора было сообщено, что в настоящее время ведется разработка новых мер. Группа рекомендует представить во втором сообщении обновленное описание программ и мер с учетом основных изменений, происшедших за период с середины 1994 года.

---

3/ Последние оценки, подготовленные на основе упрощенного нисходящего подхода МГЭИК, свидетельствуют о том, что связанные с энергетикой выбросы CO<sub>2</sub> в 1995 году были на 3,3% выше по сравнению с 1990 годом, что объясняется возобновлением экономического роста и сокращением производства энергии на гидроэлектростанциях.

11. Содержащиеся в сообщении прогнозные оценки выбросов CO<sub>2</sub> на 2000 год были рассчитаны на основе уровней чистых выбросов, т.е. за вычетом потенциальной абсорбции выбросов лесами. Это является отклонением от руководящих принципов составления сообщений, принятых в 1994 году в отношении Сторон, включенных в приложение I, которые предусматривают, что абсорбция CO<sub>2</sub> поглотителями должна указываться отдельно от источников выбросов в кадастрах и прогнозных оценках.

12. Совокупное воздействие принятых программ и мер на снижение выбросов рассчитывалось с использованием простой экономической модели по трем сценариям: а) в случае сценария, не предусматривающего принятия дополнительных мер, общий объем выбросов CO<sub>2</sub> в Италии должен возрасти в 2000 году на 14% по сравнению с уровнем 1990 года; б) в случае полного осуществления мер, принятых по регулированию предложения, увеличение данных выбросов должно составить 8,3% и с) в случае полного осуществления дополнительных мер по регулированию спроса прирост составит лишь 3,4% за десятилетие. Таким образом, даже в случае самого оптимистичного сценария Италия не планирует стабилизировать объем выбросов CO<sub>2</sub> к 2000 году на уровне 1990 года. Поскольку наиболее вероятным прогнозом выглядит нечто среднее между сценарием, не предусматривающим дополнительных мер, и самым оптимистичным сценарием, конечное увеличение составит от 3,4% до 14%. Кроме того, из-за отсутствия в Италии четко определенных целевых показателей в области сокращения выбросов ПГ стабилизация объема выбросов к 2000 году не рассматривается в качестве общенациональной задачи.

13. Группа по подготовке обзора получила большой объем дополнительной информации о методах и гипотезах, использовавшихся в каждом сценарии. Группа считает, что данная информация в значительной степени содействовала пониманию подготовленных Италией прогнозов выбросов CO<sub>2</sub> на 2000 год и настоятельно рекомендует провести гласный пересмотр прогнозов для второго сообщения с учетом основных изменений в секторе энергетики, происшедших с 1994 года, а также с учетом выбросов CO<sub>2</sub> других секторов, где такие выбросы не связаны со сжиганием топлива.

14. Прогнозы в отношении воздействия изменения климата были подготовлены с использованием сценариев выбросов МГЭИК. Выводы свидетельствуют о том, что к уязвимым районам относятся дельта реки По и Венецианский залив. Некоторые наземные экосистемы являются уязвимыми в долгосрочной перспективе. Прибрежные ресурсы пресной воды могут также оказаться под угрозой в случае повышения уровня моря. И наконец, реальной угрозой в будущем для некоторых участков земель в более уязвимых южных районах может стать опустынивание.

15. Италия полностью выплатила свой взнос в Глобальный экологический фонд (ГЭФ), в том числе примерно 64 млн. долл. США на экспериментальном этапе и 105 млн. долл. США после завершения пересмотра структуры ГЭФ. Италия является шестым по величине своего взноса донором ГЭФ, и ее доля в общем объеме объявленных

взносов в ГЭФ после пересмотра его структуры составляет 5%. Размер официальной помощи на цели развития (ОПР) составлял в последние годы от 0,34 до 0,27% ВВП. В абсолютном выражении в 1994/95 году общий размер ОПР (после сокращения в течение последних нескольких лет) составил 2 705 млн. долл. США.

16. Значительный объем исследований по вопросам изменения климата и источникам выбросов CO<sub>2</sub> проводится в университетах, институтах и исследовательских центрах Италии. Однако эти исследования страдают отсутствием общей координации с точки зрения достижения целей РКИК. Ведутся лишь весьма ограниченные исследования по вопросам экономических издержек изменения климата, в том числе по оценке издержек, связанных с адаптацией. Мероприятия по повышению осведомленности общественности о проблемах изменения климата носят весьма ограниченный по масштабу характер и проводятся главным образом в рамках программ министерства образования.

-----