



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/JPN
1 July 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

日本

国家来文深入审查报告

概要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/JPN号文件)

审查小组:

Jin-Gyu Oh, 大韩民国

Md. Reazuddin, 孟加拉国

Paul Schwengels, 美利坚合众国

Debra Justus, 国际能源机构

Lucas Assunção, 政府间谈判委员会秘书处, 协调员

本概要全文也可在万维网上查阅
(<http://www.unep.ch/iucc.html>),
文件号为FCCC/IDR.1/JPN。

概 要¹

1. 审查小组于1995年6月至12月期间对日本的来文进行了深入审查,并在1995年7月3日至7日访问了东京。审查小组的专家来自大韩民国、孟加拉国、美利坚合众国和国际能源机构。

2. 日本是一主要世界经济大国,国内生产总值为世界第二,在经济合作与发展组织(经合发组织)国家中是人口密度最高的国家之一。日本在很大程度上依靠进口能源,特别是石油,来发展经济。能源安全是日本的必要政策,而促使更为多样的能源混合是一明确政策目标。日本工业过去20年在提高能源效率方面取得了重大的成就。政府期望用这些成就来带动其他部门,实现能源安全和气候变化政策目标,同时在能源结构混合方面实现转变,如在1992年至2010年期间将核发电能力增加一倍。但是进一步削减排放量甚至需要更为雄心勃勃的转变,减少使用碳密集型燃料或在所有部门取得效率,不过工业部门认为该部门已经实现了大部分成本效率改善。日本预计的人口增长率在1990年代为3%,国内生产总值增长预测每年3.5%,因此预计国内消费会大幅增长。日本的国家目标,正如其来文所说的,是“在2000年及其后,二氧化碳人均排放量稳定在与1990年大致相同的水平。但是需要进一步努力才能在2000年及其后将二氧化碳总排放量稳定在与1990年同样的水平。”日本是附件一所列缔约方中第三大二氧化碳排放国。日本二氧化碳排放量的绝大多数与能源有关,但是与能源有关的人均二氧化碳排放量(9.4吨)与经合组织平均数(12吨)相比相对较低。

3. 日本气候变化战略的基石是1990年制定的制止全球升温行动纲领。纲领提出了若干政策和措施,由各政府机构实施并从其核心预算而不是用特别或额外资金为其供资。部长理事会负责监督纲领进展情况,审议为其汇编的年度报告。有关单项措施产生的具体缓解效果和这些措施的执行情况,审查小组仅获得有限资料。总之,各种政策和措施的宗旨是实现若干目标,重点是提高能源效率和燃料多样化,以促进日本提高能源安全的目标。国家来文叙述的政策和措施也以1993年环境基本法为基础。日本利用各种政策手段来实现这些目标,其中包括:标准和准则、指标、自愿办法、补贴、财政援助、研究与发展和教育。这一系列混合措施使日本提高能源

¹ 根据第2/CP.1号决定(见FCCC/CP/1995/7/Add.1),本报告草稿全文已转交日本政府。政府没有提出进一步评论意见。

效率的方案取得了成功,通过它政府制定目标和行政准则,而私人部门则在政府财务奖励下执行各种措施。它是日本在许多公共政策领域使用的协商一致办法的代表。由于公私营部门的参与,继续依靠这一系列混合措施实现气候变化目标的前景似乎令人乐观。根据环境基本法,日本进行了包括课征碳税在内的可能经济手段的研究。但是在审查期间,日本方面没有提到是否有可能利用这种手段来管理快速增长的部门,如住宅和私人运输部门的日益增长的能源需求。

4. 总之,为了证明其国家清单估计,日本提供了与政府间气候变化问题小组(气候变化小组)最起码的要求和公约报告准则相一致的资料。但是,审查小组查明了一些与气候变化小组和公约准则有重大偏离的问题,即对生物燃烧排放的二氧化碳的报告、燃料燃烧的部门分类和有管理的森林对二氧化碳的清除。日本也用财政年度作为其统计数字的基础,从而使清单数据与其他缔约方相比较更为困难。深入审查进程非常有用,为澄清与现有清单和报告准则有差异的领域提供了便利。经与政府专家商定,审查小组为未来工作查明了若干优先领域,国内专家表示打算消除日本温室气体清单数据与气候变化小组建议之间的差异。

5. 考虑到1994年长期能源供求前景所载假设和预测,其中包含了目前措施预期的效果,预计到2000年财政年度,二氧化碳总排放量将达到1,200万亿克。这意味着比1990年的水平增加2.3%。根据这些假设和本10年人口增长3%的预测,政府制定的稳定二氧化碳人均排放量的目标似乎是可以实现的。但是,行动纲领的第二个目标是到2000年及其后将二氧化碳的总排放量稳定在1990年水平,要实现这一目标将需要作出更大的努力。为此,必须致力发展新技术,包括与太阳能、氢能和其他新能源有关的技术以及比目前预计的速度更快和范围更大的吸收和处理二氧化碳的技术。但是,在审查期间,日本向调查小组提供的新资料表明即使要实现国家的人均二氧化碳目标,仍将需要采取额外措施。1994年能源前景设想到了这些措施,但国家来文未报道。根据最新的资料,1994年能源前景的假设是,能充分执行现行措施,“加上额外尚未查明可取得的能源效率”以及大幅度增加核发电能力的计划。总核发电能力将从1995年的410亿瓦增至2010年的700亿瓦。自1990年以来收集的清单数据表明,二氧化碳排放量在住宅、商业和运输部门有大幅度增加。根据预测,甲烷和氧化亚氮总排放量到2000年及其后将保持在1990年水平。1991财政年度和1992财政年度的初步数据大体证实了这一趋势。

6. 审查小组相信,如果还用“不采取措施”情况作假设进行进一步分析,预测将会获得重大改善。虽然报告准则没有严格要求这样做,但非常鼓励提供这样的分析资料。此外,提供的一种情况偏离了核准的报告准则,因为它没有列入部门分类,

也没有界定所使用的办法。

7. 日本履行了其承诺,提出了为支持日本气候变化政策而进行的革新(研究)活动、有系统观察和教育、培训以及公共意识行动的报告。日本虽然没有将有关资料列入来文,但向审查小组提交了关于气候变化的预计影响的全面报告。日本在报告中还介绍了在公约范围内提供的财务援助和对一些主要贸易伙伴转让技术,以便帮助发展中国家实现公约的目标。审查小组赞赏地注意到,虽然日本的官方发展援助占国民生产总值的比例仍然保持在相对低的0.29%的水平,但日本1994年的官方发展援助比1993年增加17.4%。

8. 审查小组认为应该赞扬日本对气候变化可能的影响和评估进行的研究和科学活动,并请它更广泛地传播其结果,作为对全面执行公约的一项重要贡献。

XX XX XX XX XX