

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/SWE
12 December 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

瑞 典

国家来文深入审查报告

概 要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/SWE号文件)

审查小组:

José Domingos Gonzalez Miguez, 巴西

Katya Simeonova, 保加利亚

William Hohenstein, 美利坚合众国

Carmen Schlosser, 政府间谈判委员会秘书处

Peer Sriansen, 政府间谈判委员会秘书处, 协调员

概 要¹

1. 1995年3月至7月对国家来文进行了深入审查,其中包括审查小组从1995年3月13日至17日的一次查访。小组由巴西、保加利亚和美利坚合众国的专家组成。自来文提交以来,瑞典政府已经更迭并加入了欧洲联盟。这些变化本身预期不会影响瑞典的气候变化政策。

2. 小组的结论认为来文基本上遵循了指导方针所确立的格式。在某些领域,诸如,碳素吸收评估办法和措施效应估算办法,所报告的方法尤其创造性和/或先进性。在另一些领域,查访期间收到的增补材料和资料对来文作了澄清。

3. 瑞典尤为重要的国情是,目前95%的电力生产靠水力和核能。此外,瑞典能源系统中生物燃料和分区供暖所占比率较高,并对大部分矿物燃料使用者实行高税收(和高价格)。这使得人均二氧化碳(CO₂)的排放量(7吨)低于经济合作与发展组织的其它成员国。这些成员国的平均排放量约为12吨。另一个重要特点是瑞典经济的开放性,使得国内市场实现了与国际能源和工业货物市场的接轨。1980年举行的国民公决,决定至2010年逐步废除核电厂,而且限制进一步发展水电站,则又是一些至关重要的纲要条件。

4. 由于核电厂和水电厂的发展和能源效益的提高,1970至1990年期间的二氧化碳排放量减少了40%。目前,最大的二氧化碳排放源是运输,占1990年总排放量的38%。

5. 议会确立的目标是于2000年将矿物燃料的二氧化碳排放量稳定在1990年的水平,并于2000年后出现下降。此外,1990至2000年期间填埋场地沼气排放量应削减30%。小组的结论认为,瑞典对气候变化,包括致力于处置所有排放源和吸纳库的盘查、预测和政策及措施方面具有一项综合性的方针。一系列的政策和措施已经得到落实,最为显著的是1991年确定的二氧化碳排放税,目前已覆盖排放总量的75%左右,再加上其它一些征税措施,其效力预期可于2000年占所采取措施的70%。小组得出结论认为,瑞典认识到还需要努力改善某些领域的情况,然而对气候变化的关注业已纳入一些主要部门(诸如能源、财政/税收、发展方案、水、农业和林业)的决策。

¹ 根据第2/CP.1号决定,本报告的草案全文已转呈瑞典政府。政府并无进一步的评论意见。

6. 小组注意到,已落实的措施已经产生了相当的效果,按1990年实施的政策和措施所预测的水平,至2000年预期可减少二氧化碳排放量14%(10,400千兆克)。这主要通过征税措施来实现。但是,现行的措施预期还不足以至2000年把(预测出现4%增长的)二氧化碳或(预测表明5%增长的)所有温室气体排放量充分稳定在1990年的水平。二氧化碳排放量的增长是由于最大的排放源,即运输部门排放量的增长(16%)以及能源和能源转换部门平均排放量的恢复。这表明1990年是一个非同寻常的气候温和年,该年由于降雨量多,致使供暖需求量偏低而电力产量较高。如不采取新增措施,至2005年排放量可能会进一步增加(二氧化碳增加11%和所有温室气体增加9%)。据瑞典所述,这类措施,包括广泛推行的二氧化碳排放税,往往需要得到国际上的协作配合。如瑞典奉行于2010年逐步废除核电厂的决策,将很可能大幅度提高二氧化碳排放量。

7. 瑞典的森林构成了较大规模的碳素吸纳库。然而,就二氧化碳的排放量而论,目前虽具有相当可观的吸纳能力,但预期几十年后整合作用将趋平。维持森林对碳素的吸纳能力需要有一项持续性的森林政策。

8. 小组感到,瑞典是一适应自然气候千差万别的国家,但尚未采取顺应气候变化的具体对应措施。然而,一些研究工作正在开展,并且已认识到,这个问题,包括经济中一些有关部门的脆弱性,需要加以深入审查。海平面的上升并不是十分令人担忧的问题,因为地层的上升率高于预测的海平面变化。

9. 瑞典在实验期和资金补充期(1994-1997年)期间,均向全球环境基金交纳了分摊资金。此外,还正在为以削减东欧温室气体排放量为目的的项目增拨资金。若干年来提供的官方发展援助始终保持远高于国民生产总值0.7%的水平,不过最近由于经济衰退而有所下降。根据经合发组织发展援助委员会的统计,1993年的瑞典官方发展援助相当于国内总产值的0.98%。

10. 小组指出,瑞典有关气候变化政策的进一步发展必需视为一项持续性的进程,而在查访期间,议会关于能源政策、生态税改革和运输问题的各个委员会所开展的工作可能带来某些变革。