



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/NOR
4 July 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

挪 威

国家来文深入审查报告

概 要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/NOR号文件)

审查小组:

Katya Simeonova, 保加利亚

Luis Caceres Silva, 厄瓜多尔

Richard Begley, 澳大利亚

Fiona Mullins, 经合组织秘书处

Lucas Assuncao, 联合国气候变化框架公约秘书处协调员

还可通过万维网络获取(<http://www.unep.ch/iucc.html>)

概 要¹

1. 对挪威的深入审查是在1995年10月至1996年3月期间进行的,其中包括1995年10月23日至27日对奥斯陆的一次访问。审查小组的专家来自保加利亚、厄瓜多尔、澳大利亚及经济合作与发展组织秘书处。

2. 深入审查大大提高了国家来文的透明度以及审查小组对挪威经济及其所面临的气候变化方面挑战的了解。挪威是世界第二大石油出口国;其电力需求几乎百分之百由国内水电来满足,挪威向欧洲其他国家出口天然气,成为了一个日益重要的天然气出口国。不仅由于经济和环境原因,而且由于各国努力使其能源供应多样化,这些国家对天然气的需求日增。挪威天然气生产在1970年代大幅度增加,但在1980年代和1990年代保持相对稳定。由于未来的交货合同,预计挪威天然气生产到2005年将增加一倍,2005年以后还有潜力进一步增加。其中大多数直接出口,在挪威本土实际上不使用天然气。仅石油部门就占1990年挪威二氧化碳排放量的22%。

3. 挪威早在1991年就对二氧化碳征税,二氧化碳税目前适用于该国二氧化碳排放源的60%,这一点值得称赞。对汽油、柴油、矿物油、焦煤和烟煤征税,税率明显高于其他国家。还对近海油气部门石油产品提取和运输所用的天然气和石油征税。工业、渔船和航空非燃料燃烧过程的排放免征二氧化碳排放税。加工工业是二氧化碳排放量增长的一个重要来源。然而,加工工业其他温室气体的排放量有所下降。

4. 在审查期间,挪威提供了补充材料,极大地丰富了国家来文所载的资料。因此,挪威政府在1995年就挪威减缓气候变化和减少氧化氮排放量的政策向议会提交了一份报告。该报告(“白皮书”)强调,气候变化问题只有通过有约束力的国际合作才能解决。报告重申挪威打算在国际气候谈判中继续起催化作用,挪威准备承担根据《公约》其所应当承担的新的义务。此外,白皮书介绍了加强国家气候变化政策方案的各种措施,其中包括旨在提高能源效率、促进可再生能源、在目前免征二氧化碳税的工业部门实施自愿协定,规定垃圾填埋回收甲烷要求及促进试验阶段共同进行活动的各项措施。白皮书还重申了挪威气候政策的重要原则,即国家和国际一级的所有政策和措施都应当尽可能降低成本。

¹ 根据第2/CP.1号决定(见FCCC/CP/1995/7/Add.1),本报告草稿全文转交了挪威政府,挪威政府没有提出进一步的评论。

5. 白皮书的结论是,挪威将维持其目前很高的二氧化碳税率,同时采用一种更全面的办法对付气候变化。国家确立的到2000年将二氧化碳排放量稳定在1989年水平的目标仍然是挪威气候政策的一项重要指导原则。同时,坚持采取一种全面的办法对付气候变化的威胁。1994年温室气体排放总计为51,000千兆克二氧化碳当量,大致与1989年和1990年相同。这一排放总量没有记入由于增强各种吸收汇而增加的二氧化碳吸收量。由于难以准确估计吸收汇能力真正增强的情况,目前挪威选择不从温室气体排放总量中扣除二氧化碳吸收量。

6. 白皮书的预测表明,采用1994年全球升温潜能值并考虑到最近对垃圾填埋实施管制的影响,预计2000年温室气体总排放量比1990年高3%。尽管目前二氧化碳排放税很高并采取了白皮书中所述的加强措施,在有关最重要的温室气体--二氧化碳方面,挪威将不能够实现其国家目标。相反,在访问时预计,到2000年,二氧化碳排放量将增加16%。与国家来文预计增长12%相比,这是一个向上的修订。最近公布的预测现在表明到2000二氧化碳排放量增长14%。这一数字更新没有列入两个计划中以天然气为燃料的工厂的预期排放量,这两个工厂可在2000年投产。这些预测均未考虑挪威的吸收汇能力。预计在1989年至2000年期间二氧化碳排放量增长的50%是来自近海油气部门天然气的提取和运输。挪威有关未来温室气体排放量的预测是透明的,是以看来有道理的各种假定为基础的,尽管缺少对一些个别措施影响的估计为一个主要关心的问题。

7. 审查组注意到,通过提高住宅、商业和办公建筑能源利用、工业和石油生产的能源效率,通过促进运输部门的方式转换,还可以减少二氧化碳的排放量。还查明了相对于1990年水平大量减少甲烷、全氟化碳和六氟化硫排放量的潜力,尽管在全氟化碳排放量方面已经取得了很大的成就。

8. 自全球环境贷款设施1991年设立以来,挪威对全球环境贷款设施的年度捐款达5,500万克朗,涉及试验阶段和第一阶段。审查小组赞赏地注意到,挪威官方发展援助捐款历来相当于或高于国内生产总值的1%,1995年这一比例达到1.17%。小组还注意到,1996年,官方发展援助名义水平预期增长8%。

9. 挪威十分注重共同进行的活动,将其视为查明海外节省成本措施的一个潜在机制,以补充工业或运输部门的国内措施。挪威正在探索成本有效的能源政策,例如通过在墨西哥和波兰的共同进行活动项目,以及核实温室气体减少量的各种备选办法,作为对共同进行的活动试验阶段的一个具体贡献。

10. 在挪威进行了大量与气候有关的研究,以便更好地了解大气进程和海洋与大气之间、以及经济进程及其对气候影响之间的关系。然而,气候变化对挪威最严

重的影响预计可能通过气候变化对其他更易受伤害国家的影响通过贸易关系反映出来。

11. 在挪威,气候变化已经被明确地视为一个环境问题,如果国际上不采取行动则可能具有经济成本,如果国际上采取行动,则可能带来环境利益。没有报告任何具体的有关适应措施。

XX XX XX XX XX